

# SISTEM EKONOMI PANCASILA

**Subiakto Tjakrawerdaja | Soenarto Soedarno | P. Setia Lenggono  
Budhi Purwandaya | Muhamad Karim | Lestari Agusalim**



**RAJAWALI PERS**  
Divisi Buku Perguruan Tinggi  
**PT RajaGrafindo Persada**  
JAKARTA

*Perpustakaan Nasional: Katalog dalam Terbitan (KDT)*

Subiako Tjakrawerdaja

Sistem Ekonomi Pancasila /Subiako Tjakrawerdaja, dkk.

—Ed. 1.—Cet. 1.—Jakarta: Rajawali Pers, 2017.

xiii, 186 hlm., 23 cm

Bibliografi: hlm. 169

ISBN 978-602-425-136-9

1.Indonesia--Politik ekonomi.

I. Judul

338.959 8

Hak cipta 2017, pada penulis

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh isi buku ini dengan cara apa pun, termasuk dengan cara penggunaan mesin fotokopi, tanpa izin sah dari penerbit

**2017.1710 RAJ**

**Subiako Tjakrawerdaja, dkk.**

**SISTEM EKONOMI PANCASILA**

Cetakan ke-1, Maret 2017

Hak penerbitan pada PT RajaGrafindo Persada, Jakarta

Desain cover oleh Muhamad Iqbal

Dicetak di Kharisma Putra Utama Offset

**PT RAJAGRAFINDO PERSADA**

*Kantor Pusat:*

Jl. Raya Leuwinanggung No. 112, Kel. Leuwinanggung, Kec. Tapos, Kota Depok 16956

Tel/Fax : (021) 84311162 – (021) 84311163

E-mail : [rajapers@rajagrafindo.co.id](mailto:rajapers@rajagrafindo.co.id) [Http://www.rajagrafindo.co.id](http://www.rajagrafindo.co.id)

Perwakilan:

**Jakarta**-14240, Jl. Pelepah Asri I Blok QJ2 No. 4 Kelapa Gading Permai Jakarta Utara Telp. 021-4527823.

**Bandung**-40243, Jl. H. Kurdi Timur No. 8 Komplek Kurdi, Telp. 022-5206202. **Yogyakarta**-Perum. Pondok Soragan

Indah Blok A1, Jl. Soragan, Ngestiharjo, Kasihan, Bantul, Telp. 0274-625093. **Surabaya**-60118, Jl. Rungkut Harapan

Blok A No. 09, Telp. 031-8700819. **Palembang**-30137, Jl. Macan Kumbang III No. 10/4459 RT 78 Kel. Demang Lebar

Daun, Telp. 0711-445062. **Pekanbaru**-28294, Perum De' Diandra Land Blok C 1 No. 1, Jl. Kartama Marpoyan Damai,

Telp. 0761-65807. **Medan**-20144, Jl. Eka Rasmi Gg. Eka Rossa No. 3A Blok A Komplek Johor Residence Kec. Medan

Johor, Telp. 061-7871546. **Makassar**-90221, Jl. Sultan Alauddin Komp. Bumi Permata Hijau Bumi 14 Blok A14 No.

3, Telp. 0411-861618. **Banjarmasin**-70114, Jl. Bali No. 31 Rt 05, Telp. 0511-3352060. **Bali**, Jl. Imam Bonjol Gg 100/V

No. 2, Denpasar Telp. (0361) 8607995. **Bandar Lampung**-35115, Jl. P. Kemerdekaan No. 94 LK I RT 005 Kel. Tanjung

Raya Kec. Tanjung Karang Timur, Hp. 082181950029.

**Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta**  
**Ketentuan Pidana**

**Pasal 113**

- (1) Setiap orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk penggunaan secara komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp100.000.000 (seratus juta rupiah).
- (2) Setiap orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).
- (3) Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf a, huruf b, huruf e, dan/atau huruf g untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 4 (empat) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah).
- (4) Setiap Orang yang memenuhi unsur sebagaimana dimaksud pada ayat (3) yang dilakukan dalam bentuk pembajakan, dipidana dengan pidana penjara paling lama 10 (sepuluh) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp4.000.000.000,00 (empat miliar rupiah).

[Halaman ini sengaja dikosongkan]

## KATA PENGANTAR

Buku yang diterbitkan Universitas Trilogi ini, berjudul *Sistem Ekonomi Pancasila* (SEP), dimaksudkan sebagai upaya untuk menyediakan bahan rujukan bagi pembaca, khususnya mahasiswa Universitas Trilogi, Jakarta yang menempuh “Sistem Ekonomi Pancasila” (baca: SEP) sebagai mata kuliah wajib universitas. Sejak tahun 2016, Universitas Trilogi telah memelopori diajarkannya SEP untuk pertama kalinya di Indonesia. Pengajaran mata kuliah SEP di Universitas Trilogi diharapkan tidak hanya menjadi ciri khas (keunikan) yang membedakan Universitas Trilogi dengan universitas lain di Indonesia, namun juga menjadi bahan pembelajaran betapa SEP bukanlah sebuah sistem yang selama ini dianggap sebagai “jalan tengah” dari sistem kapitalisme dan sosialisme ataupun sistem alternatif/jalan ketiga. SEP--sebagaimana dimaknai para pendiri NKRI--merupakan “Sistem Sendiri”, yang dalam buku ini berhasil direkonstruksi ulang dengan pelacakan historis dan elaborasi dari sudut filsafat ilmu (dengan tiga tahap pembahasan, yaitu asal-usul, penalaran dan arah haluan).

Buku ini dibagi atas tiga bagian yang berjumlah 12 Bab. Bagian pertama buku ini diberi judul “Asal Usul Ekonomi Pancasila”, yang memuat tiga bab meliputi; Hakikat Manusia Indonesia, Paham Kekeluargaan dan Kebangkitan Bangsa, serta Pancasila dan Negara Kekeluargaan. Inti pokok

dalam bagian ini adalah memberikan analisis mendalam dan komprehensif terkait landasan ontologis dari lahirnya pemikiran Ekonomi Pancasila. Selanjutnya, Bagian Kedua buku ini diberi judul “Penalaran Sistem Ekonomi Pancasila”, yang memuat tiga bab, meliputi Sistem Ekonomi, Pemikiran Tentang Sistem Ekonomi Pancasila, serta Kesejahteraan Sosial dan Sistem Ekonomi Pancasila.

Bagian terakhir, merupakan Bagian Ketiga dari buku ini, diberi judul “Arah Haluan dan Penerapan Sistem Ekonomi Pancasila”. Bagian ini memuat lima bab, meliputi Pembangunan Nasional Indonesia, Sistem Keuangan; Sistem Fiskal, Perdagangan, Sistem Perdagangan, Sistem Jaminan Sosial dan Penerapan Sistem Ekonomi Pancasila dalam Pembangunan.

Terbitnya buku *Sistem Ekonomi Pancasila* ini, akan menjadi catatan sejarah bagi Universitas Trilogi khususnya dan dunia pendidikan Indonesia pada umumnya, karena telah melahirkan sebuah karya nyata tentang SEP yang beberapa tahun silam masih dalam tataran wacana, debat publik dan dialektika intelektual. Diajakannya mata kuliah SEP, sekaligus menandai upaya “kerja intelektual” untuk sampai pada melahirkan sebuah konsep yang komprehensif dari aspek filosofis, teori ilmu pengetahuan hingga implementasinya pada tataran empiris. Pada tempatnya, barangkali buku ini dapat menjadi rujukan bagi perguruan tinggi lain di Indonesia yang juga hendak mengajarkan mata kuliah SEP. Kehadiran buku ini akan memperkaya khazanah pemikiran ekonomi di Indonesia dan bahkan dunia. SEP merupakan cara pandang baru dalam sistem ekonomi untuk mewujudkan cita-cita kemerdekaan Indonesia yaitu mewujudkan masyarakat merdeka, bersatu, berdaulat, adil dan makmur sebagaimana tercantum dalam Pembukaan dan Pasal 33 UUD 1945, beserta Penjelasannya.

