



SISTEM EKONOMI PANCASILA

Edisi Kedua



Subiako Tjakrawerdaja | Soenarto Soedarno | P. Setia Lenggono
Budhi Purwandaya | Muhamad Karim | Lestari Agusalim

Editor: Mohamad Zaelani





SISTEM EKONOMI PANCASILA

Edisi Kedua





SISTEM EKONOMI PANCASILA

Edisi Kedua

Subiakto Tjakrawerdaja | Soenarto Soedarno | P. Setia Lenggono
Budhi Purwandaya | Muhamad Karim | Lestari Agusalim
Editor: Mohamad Zaelani



RAJAWALI PERS
Divisi Buku Perguruan Tinggi
PT RajaGrafindo Persada
DEPOK

Perpustakaan Nasional: Katalog dalam Terbitan (KDT)

Subiakto Tjakrawerdaja

Sistem Ekonomi Pancasila/Subiakto Tjakrawerdaja, dkk.
—Ed. 2.—Cet. 3.—Depok: Rajawali Pers, 2019.
xviii, 202 hlm., 23 cm
Bibliografi: hlm. 181
ISBN 978-602-425-736-1

1. Indonesia--Politik ekonomi.

I. Judul

338.959 8

Hak cipta 2017, pada penulis

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh isi buku ini dengan cara apa pun, termasuk dengan cara penggunaan mesin fotokopi, tanpa izin sah dari penerbit

2017.1710 RAJ

Subiakto Tjakrawerdaja, dkk.
SISTEM EKONOMI PANCASILA

Cetakan ke-1, Maret 2017
Cetakan ke-2, Mei 2017
Cetakan ke-3 (Edisi Kedua), Januari 2019

Hak penerbitan pada PT RajaGrafindo Persada, Depok

Desain cover oleh Muhamad Iqbal

Editor oleh Mohamad Zaelani

Dicetak di Kharisma Putra Utama Offset

PT RAJAGRAFINDO PERSADA

Anggota IKAPI

Kantor Pusat:

Jl. Raya Leuwinanggung No. 112, Kel. Leuwinanggung, Kec. Tapos, Kota Depok 16956

Tel/Fax : (021) 84311162 – (021) 84311163

E-mail : rajapers@rajagrafindo.co.id Http: //www.rajagrafindo.co.id

Perwakilan:

Jakarta-16956 Jl. Raya Leuwinanggung No. 112, Kel. Leuwinanggung, Kec. Tapos, Depok, Telp. (021) 84311162.
Bandung-40243, Jl. H. Kurdi Timur No. 8 Komplek Kurdi, Telp. 022-5206202. **Yogyakarta**-Perum. Pondok Soragan Indah Blok A1, Jl. Soragan, Ngestiharjo, Kasihan, Bantul, Telp. 0274-625093. **Surabaya**-60118, Jl. Rungkut Harapan Blok A No. 09, Telp. 031-8700819. **Palembang**-30137, Jl. Macan Kumbang III No. 10/4459 RT 78 Kel. Demang Lebar Daun, Telp. 0711-445062.
Pekanbaru-28294, Perum De' Diandra Land Blok C 1 No. 1, Jl. Kartama Marpoyan Damai, Telp. 0761-65807. **Medan**-20144, Jl. Eka Rasmi Gg. Eka Rossa No. 3A Blok A Komplek Johor Residence Kec. Medan Johor, Telp. 061-7871546. **Makassar**-90221, Jl. Sultan Alauddin Komp. Bumi Permata Hijau Bumi 14 Blok A14 No. 3, Telp. 0411-861618. **Banjarmasin**-70114, Jl. Bali No. 31 Rt 05, Telp. 0511-3352060. **Bali**, Jl. Imam Bonjol Gg 100/V No. 2, Denpasar Telp. (0361) 8607995. **Bandar Lampung**-35115, Jl. P. Kemerdekaan No. 94 LK I RT 005 Kel. Tanjung Raya Kec. Tanjung Karang Timur, Hp. 082181950029.

Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta
Ketentuan Pidana

Pasal 113

- (1) Setiap orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk penggunaan secara komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp100.000.000 (seratus juta rupiah).
- (2) Setiap orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).
- (3) Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf a, huruf b, huruf e, dan/atau huruf g untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 4 (empat) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah).
- (4) Setiap Orang yang memenuhi unsur sebagaimana dimaksud pada ayat (3) yang dilakukan dalam bentuk pembajakan, dipidana dengan pidana penjara paling lama 10 (sepuluh) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp4.000.000.000,00 (empat miliar rupiah).

