

EVALUASI DAN IMPLIKASI KEBIJAKAN PEMBERANTASAN KEJAHATAN PERIKANAN DI INDONESIA 2014-2018

Muhamad Karim

¹ Dosen Program Studi Agribisnis, Universitas Trilogi Jakarta
Jl. TMP Kallibata No 1 Jakarta Selatan
E-mail: karimlaode1971@trilogi.ac.id

ABSTRAK

Kejahatan perikanan telah berlangsung sejak tahun 1970-an di Indonesia. Studi ini bertujuan (i) menganalisis kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan di Indonesia; (ii) menganalisis dampak kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan terhadap keberlanjutan sumber daya perikanan dan kesejahteraan nelayan, dan (iii) memberikan rumusan rekomendasi bagi pengelolaan sumber daya perikanan yang berkelanjutan yang mensejahterakan seluruh rakyat. Penelitian ini bersifat deskriptif-kualitatif dengan menggunakan data-data sekunder. Data-data tersebut diperoleh dari instansi terkait Badan Pusat Statistika (BPS), publikasi Kementerian Kelautan dan Perikanan (KKP) Republik Indonesia, Bank Indonesia (BI) dan dokumen hasil penelitian relevan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif analisis dari kebijakan publik. Hasilnya disajikan dalam bentuk tabel, diagram, histogram, dan persentase yang kemudian diinterpretasikan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan di Indonesia selama kurun waktu 2014-2018 belum berjalan secara optimal karena implementasi pada tataran nasional masih menimbulkan resistensi seperti dalam kasus pelarangan cantrang. Kebijakan ini juga berdampak positif terhadap keberlanjutan sumber daya ikan di Indonesia dan kesejahteraan nelayan. Meskipun, kejahatan perikanan masih sering terjadi seperti penangkapan ikan oleh kapal asing ilegal. Pasca 2019, kebijakan ini harus tetap dilanjutkan agar melindungi sumber daya ikan dan menjamin kedaulatan Indonesia atas sumber daya lautnya. Hasil studi ini merekomendasikan bahwa penanganan kasus kejahatan perikanan tidak selamanya dengan mekanisme pengadilan pidana semata, melainkan bisa juga dapat dilakukan melalui mekanisme non pengadilan yaitu mekanisme keadilan restoratif (*restorative justice*).

Kata kunci: IUU, kejahatan perikanan, keberlanjutan, keadilan restoratif

EVALUATION AND ITS IMPLICATION OF FISHERIES CRIMES ERADICATION POLICY IN INDONESIA DURING 2014-2018

ABSTRACT

Fisheries crimes have been taking place since the 1970s in Indonesia. This study aims to (i) analyze fisheries crime eradication policies in Indonesia; (ii) analyze the impact of fisheries crime eradication policies on the sustainability of fisheries resources and fishermen's welfare, and (iii) provide recommendations for the sustainable management fisheries resources that will prosper all the people. This research is descriptive-qualitative by using secondary data. The data was obtained from relevant agencies of the Statistics Indonesia (BPS), the publication of the Ministry of Marine Affairs and Fisheries (KKP) Republic of Indonesia, Bank Indonesia (BI) and relevant research findings documents. This research used descriptive analysis method included public policy analysis. The results are presented in tables, diagrams, histograms, and percentages which are then interpreted. This study concludes that the policy to eradicate fisheries crime in Indonesia during the period 2014-2018 had not been run optimally because the implementation at the national level still raises resistance such as the case of prohibiting cantrang. This policy also has a positive impact on the sustainability of fish resources in Indonesia and fishermen welfare. Although, fisheries crimes are still frequently occurred such as fishing conducted by illegal foreign vessels. Post 2019, this policy must be continued in order to protect fish resources and guarantee Indonesia's sovereignty over its marine resources. The results of this study recommended the handling of fishery crime cases are not always treated through court mechanism, but can also be treadted through a non-court mechanism namely restorative justice.

Keywords: IUU, fisheries crime, sustainability, restorative justice

PENDAHULUAN

Studi yang dilakukan Agnew et al (2009) menyatakan bahwa aktivitas kejahatan penangkapan ikan secara ilegal, tidak dilaporkan dan tidak diatur (*illegal, unreported and unregulated fishing*) berkontribusi terhadap eksploitasi stok sumber daya ikan dan menghambat pemulihan populasi dan ekosistemnya. Hasil studinya memperkirakan bahwa nilai kerugian akibat penangkapan ikan secara ilegal dan tidak dilaporkan di seluruh dunia mencapai 11 juta dan 26 juta ton dengan nilai sebesar USD 10 miliar dan USD 23 miliar per tahun. Kerajaan Inggris telah merasakan dampak aktivitas

kejahatan penangkapan ikan yang disebabkan penggunaan *trawl* dasar. Studi Thurstan et al (2010) menyebutkan bahwa dalam rentang waktu 118 tahun dari 1889-2007 terjadi tingkat eksploitasi sumber daya ikan hingga 88 % dan perubahan pendaratan per unit daya tangkap (*landings per unit of fishing power*) hingga 94 % atau 17 kali lipatnya selama kurun waktu tersebut, sejak dimulainya industrialisasi perikanan pada abad 19. Indonesia sendiri akibat kejahatan perikanan ilegal menelan kerugian diperkirakan USD 20 juta per tahun (Kasim & Widagdo, 2019).

Kejahatan IUU *fishing* dalam penilaian organisasi *United Nations Office on Drugs and Crime* (UNDOC) berpusat di Vienna mengkategorikannya sebagai kejahatan internasional karena bukan hanya soal ikan, melainkan juga kapal ilegal dipergunakan untuk menyelundupkan obat terlarang, perdagangan senjata dan penyaluran imigran gelap dengan berkedok menangkap ikan (UNDOC, 2011). Telesetsky (2015) menyebut kejahatan perikanan sebagai “kejahatan transnasional yang serius” (*transnational serious crime*). Oleh karena itu, para pihak yang mempersoalkan pemberantasan kejahatan IUU *fishing* sejak tahun 2014 – 2018 seyogyanya patut dipertanyakan ada apa dibalik protes tersebut. Puspoayu dkk (2019) juga menyepakati bahwa IUU *fishing* termasuk sebagai kejahatan kriminal transnasional (*Transnational Organized Crime/TOC*).