Saya mengucapkan apresiasi setinggi-tingginya atas kerja keras dari semua pihak, terutama dorongan dan motivasi dari Subiakto Tjakrawerdaja (Ketua YPPIJ), dan Soenarto Soedarno yang juga menjadi anggota penulis buku ini dalam mendorong teman-teman dosen Universitas Trilogi, khususnya Pusat Studi Ekonomi Pancasila (PSEP) dan Program Studi Ekonomi Pembangunan yang telah terlibat secara aktif dalam proses penyiapan materi, diskusi formal dan informal, penyusunan hingga penulisan buku ini sampai berwujud menjadi buku yang saat ini ada di tangan pembaca. Penghargaan tinggi pun perlu dihaturkan pada Prof. Dr.

Haryono Suyono (Dewan Pembina Universitas Trilogi) yang tidak pernah bosan memberikan semangat bagi Civitas Akademika Universitas Trilogi untuk terus berbuat dan berkarya membangun negeri.

Dalam kesempatan ini, saya juga mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak, baik dari kalangan akademisi, intelektual dan praktisi yang telah menyumbangkan pemikiran dan gagasannya dalam diskusi/FGD dan dialog formal serta informal dalam rangka menyempurnakan substansi buku ini. Di antaranya Prof. Dr. Emil Salim yang telah berkenan memberikan berbagai masukan berharga terkait dengan penguatan konsep historis SEP dalam sebuah sesi diskusi khusus di Gedung Granadi Jakarta. Begitupun pada Drs. Indra Kartasasmita, M.Sc (Sekretaris YPPIJ) dan M. Haryono Kartohadiprojo, yang telah berkenan memberikan materi dan masukan bagi pengembangan substansi buku ini dalam sebuah sesi diskusi di kampus Universitas Trilogi. Penghargaan yang tinggi perlu pula disampaikan Kepada Prof. Dr. Dawam Rahardjo, Dr. Yudi Latief, Prof. Dr. Sri-Edi Swasono, Prof. Dr. Kaelan, RM. Ananda B. Kusuma, S.H., Dr. Sapuan, Prof. Dr. Bambang Purwoko dan Prof. Dr. Edi Suandi Hamid yang telah bersedia meluangkan waktunya di tengah-tengah kesibukannya yang padat untuk berdiskusi dan memberikan masukan yang konstruktif bagi perbaikan buku ini.

Pada kesempatan ini, saya juga ingin mengucapkan penghargaan yang tinggi pada Ahmad Kartohadiprojo dan Budiono Kartohadiprojo selaku Pimpinan Umum Majalah *GATRA* yang telah berkenan menerima tim penulis dan berdiskusi tentang berbagai karya besar mendiang Prof. Mr. Soediman Kartohadiprojo yang sangat penting, artinya bagi penyempurnaan substansi materi “hakikat manusia Indonesia”. Tidak kalah pentingnya, ucapan terima kasih dan penghargaan yang tinggi kepada Prof. Dr. Munawar Ismail, Prof. Dr. Erani Yustika, dan Dr. Dwi Budi Santosa yang telah berkenan menjadikan karya mereka (buku) “*Sistem Ekonomi Indonesia: Tafsiran Pancasila dan UUD 1945*”, sebagai salah satu rujukan mendasar bagi penyusunan buku ini. Pada Dr. Fuad Bawazier dan Dr. Ir. Benny Pasaribu, MEd, mungkin tidak ada kata yang pantas untuk menunjukkan betapa besarnya jasa mereka dalam memberikan sentuhan akhir bagi perbaikan substansi buku ini, dengan koreksinya yang detail dan menyeluruh.