Kata Pengantar

Kami panjatkan puji syukur ke hadirat Allah Swt., yang telah melimpahkan rahmat-Nya, sehingga buku yang kami susun, *Sistem Ekonomi Pancasila* (disingkat *SEP*, cetak miring untuk judul buku, cetak normal/tegak untuk istilah) telah mencapai Edisi Kedua (Cetakan ke-3).” *SEP* Edisi Kedua ini merupakan penyempurnaan dari cetakan ke-1 dan cetakan ke-2. Berbagai kesalahan yang terjadi pada cetakan-cetakan sebelumnya, seperti kesalahan ketik, kekeliruan ejaan, dan kekurangan dalam pengkalimatan, pada edisi ini kami perbaiki. Dengan terbitnya *SEP* Edisi Kedua ini, kami berharap akan dapat memenuhi keinginan masyarakat yang mulai melihat kembali pada sistem ekonomi Pancasila (*SEP*) yang diamanatkan oleh para pendiri negara.

Dalam proses penyempurnaan buku ini telah dilakukan serangkaian kegiatan ilmiah, seperti lokakarya, diskusi pakar, grup diskusi terfokus, seminar nasional, dan bedah materi yang melibatkan berbagai pihak terutama yang memiliki komitmen yang kuat untuk mengembangkan dan menyebarluaskan pemikiran tentang *SEP*. Kegiatan-kegiatan ilmiah tersebut tidak hanya mendapatkan apresiasi tapi juga kritikan konstruktif dari berbagai pihak yang datang dari kalangan akademisi, praktisi, jurnalis, agamawan, dan politisi guna mempertajam substansi buku, sehingga

dalam cetakan edisi kedua ini dapat dilakukan berbagai penyempurnaan. Kehadiran buku ini diharapkan menjadi “oase” bagi bangsa Indonesia di tengah masifnya liberalisasi ekonomi yang merasuk pada semua aspek kehidupan.

Terbitnya buku ini sekaligus menjadi catatan tersendiri dalam proses dialektika pemikiran ekonomi Pancasila. Buku ini juga menandai keberadaan SEP yang beberapa tahun silam masih dalam tataran wacana. SEP merupakan cara pandang yang berbeda dalam melaksanakan pembangunan ekonomi guna mewujudkan cita-cita kemerdekaan Indonesia, yaitu bagi terwujudnya masyarakat Indonesia yang merdeka, bersatu, berdaulat, adil, dan makmur sebagaimana tercantum dalam Pembukaan, Batang Tubuh, dan penjelasan UUD 1945.

Dalam kesempatan ini, kami ingin mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak, baik dari kalangan akademisi, intelektual dan praktisi yang telah menyumbangkan pemikiran dan gagasannya dalam diskusi/FGD dan dialog formal serta informal maupun seminar yang diadakan dalam rangka menyempurnakan substansi buku ini. Di antaranya adalah Prof. Dr. Emil Salim, Dr. Yudi Latief, Prof. Dr. Sri-Edi Swasono, Prof. Dr. Kaelan, R.M. Ananda B. Kusuma, S.H., Dr. Sapuan, Prof. Dr. Bambang Purwoko, Prof. Dr. Edi Suandi Hamid, dan Ahmad Kartohadiprodjo. Secara khusus perlu disampaikan penghargaan yang tinggi atas dedikasi yang luar biasa dari Dr. (alm.) Daoed Joesoef dan Prof. Dr. (alm.) M. Dawam Rahardjo yang diakhir masa hidupnya masih sempat melakukan sesi diskusi dalam rangka mempertajam sejumlah substansi meteri buku ini.

Tidak kalah pentingnya, ucapan terima kasih dan penghargaan yang tinggi kami sampaikan pula kepada Prof. Dr. Munawar Ismail, Prof. Dr. Erani Yustika, dan Dr. Dwi Budi Santosa yang telah memberikan inspirasi bagi penulisan buku ini. Kepada Dr. Fuad Bawazier dan Dr. Ir. Benny Pasaribu, M.Ec, kami sampaikan rasa terima kasih atas jasanya dalam memberikan sentuhan akhir perbaikan buku ini.

Ucapan terima kasih secara khusus, juga perlu kami sampaikan kepada Prof. Dr. Haryono Suyono (Pembina Universitas Trilogi) yang selalu memberikan semangat untuk penyusunan buku ini.