Di Indonesia, aktivitas IUU *fishing* sudah berlangsung lebih dari tiga dekade semenjak Indonesia menggulirkan kebijakan modernisasi perikanan tahun 1970-an. Namun, kejahatan IUU *fishing* tidak pernah berhenti dan makin merajalela di Indonesia. Pada masa pemerintahan Orde Baru dikeluarkan Keputusan Presiden (Keppres) No. 39 Tahun 1980 tentang Penghapusan Jaring *Trawl*. Pertimbangan dikeluarkannya Keppres tersebut adalah (i) pelaksanaan pembinaan kelestarian sumberdaya ikan dasar; (ii) mendorong peningkatan produksi yang dihasilkan oleh para nelayan tradisional; dan (iii) menghindari terjadinya ketegangan-ketegangan sosial. Penghapusan penggunaan jaringan *trawl* ini dilakukan secara bertahap selama setahun yaitu dari tanggal 1 Juli 1980 sampai 1 Juli 1981 sehingga jumlah kapalnya berkurang dan tinggal 1000 buah. Pelaksanaan Keppres tersebut berlaku di pulau Sumatera, Jawa dan Bali. Meskipun kebijakan ini sudah dikeluarkan, namun dalam praktiknya, aktivitas IUU *fishing* masih tetap berlangsung.

Tindakan penanganan IUU *fishing* secara tegas dan tanpa kompromi baru dilaksanakan mulai tahun 2014 melalui Peraturan Presiden (Perpres No 115/2015) tentang Satuan Tugas Pemberantasan Penangkapan Ikan secara Ilegal (*Illegal Fishing*) dan Peraturan-Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan sebagaimana disajikan dalam Tabel 1. Penanganan ini dilakukan karena Presiden Jokowi telah berkomitmen menjadikan Indonesia sebagai poros maritim dunia dan salah satu prasyaratnya yaitu memosisikan Indonesia sebagai negara yang memanfaatkan laut secara mandiri dan bertanggungjawab. Hal ini penting agar sektor kelautan dan perikanan sebagai salah satu prioritas pembangunan Indonesia mampu mewujudkan capaian kedaulatan pangan (Pudjiastuti, 2016).

Praktik IUU *fishing* di Indonesia telah merugikan negara melalui kegiatan alih muatan (*transshipment*) di tengah laut yang diduga menggelapkan pajak. Jika kejahatan ini tidak ditertibkan pemerintah, maka akan menguras kekayaan sumber daya ikan di perairan Indonesia dan Zona Ekonomi Eksklusif (ZEEI). Meskipun demikian, ada berbagai pihak yang meragukan pemberantasan kejahatan perikanan yang dilakukan sejak tahun 2014-2018. Keraguan ini diduga akibat adanya oknum yang bisnisnya dalam bidang perikanan berkaitan dengan perikanan ilegal maupun eks-kapal ikan asing yang dilarang beroperasi di Indonesia sehingga berupaya mendelegitimasi kebijakan pemerintah yang sudah diterapkan. Padahal di awal kebijakan ini telah berdampak terhadap negara yang selama ini mencuri ikan di perairan Indonesia dan ZEEI seperti Thailand. World Bank (2017) mencatat bahwa kontribusi sektor perikanan Thailand terhadap Produk Domestik Bruto (PDB)-nya mengalami penurunan drastis akibat kebijakan pemberantasan kejahatan IUU *fishing* di Indonesia selama periode 2014-2015. Pada tahun 2014 kontribusi perikanan terhadap PDB riil Thailand sebesar -13.3 % sedangkan tahun 2015 sebesar -2,3 %. Nilai kontribusi perikanan terhadap PDB-nya kembali bernilai positif pada tahun 2016 sebesar 0,8 %. Disamping itu, praktik IUU *fishing* juga berdampak terhadap pengelolaan perikanan berkelanjutan dan menghasilkan kerugian ekonomi,. Salah satu bentuknya adalah penyalahgunaan perizinan dengan *mark down* ukuran kapal penangkapan ikan. Penelitian Firdaus dkk (2017) menemukan bahwa praktik “*mark down*” tahun 2015 mengakibatkan deplesi sumber daya ikan di perairan Indonesia sebesar Rp 9,83 triliun. Varkey et al (2010) menyebutkan bahwa penangkapan ikan ilegal dan tidak dilaporkan dari jenis ikan karang, tuna, ikan teri, hiu, teripang dan lobster di Raja Ampat tahun 2006 menunjukkan bahwa melebihi tangkapan yang dilaporkan hingga dari 40 ribu ton yang diperkirakan mencapai USD 40 juta. Tindakan ini mengancam keberlanjutan perikanan dan mata pencaharian masyarakat di wilayah itu.

Penelitian ini dimaksudkan untuk mengevaluasi dan menganalisis dampak kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan khususnya IUU *fishing* di Indonesia. Hasil analisis ini diharapkan akan memberikan cara pandang yang obyektif dan ilmiah tentang pentingnya memberantas kejahatan perikanan di Indonesia yang merugikan masyarakat dan negara. Tujuan penelitian ini adalah (i) menganalisis kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan di Indonesia, (ii) menganalisis dampak kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan terhadap keberlanjutan sumber daya perikanan dan kesejahteraan nelayan, dan (ii) memberikan rumusan rekomendasi bagi pengelolaan sumber daya perikanan yang berkelanjutan yang mensejahterakan seluruh rakyat.

METODE

Penelitian ini dilaksanakan di Jakarta pada bulan April sampai dengan Juni 2017. Penelitian ini berbentuk studi pustaka yaitu menggunakan pustaka dan data-data sekunder yang berasal dari instansi terkait dan lembaga-lembaga yang kredibel. Studi kepustakaan merupakan kajian teoritis, referensi serta literatur ilmiah lainnya yang berkaitan dengan budaya, nilai dan norma yang berkembang pada situasi sosial yang diteliti (Sugiyono 2012). Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder yang diperoleh dari berbagai instansi pemerintah antara lain: Badan Pusat Statistika (BPS), publikasi Kementerian Kelautan dan Perikanan (KKP) Republik Indonesia, Bank Indonesia (BI) dan data-data hasil penelitiannya lainnya yang relevan bersumber dari jurnal. Hal ini dimaksudkan untuk mendukung dan memperkuat analisis dalam penelitian ini. Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah bersifat deskriptif analitis untuk menganalisis kebijakan publik terkait evaluasi dan implikasi kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan periode 2014-2018. Menurut Sugiyono (2012) bahwa metode deskriptif analitis adalah suatu metode yang digunakan untuk menggambarkan atau menganalisis suatu hasil penelitian tetapi tidak digunakan untuk membuat kesimpulan yang lebih luas. Hasil analisis disajikan dalam bentuk tabel, diagram, histogram, dan persentase yang selanjutnya diinterpretasikan.