Berikutnya saya juga perlu memberikan apresiasi atas terbentuknya Konsorsium Sistem Ekonomi Pancasila (Kon-SEP), sebagai komitmen tujuh

universitas untuk membumikan gagasan SEP, yang telah dideklarasikan dalam *Semiloka Sistem Ekonomi Pancasila* bertema “Mewujudkan Penerapan Sistem Ekonomi Pancasila dalam Kurikulum Pendidikan Nasional” pada 14-15 September 2016 di Jakarta. Untuk itu penulis mengucapkan penghargaan yang tinggi kepada Prof. Dr. Sri-Edi Swasono, Dr. Ilah Saillah (Koordinator Kopertis Wilayah III Jakarta) dan Prof. Dr. Bomar Pasaribu (Dubes Denmark dan Lithuania 2011-2016) yang telah berkenan menjadi pembicara seminar. Juga pada dedikasi para peserta Lokakarya: Prof. Dr. Rusdarti, M.Si. dan Drs. Heri Yanto, M.B.A., Ph.D (Universitas Negeri Semarang); Dr. Akhmad Daerobi, M.Si dan Lukman Hakim, S.E., M.Si., Ph.D (Universitas Negeri Sebelas Maret); Dr. Yadi Ruyadi, M.Si. dan Dr. Cecep Dharmawan, S.IP, M.Si. (Universitas Pendidikan Indonesia); Dr. Heri Nugraha, S.E., M.Si. (Institut Koperasi Indonesia); Dr. Sri Widyastuti, Dr. Sonny Soeharso, Drs. Murthada Sinuraya, M.M. (Universitas Pancasila); Dr. Dadan Anugrah, M.Si., Dr. Syahrial Syarbani, M.A, Agus Arijanto, S.E., M.Si. dan H. Ghazaly Ama La Nora, SIP, M.Si.(Universitas Mercu Buana) yang telah dengan tekun membaca ulang dan memberikan koreksi konstruktif terhadap buku SEP.

Selanjutnya saya ingin memberikan ucapan terima kasih pada sejumlah pihak di Pusat Studi Ekonomi Kerakyatan–Universitas Gadjah Mada (UGM), Pusat Studi Pancasila UGM, Mubyarto Institute Yogyakarta, serta Pusat Studi Pancasila Universitas Pancasila dan Aliansi Kebangsaan-yang secara langsung maupun tidak langsung-sering terlibat dalam berbagai diskusi yang mencerahkan terkait dengan membumikan kembali gagasan Pancasila, yang sangat penting artinya bagi pematangan buku ini. Penghargaan setinggi-tingginya juga perlu disampaikan pada kolega saya, Dr. Ir. Arissetyanto Nugroho (Rektor Universitas Mercu Buana Jakarta) dan Prof. Dr. Wahono Sumaryono (Rektor Universitas Pancasila), Prof. Dr. Ravik Karsidi (Rektor Universitas Sebelas Maret), Prof. Dr. Fathur Rokhman, M.Hum (Rektor Universitas Negeri Semarang), Dr. (Hc) Burhanuddin Abdullah, M.A, (Rektor Institut Koperasi Indonesia), Prof. Furqon, M.A., Ph.D., (Rektor Universitas Pendidikan Indonesia Bandung) dan Dr. Ir. H. Achmad Iqbal, M.Si., (Rektor Universitas Jenderal Soedirman Purwokerto) yang telah begitu akomodatif dalam mendukung terbentuknya Kon-SEP yang diharapkan menjadi lokomotif pelaksanaan gagasan SEP di dalam kampus.