Berikutnya kami juga perlu memberikan apresiasi atas terbentuknya Konsorsium Sistem Ekonomi Pancasila (Kon-SEP), sebagai komitmen tujuh universitas untuk membumikan gagasan SEP, yang telah dideklarasikan

dalam *Semiloka Sistem Ekonomi Pancasila* bertema “Mewujudkan Penerapan Sistem Ekonomi Pancasila dalam Kurikulum Pendidikan Nasional” pada 14-15 September 2016 di Jakarta. Untuk itu, para penulis mengucapkan penghargaan yang tinggi kepada Prof. Dr. Sri-Edi Swasono, Dr. Ilah Saillah (Koordinator Kopertis Wilayah III) dan Prof. Dr. Bomar Pasaribu (Dubes Denmark dan Lithuania 2011-2016) yang telah berkenan menjadi pembicara seminar. Juga, dedikasi para peserta lokakarya: Prof. Dr. Rusdarti, M.Si. dan Drs. Heri Yanto, M.B.A., Ph.D. (Universitas Negeri Semarang); Dr. Akhmad Daerobi, M.Si. dan Lukman Hakim, S.E., M.Si., Ph.D. (Universitas Sebelas Maret); Dr. Yadi Ruyadi, M.Si. dan Dr. Cecep Dharmawan, S.IP, M.Si. (Universitas Pendidikan Indonesia); Dr. Heri Nugraha, S.E., M.Si. (Institut Koperasi Indonesia); Dr. Sri Widyastuti, Dr. Sonny Soeharso, Drs. Murthada Sinuraya, M.M. (Universitas Pancasila); Dr. Dadan Anugrah, M.Si., Dr. Syahrial Syarbani, M.A, Agus Arijanto, S.E., M.Si. dan H. Ghazaly Ama La Nora, SIP, M.Si. (Universitas Mercu Buana) yang telah dengan tekun membaca ulang dan memberikan koreksi konstruktif terhadap *SEP*.

Selanjutnya kami ingin memberikan ucapan terima kasih pada sejumlah pihak di Pusat Studi Ekonomi Kerakyatan-Universitas Gadjah Mada (UGM), Pusat Studi Pancasila UGM, Mubyarto Institute Yogyakarta, serta Pusat Studi Pancasila Universitas Pancasila, Pusat Penelitian Politik dan Pengembangan Masyarakat (P3M) Pascasarjana Universitas Nasional, Political Economics and Policy Studies (PEPS) dan Aliansi Kebangsaan yang secara langsung maupun tidak langsung sering terlibat dalam berbagai diskusi yang mencerahkan terkait dengan membumikan kembali gagasan Pancasila, yang sangat penting artinya bagi pematangan buku ini. Penghargaan setinggi-tingginya juga perlu disampaikan pada kolega kami, Prof. Dr. Ir. Asep Saefudin (Rektor Universitas Trilogi Jakarta, periode 2013-2017), Dr. Ir. Arisetyanto Nugroho (Rektor Universitas Mercu Buana Jakarta) dan Prof. Dr. Wahono Sumaryono (Rektor Universitas Pancasila), Prof. Dr. Ravik Karsidi (Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta), Prof. Dr. Fathur Rokhman, M.Hum. (Rektor Universitas Negeri Semarang), Dr. (HC) Burhanuddin Abdullah, M.A, (Rektor Institut Koperasi Indonesia), Prof. Furqon, M.A., Ph.D., (Rektor Universitas Pendidikan Indonesia Bandung) dan Dr. Ir. H. Achmad Iqbal, M.Si., (Rektor Universitas Jenderal Soedirman Purwokerto) yang begitu akomodatif dalam mendukung terbentuknya Kon-SEP --suatu wadah yang diharapkan menjadi lokomotif pelaksanaan gagasan SEP di dalam kampus.

Buku ini diharapkan tidak hanya menjadi referensi dan karya intelektual, tetapi juga menjadi materi ajar di perguruan tinggi. Selain itu, buku ini diharapkan memberikan rangsangan berpikir konstruktif bagi mereka yang berminat mengembangkan sistem ekonomi yang sesuai dengan dasar falsafah Pancasila.

Jakarta, 14 Januari 2019

Tim Penulis





Daftar Isi

Sistem Ekonomi Pancasila - Edisi Kedua

KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
PROLOG	1
BAGIAN PERTAMA	
ASAL-USUL EKONOMI PANCASILA	7
BAB 1 HAKIKAT MANUSIA INDONESIA DAN PAHAM KEKELUARGAAN	9
A. Hakikat Manusia Indonesia	9
B. Paham Kekeluargaan	17
BAB 2 KEBANGKITAN BANGSA DAN PROKLAMASI KEMERDEKAAN	29
A. Kebangkitan Bangsa	29
B. Tonggak-Tonggak Kebangkitan Bangsa	31