Penelitian ini juga merupakan suatu bentuk riset kebijakan publik. Dunn (2013) menyatakan bahwa kebijakan publik (*Public Policy*) adalah pedoman yang mengandung nilai-nilai dan norma-norma yang memiliki kewenangan untuk mendukung tindakan-tindakan pemerintah dalam wilayah yurisdiksinya. Ditambahkan bahwa analisis kebijakan publik yaitu suatu disiplin ilmu sosial, terapan, yang menggunakan berbagai macam metode penelitian dan argumen untuk menghasilkan dan mentransformasikan informasi yang relevan dengan kebijakan yang digunakan dalam lingkungan politik tertentu untuk memecahkan permasalahan kebijakan. Analisis kebijakan publik bertujuan memberikan rekomendasi untuk membantu para pembuat kebijakan agar dapat memecahkan masalah-masalah publik. Tiga bentuk utama analisis kebijakan publik (Dunn 2013):

1. Analisis kebijakan prospektif, yaitu memproduksi dan mentransformasikan informasi sebelum aksi kebijakan dimulai dan diimplementasikan. Analisis kebijakan ini merupakan alat untuk mensintesis informasi agar digunakan untuk merumuskan alternatif dan preferensi kebijakan yang dinyatakan secara komparatif, diramalkan dalam bahasa kuantitatif dan kualitatif sebagai landasan atau penuntun dalam pengambilan keputusan suatu kebijakan.
2. Analisis kebijakan retrospektif adalah menciptakan dan mentransformasikan informasi sesudah aksi kebijakan dilaksanakan. Tipe analisisnya yakni berorientasi pada disiplin, berorientasi pada masalah dan berorientasi pada aplikasi yang masing-masing memiliki kelebihan dan kelemahan.
3. Analisis kebijakan yang terintegrasi yaitu mengkombinasikan gaya operasi praktis yang menekankan penciptaan dan transformasi informasi sebelum dan sesudah tindakan kebijakan dikeluarkan. Dalam analisis kebijakan terintegrasi tidak hanya mengharuskan analisis mengkaitkan tahap penyelidikan retrospektif dan perspektif, tetapi juga menuntut analisis untuk menghasilkan dan mentransformasikan informasi setiap saat.

Dalam konteks penelitian ini menggunakan bentuk analisis yang terintegrasi yaitu menganalisis kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan dan dampaknya setelah diimplementasikan.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Review Kebijakan Era Pemerintahan Jokowi 2014-2018

Pemerintahan Presiden Jokowi pertama kali dilantik sebagai Presiden tahun 2014 mendeklarasikan bahwa akan menjadikan Indonesia sebagai Poros Maritim Dunia. Dalam perwujudan visi tersebut, Kementerian Kelautan dan Perikanan (KKP) membangun tiga pilar pembangunan

kelautan dan perikanan yaitu kemakmuran (*prosperity*), keberlanjutan (*sustainability*) dan kedaulatan (*sovereignty*) yang harus berjalan seimbang untuk mewujudkan poros maritim dunia (Pudjiastuti, 2016). KKP telah meluncurkan beberapa kebijakan vital dan strategis, diantaranya yaitu kebijakan pemberantasan kejahatan IUU *fishing* yang sudah puluhan tahun melanda Indonesia, meskipun dalam kenyatannya belum dapat dituntaskan. Kejahatan ini diperkirakan merugikan negara hingga 300 triliun rupiah setiap tahunnya (Pudjiastuti, 2016). Berbeda dengan perkara Kasim dan Widagdo 2019 menyebutkan kerugian akibat kejahatan perikanan mencapai USD 20 miliar per tahun atau setara Rp 30 triliun dengan asumsi 1 USD sebesar Rp 15.000. Berbagai kebijakan yang telah dikeluarkan KKP untuk memberantas kejahatan IUU *Fishing* sejak tahun 2014 disajikan dalam Tabel berikut ini.

Tabel 1. Kebijakan KKP 2014-2018 dalam Memberantas IUU *Fishing*

No.	Permasalahan	Kebijakan	Jenis Pengaturan
1	Masifnya Kejahatan Perikanan ilegal di Indonesia	Peraturan Presiden (Perpres No 115/2015) tentang Satuan Tugas Pemberantasan Penangkapan Ikan secara Ilegal (<i>Illegal Fishing</i>)	Mengembangkan dan melaksanakan operasi penegakan hukum dalam upaya pemberantasan penangkapan ikan secara ilegal di wilayah laut yurisdiksi Indonesia secara efektif dan efisien termasuk yang tidak dilaporkan (<i>unreported</i>).
2.	Penurunan populasi, Lobster (<i>Panulirus</i> spp.), Kepiting (<i>Scylla</i> spp.) dan Rajungan (<i>Portunus pelagicus</i> spp.)	Permen KP No 1/2015 tentang Larangan Penangkapan Lobster, Kepiting dan Rajungan	Larangan melakukan penangkapan lobster, keping dan rajungan dalam kondisi bertelur (Pasal 2). Penangkapan yang diperbolehkan (Pasal 3): <ul style="list-style-type: none"> • Lobster (<i>Panulirus</i> spp.) dengan ukuran panjang karapas >8 cm (di atas delapan sentimeter); • Kepiting (<i>Scylla</i> spp.) dengan ukuran lebar karapas>15 cm (di atas lima belas sentimeter); dan • Rajungan (<i>Portunus pelagicus</i> spp.) dengan ukuran lebar karapas>10 cm (di atas sepuluh sentimeter).
3.	Ancaman kelestarian sumber daya ikan atas penggunaan alat tangkap pukat hela dan pukat tarik	Permen KP No 2/2015 tentang larangan penggunaan alat penangkapan ikan pukat hela (<i>trawls</i>) dan pukat tarik (<i>seinenets</i>) di wilayah pengelolaan perikanan negara Republik Indonesia	Setiap orang dilarang menggunakan alat penangkapan ikan pukat hela (<i>trawls</i>) dan alat penangkapan ikan pukat tarik (<i>seinenets</i>) di seluruh Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia (Pasal 2)
4.	Pengaturan kembali jalur-jalur penangkapan ikan	Permen KP No 71/2016 tentang Jalur Penangkapan Ikan dan Penempatan Alat Penangkapan Ikan di Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia (WPPNRI)	<ul style="list-style-type: none"> • Pengaturan jalur penangkapan ikan dan penempatan alat penangkapan ikan (API) dan alat bantu penangkapan ikan (ABPI) di setiap WPPNRI
5.	IUU <i>fishing</i> dan kegiatan alih muatan (<i>transshipment</i>) di tengah laut yang	Permen KP No 57/2014 tentang Perubahan kedua atas Permen KP No. 30/2012 tentang	<ul style="list-style-type: none"> • Penanggulangan IUU <i>fishing</i> • Pelarangan alih muatan di tengah laut (<i>transshipment</i>) • Memastikan <i>good governance</i> usaha