Semoga hadirnya buku ini menjadi “oase” dan gerbang pencerahan dalam pemikiran ekonomi di Indonesia yang sudah terlalu “liberal” dan jauh dari cita-cita konstitusi UUD 1945. Tak ada gading yang tak retak. Penulisan buku ini tak luput dari segala kekurangan, sehingga kritik dan saran yang konstruktif dari pembaca yang budiman sangat penting artinya bagi penyempurnaan buku ini di masa-masa mendatang.

Jakarta, Januari 2017  
Rektor Universitas Trilogi Jakarta

Prof. Dr. Ir. Asep Saefuddin, M.Sc.

[Halaman ini sengaja dikosongkan]

# DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR</b>	vii
<b>DAFTAR ISI</b>	xiii
<b>DAFTAR TABEL</b>	xix
<b>DAFTAR GAMBAR</b>	xxi
<b>PROLOG</b>	1
<b>BAGIAN PERTAMA: ASAL-USUL EKONOMI PANCASILA</b>	9
Pokok-Pokok Asal-Usul Ekonomi Pancasila	10
<b>BAB 1 HAKIKAT MANUSIA INDONESIA</b>	11
<b>BAB 2 PAHAM KEKELUARGAAN DAN KEBANGKITAN BANGSA</b>	21
Paham Kekeluargaan	21
Kebangkitan Bangsa	24
Tonggak-Tonggak Kebangkitan Bangsa	26
1. Kebangkitan Nasional (1908)	26
2. Sumpah Pemuda (28 Oktober 1928)	28
3. Proklamasi Kemerdekaan (17 Agustus 1945)	31

<b>BAB 3 PANCASILA DAN NEGARA KEKELUARGAAN</b>	35
Pancasila Dasar Falsafah Negara Indonesia Merdeka	35
Negara Kekeluargaan	37
Ketatanegaraan Indonesia	42
<b>BAGIAN KEDUA: PENALARAN SISTEM</b>	
<b>EKONOMI PANCASILA</b>	
Pokok-Pokok Penalaran Sistem Ekonomi Pancasila	48
<b>BAB 4 SISTEM EKONOMI</b>	49
Arti dan Peran Sistem Ekonomi	50
Elemen Sistem Ekonomi	53
1. Tujuan Sistem Ekonomi	53
2. Kepemilikan Sumber Daya	54
a. Konsep Tentang Kepemilikan	55
b. Hak Kepemilikan dalam Sistem Ekonomi	59
3. Pelaku Ekonomi	60
4. Mekanisme Penyelenggaraan Kegiatan Ekonomi	60
Susunan Sistem Ekonomi	61
<b>BAB 5 PEMIKIRAN TENTANG SISTEM EKONOMI PANCASILA</b>	65
Pemikiran Bung Hatta	65
Pandangan Wilopo	68
Pemikiran Emil Salim	70
Pemikiran Soemitro Djojohadikoesoemo	72
Pemikiran Mubyarto	73
Pemikiran Boediono	73
Pandangan Dawam Rahardjo	74
Pandangan Sri-Edi Swasono	75
Pemikiran Subiakto Tjakrawerdaja	77
Pandangan Sritua Arief	82

<b>BAB 6 KESEJAHTERAAN SOSIAL DAN SISTEM EKONOMI PANCASILA</b>	83
Prinsip Demokrasi Ekonomi	83
Ciri-Ciri Pokok Sistem Ekonomi Pancasila	86
Perbedaan Paradigma Sistem Ekonomi	90
Ciri-Ciri Sistem Ekonomi Pancasila	92
Kesejahteraan Sosial	97
<b>BAGIAN KETIGA: ARAH, HALUAN DAN PENERAPAN SISTEM EKONOMI PANCASILA</b>	99
Arah, Haluan dan Penerapan Sistem Ekonomi Pancasila	100
<b>BAB 7 PEMBANGUNAN NASIONAL INDONESIA</b>	103
Kebijakan Pembangunan Nasional Indonesia	105
Sumber Pembiayaan Pembangun	107
Kebijakan Industri	108
Strategi Industrialisasi Sistem Ekonomi Pancasila	109
Struktur Industri	112
Pola Tata Peran Pelaku Ekonomi (PTPPE)	113
1. Badan Usaha Milik Negara	114
2. Peran Koperasi	115
3. Peran Swasta	115
<b>BAB 8 SISTEM PERDAGANGAN</b>	121
Kebijakan Perdagangan dalam Sistem Ekonomi Pancasila	121
Strategi Perdagangan dalam Sistem Ekonomi Pancasila	122
1. Integralistik	122
2. Dinamika	122
3. Adaptif	123