BAB 3 PANCASILA DAN NEGARA KEKELUARGAAN	39
A. Pancasila Dasar Falsafah Negara Indonesia Merdeka	39
B. NKRI Negara Kekeluargaan	40
C. Wawasan Nusantara	46
D. Ketahanan Nasional	49
E. Ketatanegaraan Indonesia	52

BAGIAN KEDUA	
PENALARAN SISTEM EKONOMI PANCASILA	57

BAB 4 SISTEM EKONOMI	59
A. Arti dan Peran Sistem Ekonomi	60
B. Unsur Sistem Ekonomi	62
C. Pelaku Ekonomi	67
BAB 5 PEMIKIRAN SISTEM EKONOMI PANCASILA	71
A. Pemikiran Bung Hatta	71
B. Pandangan Wilopo	74
C. Pemikiran Emil Salim	76
D. Pemikiran Soemitro Djojohadikoesoemo	77
E. Pemikiran Mubyarto	78
F. Pemikiran Boediono	79
G. Pandangan Dawam Rahardjo	80
H. Pandangan Sri-Edi Swasono	81
I. Pandangan Sritua Arief	83
J. Pemikiran Subiakto Tjakrawerdaja	83
BAB 6 SISTEM EKONOMI PANCASILA DAN KESEJAHTERAAN SOSIAL	89
A. Visi Sistem Ekonomi Pancasila	89
B. Ciri-ciri Pokok Sistem Ekonomi Pancasila	94
C. Kesejahteraan Sosial	107
D. Perbedaan Paradigma Sistem Ekonomi	108

BAGIAN KETIGA**ARAH DAN HALUAN PEMBANGUNAN EKONOMI
NASIONAL INDONESIA****111**

BAB 7 SEKTOR INDUSTRI	117
A. Kebijakan Pembangunan Sektor Industri	117
B. Strategi Pembangunan Sektor Industri	119
C. Struktur Industri	121
D. Pola Tata Peran Pelaku Ekonomi (PTPEE)	122
BAB 8 SEKTOR PERDAGANGAN	129
A. Kebijakan Pembangunan Sektor Perdagangan	129
B. Strategi Pembangunan Sektor Perdagangan	130
C. Struktur Perdagangan	134
D. Pelaku Pembangunan Perdagangan	136
BAB 9 SEKTOR KEUANGAN	139
A. Kebijakan Pembangunan Sektor Keuangan	140
B. Strategi Pembangunan Sektor Keuangan	141
C. Pelaku dalam Sektor Keuangan Nasional	148
BAB 10 SEKTOR FISKAL	153
A. Kebijakan Pembangunan Sektor Fiskal	156
B. Strategi Pembangunan Sektor Fiskal	158
C. Keterkaitan Antara Sektor Keuangan dan Sektor Fiskal	159
BAB 11 SEKTOR JAMINAN SOSIAL	161
A. Kebijakan Pembangunan Sektor Jaminan Sosial	162
B. Strategi Pembangunan Sektor Jaminan Sosial	164
BAB 12 PENERAPAN SISTEM EKONOMI PANCASILA DALAM PEMBANGUNAN NASIONAL INDONESIA	167
A. Pembangunan Nasional Pemerintah Orde Lama	167
B. Pembangunan Nasional Pemerintah Orde Baru	169
C. Pembangunan Nasional Pemerintahan Reformasi	173

EPILOG	175
DAFTAR PUSTAKA	181
INDEKS	193
BIODATA PENULIS	199





Daftar Tabel

Sistem Ekonomi Pancasila - Edisi Kedua

Tabel 4.1	Tipe-tipe Rezim Hak Kepemilikan Berdasarkan Pemilik, Hak dan Kewajiban	66
Tabel 5.1	Perbedaan Paradigma Ekonomi Liberalisme dan Demokrasi Ekonomi	82
Tabel 6.1	Perbedaan Paradigma Sistem Ekonomi	109
Tabel 7.1.	PTPPE dalam SEP	127



Daftar Gambar

Sistem Ekonomi Pancasila - Edisi Kedua

Gambar 1.1	Sebaran Penutur Austronesia	12
Gambar 1.2	Konstruksi Keberadaan Alam Semesta Yang Terkandung dalam Sila Ketuhanan Yang Maha Esa	19
Gambar 3.1	Komparasi Negara Berdasarkan Hakikat Manusia	42
Gambar 4.1	Tipe-tipe Rezim Hak Kepemilikan Berdasarkan Pemilik, Hak dan Kewajiban	69
Gambar 8.1	Kondisi Keselarasan yang Diwujudkan dalam Pola Kemitraan	133
Gambar 9.1	Nilai Produk Domestik Bruto dan Indeks Harga Saham Gabungan 2000-2014	145