	Usaha Perikanan Tangkap di wilayah pengelolaan perikanan Negara Republik Indonesia	perikanan tangkap
6. IUU <i>fishing</i> (Perizinan usaha perikanan tangkap)	Permen KP No 10/2015 tentang Perubahan atas Permen KP No 56/2014 tentang Penghentian Sementara (Moratorium) Perizinan Usaha Perikanan Tangkap di Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia	Penghentian sementara perizinan usaha perikanan tangkap sebagaimana dimaksud dalam Pasal 1 berlaku sampai dengan tanggal 31 Oktober 2015. (termasuk Moratorium) Memastikan <i>good governance</i> usaha perikanan tangkap
7. IUU <i>fishing</i> (Perizinan usaha perikanan tangkap)	Permen KP No 15/2016 tentang Kapal Pengangkut Ikan Hidup	<ul style="list-style-type: none"> • Kewajiban setiap orang memiliki Surat Izin Kapal Pengangkut Ikan (SIKPI) yang melakukan usaha pengangkutan ikan hidup di WPPNRI • Pembatasan kapal pengangkut ikan hidup dengan ukuran: <ul style="list-style-type: none"> • 300 GT dari hasil Penangkapan Ikan • 500 GT dari hasil pembudidayaan ikan • SIKPI terdiri: <ul style="list-style-type: none"> • SIKPI-I-PB untuk kapal berbendera Indonesia dari hasil pembudidayaan ikan • SIKPI-I-PT untuk kapal dibuat dalam negeri dan berbebdbra Indonesia dari hasil penangkapan ikan • SIKPI-A-PB untuk kapal berbendera asing dari hasil pembudidayaan ikan
8. Pembenahan Tata Kelola Kapal Angkut Ikan Hidup	Permen KP No. 49/2014 tentang Usaha Pembudidayaan Ikan	<ul style="list-style-type: none"> • Kategorisasi jenis-jenis usaha pembudidayaan ikan • Pengaturan pengangkutan ikan hasil budidaya dari pelabuhan muat ke pelabuhan tujuan • Pengangkutan ikan dalam negeri hanya dilakukan kapal berbendera Indonesia • Pengangkutan ikan untuk tujuan ekspor
9. Kasus Hak Asasi Manusia (HAM)	Permen KP No. 35/2015 tentang Sistem dan Sertifikasi Hak Azasi Manusia pada Usaha Perikanan	<ul style="list-style-type: none"> • Pengaturan Sistem HAM dan Sertifikasi HAM Perikanan • Memastikan Pengusaha perikanan menghormati HAM, seperti Penanganan kasus HAM, pada perusahaan Benjina

Kebijakan pemerintah memberantas kejahatan perikanan tidak hanya penangkapan ilegal, melainkan juga yang tidak dilaporkan (*unreported*) dan tidak diatur (*unregulated*). Hal ini tercermin dari berbagai peraturan Presiden dan Permen KP yang lahir semenjak tahun 2014. Dasar pertimbangan lahirnya peraturan Peraturan Presiden dan Permen KP tersebut adalah kegiatan IUU *fishing* telah menyebabkan kerugian negara dan sebagian wilayah pengelolaan perikanan Republik Indonesia (WPP NRI) mengalami tangkap lebih (*over exploitation*). Sesungguhnya Indonesia sejak tahun 2004 telah menerbitkan Undang-Undang Perikanan No 31 Tahun 2004 dan revisinya Undang-Undang Perikanan No 45 Tahun 2009 yang menjadi payung hukum untuk menindak kejahatan perikanan. Kedua perundangan tersebut mengandung ketentuan penenggelaman kapal yang terbukti melakukan penangkapan ikan tanpa izin. Namun selama kurun waktu lima tahun sejak berlakunya aturan tersebut belum berjalan optimal untuk menegakkan hukum di wilayah perairan dan ZEEI Indonesia. Permasalahannya adalah kurangnya koordinasi antar instansi terkait dengan kewenangannya masing-masing seperti TNI AL, Polisi Air, Kapal Pengawas Perikanan, Kementerian Kelautan dan Perikanan dan Kesatuan Penjaga Laut dan Pantai, Kementerian Perhubungan. Akibatnya dalam praktiknya sering terjadi tumpang tindih kewenangan dalam penegakan hukum yang mengakibatkan ketidakpastian hukum, inefisiensi anggaran dan konflik antar instansi pemerintah.

Secara historis, kejahatan perikanan di Indonesia ini telah berlangsung hampir lima dekade sejak tahun 1970-an dan pemberantasannya tidak pernah dilakukan secara totalitas dan cenderung parsial. Penyebabnya, adalah aktivitas IUU *fishing* tersebut juga melibatkan oknum aparat, politisi, pengusaha domestik dan birokrat yang mencari rente ekonomi lewat komisi/setoran para pelakunya.