Pelaku Perdagangan dalam Sistem Ekonomi	
Pancasila	126
1. Badan Usaha Milik Negara (BUMN)	126
2. Koperasi	127
3. Swasta	128
<b>BAB 9 SISTEM KEUANGAN</b>	129
Kebijakan Keuangan dalam Sistem Ekonomi	
Pancasila	130
Strategi Keuangan dalam Sistem Ekonomi	
Pancasila	131
1. Menjaga Stabilitas Nilai Uang dan Distribusi Peredarannya	131
2. Menjaga Keterkaitan Sektor Keuangan dengan Sektor Riil	134
3. Mendorong Koperasi dan LKM Sebagai Ujung Tombak Keuangan Inklusif	137
Pelaku dalam Sistem Keuangan Nasional	138
1. Bank Indonesia Sebagai Regulator dan Koordinator Lintas Sektoral	138
2. Lembaga Perbankan Sebagai Penggerak Sektor Keuangan	139
3. Koperasi dan LKM Lain Sebagai Ujung Tombak di Lapangan	140
<b>BAB 10 SISTEM FISKAL</b>	143
Fungsi dan Prinsip Dasar Kebijakan Fiskal	144
Kebijakan Fiskal dalam Sistem Ekonomi	
Pancasila	148
Strategi Fiskal dalam Sistem Ekonomi Pancasila	149
Keterkaitan Antara Moneter dan Fiskal dalam Sistem Ekonomi Pancasila	150

<b>BAB 11 SISTEM JAMINAN SOSIAL</b>	153
Kebijakan Jaminan Sosial dalam Sistem Ekonomi Pancasila	155
Strategi Jaminan Sosial dalam Sistem Ekonomi Pancasila	156
<b>BAB 12 PENERAPAN SISTEM EKONOMI PANCASILA DALAM PEMBANGUNAN</b>	157
Pembangunan Nasional Pemerintahan Orde Lama	157
Pembangun Nasional Pemerintahan Orde Baru	159
Pembangunan Nasional Pemerintahan Era Reformasi	163
<b>EPILOG</b>	165
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	169
<b>INDEKS</b>	177
<b>BIODATA PENULIS</b>	183

[Halaman ini sengaja dikosongkan]



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 4.1</b> Tipe-tipe Rezim Hak Kepemilikan Berdasarkan Pemilik, Hak dan Kewajiban	57
<b>Tabel 5.1</b> Perbedaan Paradigma Ekonomi Liberalisme dan Demokrasi Ekonomi	77
<b>Tabel 6.1</b> Perbedaan Paradigma Sistem Ekonomi	90
<b>Tabel 7.1</b> PTPPE dalam SEP	118

[Halaman ini sengaja dikosongkan]

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b> Sebaran Penutur Austronesia	15
<b>Gambar 3.1</b> Komparasi Menegara Berdasarkan Hakikat Manusia	38
<b>Gambar 3.2</b> Sintesis Perdebatan Negara Kekeluargaan	40
<b>Gambar 4.1</b> Susunan Sistem Ekonomi	62
<b>Gambar 8.1</b> Kondisi Keserasian yang Diwujudkan dalam Pola Kemitraan	125
<b>Gambar 9.1</b> Nilai Produk Domestik Bruto dan Indeks Harga Saham Gabungan 2000-2014	135