Sejak tahun 2014, pemerintah mulai menghentikan total aktivitas IUU *fishing* secara tegas dengan melakukan penangkapan dan penenggelaman kapal ikan asing. Kebijakan ini diperkuat oleh Peraturan Presiden (Perpres) No 115/2015 tentang Satuan Tugas Pemberantasan Penangkapan Ikan secara Ilegal (*Illegal Fishing*) sebagai bentuk dukungan penuh dari Presiden Republik Indonesia dan seluruh komponen penegak hukum yaitu: Kementerian Kelautan dan Perikanan (KKP), Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut (TNI-AL), Kepolisian Negara Republik Indonesia, Kejaksaan Agung Republik Indonesia, Badan Keamanan Laut, Satuan Kerja Khusus Pelaksana Kegiatan Usaha Hulu Minyak dan Gas Bumi, PT Pertamina, dan institusi terkait lainnya. Namun demikian, kebijakan ini juga mendapatkan resistensi dan penolakan dari oknum politisi di parlemen, akademisi, organisasi sosial kemasyarakatan, dan kalangan korporasi yang mengklaim mengalami kesulitan untuk bahan baku industri perikanan. Diduga mengandung kepentingan ekonomi politik yang menyertainya karena berbentuk konspirasi bisnis dan politik dengan para pelaku IUU *fishing*. Meskipun dugaan ini sukar dibuktikan secara empirik. Namun demikian, munculnya lobi-lobi politik di parlemen, pernyataan sikap ke Presiden maupun Wakil Presiden, tekanan dari elit politik, gerakan massa dengan memanfaatkan nelayan pantai utara Jawa (Pantura) yang diklaim dirugikan dan mengalami kemiskinan berlangsung sistemik kurun waktu 2017-2018 adalah buktinya. Fenomena ini mengindikasikan adanya gerakan politik yang hendak menghentikan kebijakan tersebut. Kebijakan ini akan memberikan respon dan hasil yang berbeda pada tataran implementasi jika pemerintah dalam proses menyusunnya sesuai tatakelola pemerintahan yang bersifat partisipatif dengan melibatkan komponen masyarakat seperti organisasi sosial kemasyarakatan, gerakan masyarakat sipil, dan organisasi nelayan. Dengan demikian resistensi dan penolakan terhadap kebijakan tersebut relatif kecil kemungkinannya karena aspirasi masyarakat telah terakomodasi.

Bennet et al (2015) menyatakan bahwa aktivitas IUU *fishing* ini dikategorikan sebagai perampasan ruang laut dan sumber dayanya (*Ocean Grabbing*), sehingga tindakan pemberantasannya mesti dilakukan secara sistemik. Salah satu kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan yang dilakukan pemerintah dan menimbulkan protes adalah larangan alih muatan di tengah laut (*transshipment*). Larangan ini telah diatur dalam Permen KP No 57/2014 tentang Perubahan Kedua atas Permen KP No. 30/2012 yang mengatur Usaha Perikanan Tangkap di wilayah pengelolaan perikanan Negara Republik Indonesia. Pelarangan alih muatan di tengah laut (*transshipment*) ini bukan hanya dilakukan di Indonesia, tetapi Organisasi Pengelolaan Perikanan Regional Regional (*Fisheries Management Organizations/RFMOS*) yang bertanggung jawab mengelola perikanan laut lepas di dunia sudah mencoba menerapkannya tapi masih bersifat parsial. Penelitian Ewell et al (2017) menyimpulkan bahwa hasil evaluasi peraturan alih muatan terhadap 17 RFMOs ditemukan penerapan ketentuan pengiriman ikan hasil tangkapan di laut lepas makin ketat sejak tahun 1990-an. Semua RFMOs memang belum melarang secara total alih muatan di tengah laut yang berdampak secara ekologi dan sosial, namun sudah ada yang menerapkannya secara parsial seperti Organisasi Perikanan

Atlantik Tenggara (*South East Atlantic Fisheries Organization/SEAFO*). Riset ini merekomendasikan agar semua RFMO melarang total alih muatan agar mencegah IUU *fishing*, perdagangan manusia dan kerja paksa di laut lepas. Maknanya, kebijakan larangan alih muatan di tengah laut ini sebagai langkah efektif untuk menangani kejahatan perikanan. Dalam penelitian Widodo dan Suryanto (2015) juga menyimpulkan bahwa penerapan Permen KP No 57/2014 yang melarang alih muatan di tengah laut terhadap kapal pukat Cincin pelagis besar di WPP NRI 716-717 yang berbasis di Bitung dinilai efektif dalam mencegah kejahatan perikanan walaupun berdampak positif dan negatif. Dampak positifnya, ikan tuna yang ditangkap pasca penerapan aturan selama 8 bulan ukurannya bertambah. Sementara, dampak negatifnya, selama penerapan kebijakan pasokan bahan baku industri pengolahan ikan tuna di Bitung berkurang ± 40.968 ton. Namun, sejak tahun 2015 sejumlah 10 unit kapal cincin dioperasikan dengan modifikasi palkanya agar tidak akan melakukan alih muatan. Penelitian Ewell et al (2017) menyatakan bahwa alih muatan di tengah laut sudah umum dilakukan dalam kegiatan industri perikanan yang menangkap di laut lepas karena efisiensi penggunaan bahan bakar. Namun, alih muatan di tengah laut memiliki kelemahan yaitu tingginya aktivitas IUU *fishing* yang mencapai kerugian secara global US \$ 10 miliar sampai US \$ 23,5 per tahun dan kapal penangkap ikannya dapat menghindari pemantauan dan penegakkan hukum.

Penelitian Hikmayani dkk (2015) di Bitung dan DKI Jakarta juga menyimpulkan bahwa kebijakan pelarangan alih muatan efektif mengurangi *illegal fishing*. Namun kebijakan ini tidak efektif untuk meningkatkan kinerja usaha penangkapan skala besar dan cukup efektif bagi peningkatan kinerja usaha penangkapan ikan skala kecil. Oleh karena itu, diperlukan monitoring dan pengawasan yang efektif dalam penerapannya (Arthatiani dan Apriliani, 2015). Hal ini disebabkan pasca pelarangan alih muatan eks kapal ikan asing terjadi penurunan 5 % volume produksi ikan tuna di DKI Jakarta. Akibatnya, volume ekspor tuna segar menurun 24 % dan volume ekspor tuna beku meningkat 8 %. Penelitian Kondo dkk (2019) menyatakan bahwa secara makro ekonomi akibat kebijakan ini dalam periode 2015-2017 mengakibatkan terjadinya pertumbuhan negatif dalam sektor perikanan di Kota Bitung, tetapi terjadi peningkatan rata-rata nilai tukar nelayan dan rasio nelayan/kru lokal terhadap ABK/kru asing. Dari fakta-fakta ilmiah di atas menunjukkan bahwa kebijakan larangan alih muatan memberikan dampak positif dan negatif sehingga diperlukan langkah antisipasi yang tepat dalam penerapannya agar memberikan manfaat bagi kinerja usaha perikanan.

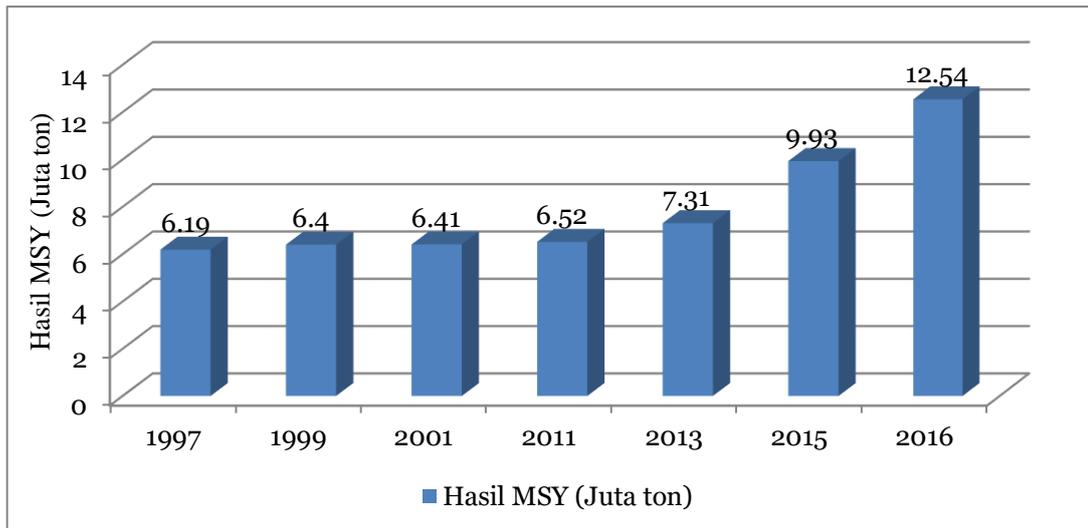
Dampak Pemberantasan Kejahatan Perikanan

Kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan berdampak terhadap (i) stok sumber daya ikan, (ii) secara ekonomi yang meliputi kapasitas terpasang sumber daya ikan, necara perdagangan dan PDB sektor perikanan, penerimaan negara bukan pajak (PNBP), pajak perikanan dan nilai tukar nelayan, serta (ii) sosial. Aspek sosial yang dimaksud ialah berkurangnya intensitas konflik dalam memperebutkan wilayah tangkap antara nelayan kecil dan kapal perikanan ilegal yang mencuri ikan di perairan dan ZEEI atau antara sesama nelayan akibat perbedaan teknologi penangkapan yang digunakan.

(i) Stok Sumber Daya Ikan

Sejak penerapan tatakelola perikanan berkelanjutan mulai 2014, potensi sumber daya ikan (SDI) Indonesia meningkat dari 7,3 juta ton tahun 2013 per tahun menjadi 12.54 juta ton per tahun 2016 (Kepmen KP No 47/2016). Hal ini membuktikan bahwa kebijakan pemerintah memberantas kejahatan perikananberimplikasi terhadap perbaikan potensi maksimum sumber daya ikan lestari (*maximum sustainability yield/MSY*) di Indonesia. Hal ini memiliki substansi yang sama dengan kajian Cabral et al (2018) yang menyatakan bahwa kebijakan Indonesia memberantas perikanan ilegal telah mengurangi upaya total penangkapan ikan hingga 25% tanpa menimbulkan kerugian jangka pendek bagi ekonomi perikanan lokal. Selanjutnya, dinyatakan bahwa jika dibandingkan dengan model pengelolaan reformasi perikanan yang membutuhkan pengurangan tangkapan hingga 15% dan pengurangan laba 16%, maka pendekatan pembatasan IUU *fishing* berpotensi meningkatkan tangkapan 14% dan laba 12%. Hal ini memberikan keuntungan dan dapat dikembangkan diberbagai wilayah di dunia yang lain. Hal ini juga dapat dibuktikan secara empiris akibat pelarangan IUU *fishing*, stok sumber daya ikan di berbagai wilayah mengalami perbaikan. Penelitian KKP (2016) melaporkan bahwa prosentasi peningkatan stok sumber daya ikan di perairan Indonesia yakni (i) Selat Malaka dan Laut Andaman (Pelagis besar 19,61 % dan udang 25,16 %); (ii) Samudera Hindia Sumatera dan Selat Sunda (udang 69 %), (iii) Selat Karimata, Laut Natuna dan Laut Cina Selatan

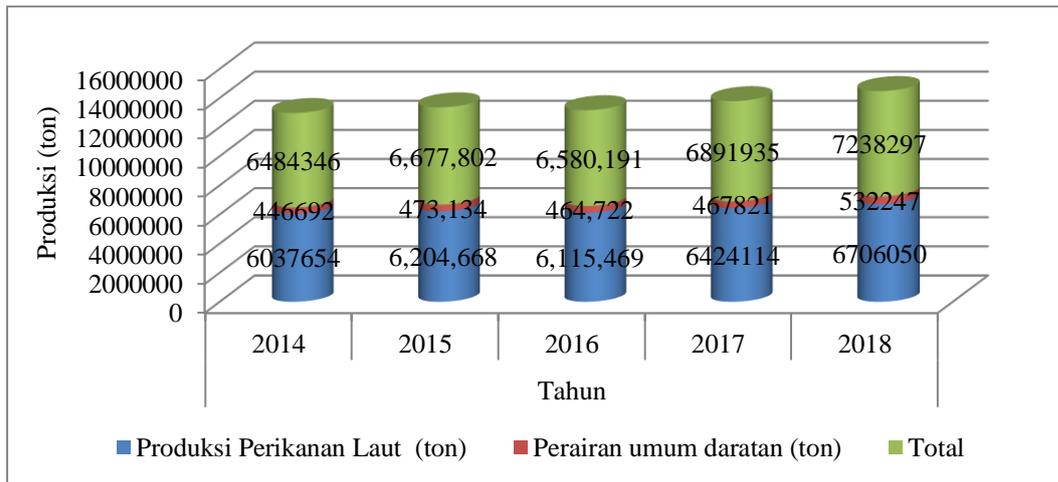
(Pelagis besar 72,06 % dan udang 11,44 %), (iv) Samudera Hindia selatan Jawa hingga selatan NTT, Laut sawu dan Laut Timor bagian barat (Pelagis besar 9,28 % dan udang 100%), (v) Laut Jawa (pelagis kecil 14,52 %), (vi) Selat Makasar, teluk Bone dan Laut Flores dan Bali (pelagis besar 5,95 %), (vi) Teluk Tolo dan Laut Banda (Pelagis besar 7,92 %, Pelagis kecil 35,22 % dan demersal 162,04 %), (vii) Teluk Tomini, Laut Maluku, Laut Halmahera, laut Seram dan teluk Berau (Pelagis kecil 18,18 % dan udang 8,43 %), (viii) Laut Sulawesi, sebelah utara Halmahera (pelagis kecil 20,29 %), (ix) Teluk Cendrawasi dan Samudera Pasifik (Demersal 9,84 %) dan (x) Teluk Aru, laut Arafura dan Laut Timor bagian utara (Pelagis kecil 16,54 %, dan udang 34,60%). Gambar berikut ini menyajikan peningkatan stok sumber daya ikan di perairan Indonesia dari tahun 1997-2016 yang mencapai 3,74 ton (60,42 %).



Gambar 1
Peningkatan Stok Sumber Daya Ikan di Perairan Indonesia
(Sumber: Pudjiastuti, 2017)

Stok sumber daya ikan (SDI) dari tahun 2011-2016 mengalami peningkatan. Peningkatan ini disebabkan oleh: **pertama**, pemberantasan IUU *fishing* yang berimbas pada data untuk menghitung SDI semakin baik karena tidak terdapat lagi data yang tidak dilaporkan akibat *transshipment* di tengah laut dan pencurian oleh kapal asing. **Kedua**, kebijakan-kebijakan KKP yang melarang alat tangkap yang dilarang (pukat hela dan tarik) dinilai berkontribusi terhadap jaminan proses regenerasi sumber daya ikan secara berkelanjutan. Namun kebijakan ini dalam implementasinya belum berjalan optimal akibat keluarnya Surat Edaran Menteri Kelautan dan Perikanan No 72/2016 yang isinya mengatur pembatasan penggunaan alat tangkap nelayan cantrang di WPPNRI. Pemerintah berpandangan bahwa surat edaran ini sebagai solusi akibat keluarnya Permen KP No 2/2015 yang telah menimbulkan protes nelayan, polemik serta konflik nelayan di beberapa wilayah di Indonesia. Pembatasan ini hanya berlaku di daerah tertentu seperti Jawa Tengah sehingga wilayah perairan lainnya dapat diduga proses regenerasi sumber daya ikan berlangsung secara berkelanjutan. **Ketiga**, dukungan data yang semakin baik dengan metodologi perhitungan yang lebih akuntabel menyebabkan kesimpulan yang diperoleh mendekati kebenaran.

Produksi perikanan tangkap Indonesia kurun waktu 2014-2018 meningkat dengan kenaikan rata-rata 2,82 % per tahun. Total produksi perikanan tangkap tahun 2014 mencapai 6,5 juta ton senilai Rp 108 triliun rupiah meningkat menjadi 7,2 juta ton tahun 2018 senilai Rp 140 triliun. Pencapaian produksi perikanan tangkap tersebut keseluruhannya menggunakan kapal dalam negeri, meskipun diduga 40 % masih ada yang masuk kategori tidak dilaporkan (*unreported*) (KKP,2019). Gambar berikut ini menyajikan produksi perikanan Indonesia 2014-2018.

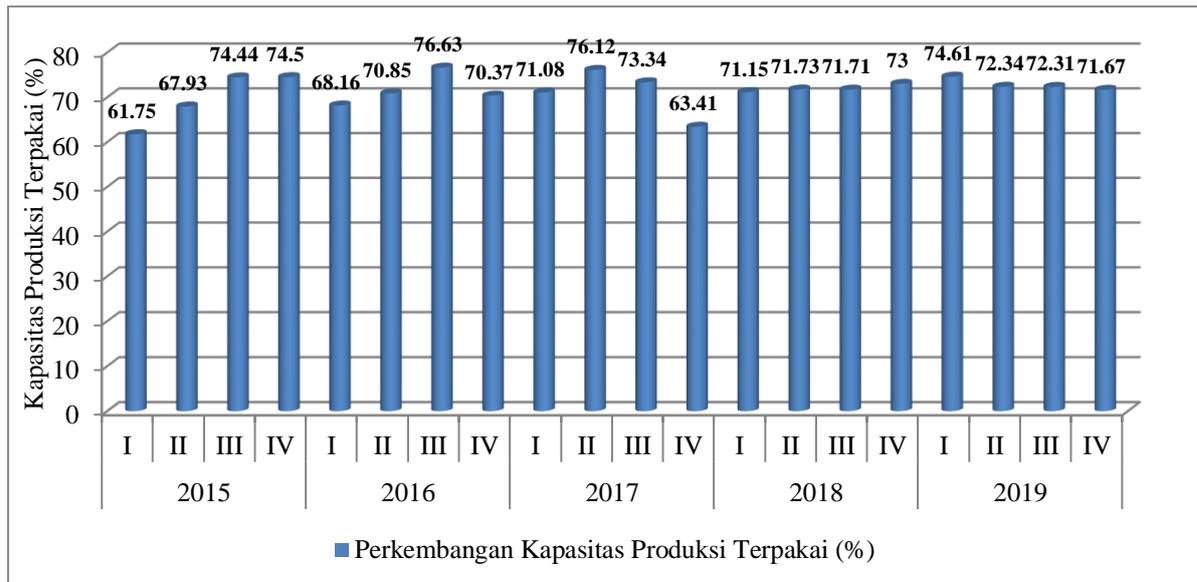


Gambar 2 Produksi Perikanan Indonesia 2014-2018
(Sumber: KKP 2019)

Di samping itu, konsumsi ikan kg/kapita/tahun masyarakat Indonesia juga mengalami peningkatan. Jika tahun 2010 konsumsi ikan per kapita/tahun sebesar 30,48 kg, maka sejak tahun pada tahun 2015 – 2018 meningkat signifikan yaitu 41,11 kg/kapita/tahun (2015), 43,88 kg/kapita/tahun (2016), 47,12 kg/kapita/tahun (2017) dan 50,65 kg/kapita/tahun (2018)

Kapasitas Terpasang Sumber Daya Ikan

Laporan survey Bank Indonesia 2015 mencatat bahwa diawal berlakunya kebijakan KKP memberantas IUU *Fishing* pasokan bahan baku perikanan cenderung mengalami peningkatan. Pada triwulan tahun IV 2014 nilai pasokan bahan baku ikan mencapai 81,84%. Lalu, memasuki triwulan pertama 2015 pasokannya turun mencapai 61,75 %. Pada triwulan II, III dan IV pada tahun 2015 pasokannya meningkat signifikan masing – masing 76,93 %, 74,44 %, dan 74,50%. Pada tahun 2016, dari triwulan I sampai III meningkat dan turun pada triwulan IV. Pada tahun 2017, pada triwulan I dan II naik dan turun kembali pada triwulan III samai IV. Tahun 2018 mulai triwulan I sampai IV meningkat dari 71,15 % menjadi 73 %. Peningkatan ini meningkat sampai triwulan I 2019. Lalu pada triwulan II, III dan IV mengalami penurunan. Meskipun kapasitas terpasang ini cenderung fluktuatif nilai rata-ratanya setiap tahun meningkat masing-masing 69,65 % (2015), 71,50 % (2016), 70,99 % (2017), 71,90 % (2018) dan 71,73 % (2019). Dalam kurun waktu 2015-2019 rata-rata kapasitas terpasang sumber daya ikan sebesar 71,36 %. Data ini mengkonfirmasi bahwa tuduhan kekurangan pasokan bahan baku industri perikanan di seluruh wilayah Indonesia terbantahkan dan tidak terpengaruh kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan. Terkecuali, beberapa daerah yang bergantung pasokan bahan baku kapal eks-asing yang dilarang beroperasi di perairan Indonesia dan melakukan alih muatan di tengah laut, misalnya di Bitung Sulawesi Utara.

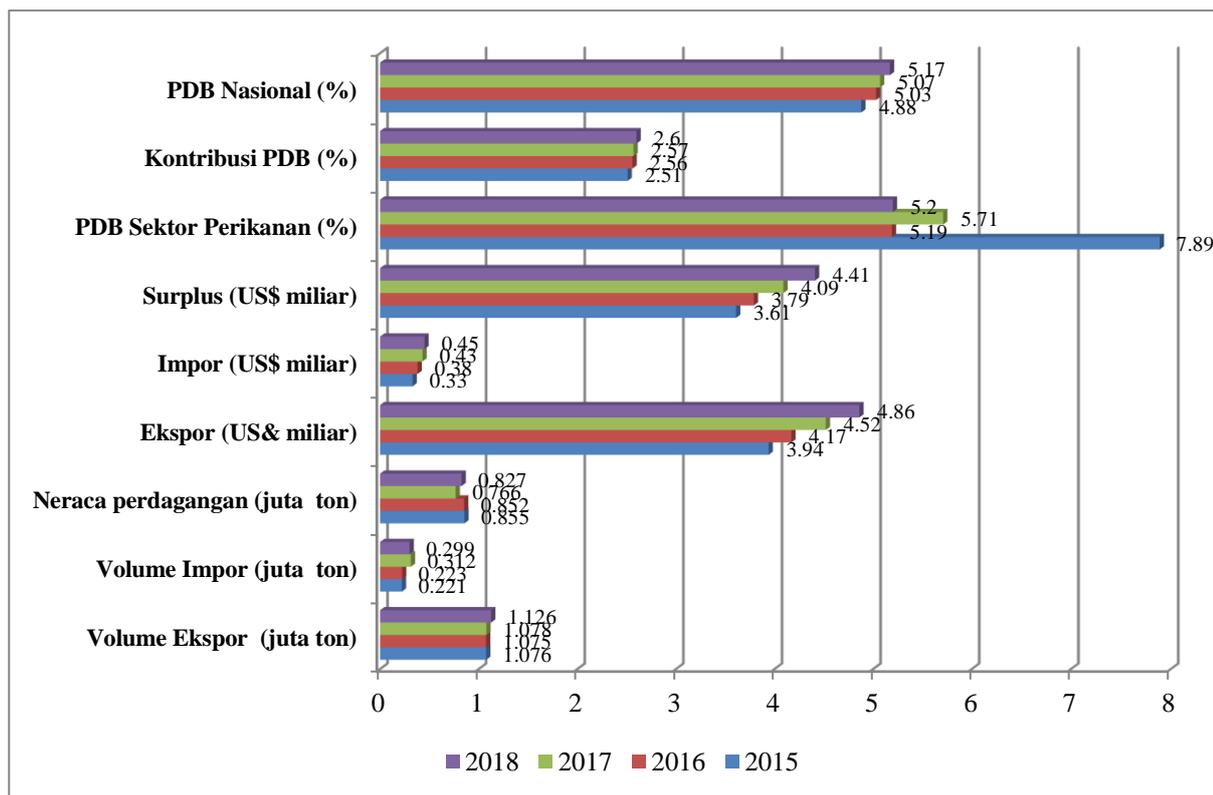


Gambar 3
Perkembangan Kapasitas Produksi Terpakai Sektor Perikanan (%)
(Sumber: Survei Triwulan IVBank Indonesia 2020)

Dampak kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan melalui moratorium terhadap usaha perikanan tangkap di Bitung, Sulawesi Utara dibenarkan oleh hasil penelitian Nurlaili dkk (2016) yang menyatakan bahwa kebijakan moratorium berdampak negatif terhadap usaha perikanan tangkap eks kapal asing yaitu penurunan pendapatan, hilangnya mata pencaharian, berkurangnya bahan baku dalam usaha pengolahan hingga berhentinya produksi ikan olahan, serta berkurangnya ikan yang dipasarkan. Di sini lain, kebijakan moratorium berdampak positif bagi usaha perikanan tangkap skala kecil yaitu peningkatan produksi, trip melaut, *fishing ground* dekat, harga ikan meningkat, kemudahan mengakses bahan bakar minyak BBM dan meningkatnya pendapatan. Hal ini pun sejalan dengan hasil penelitian Sianturi (2016) yang menyatakan bahwa kebijakan moratorium efektif dalam memberantas perikanan ilegal di Indonesia.

Neraca Perdagangan dan PDB Sektor Perikanan

Pada awal kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan tahun 2014 ekspor perikanan Indonesia mengalami penurunan. Namun sejak 2015 – 2018 ekspor perikanan naik 7,23 % per tahun Volume ekspor terbesar adalah udang senilai udang (USD1.742,09 miliar atau 7,45%) dan rumput laut (213,01 ribu ton atau 11,03%). Negara tujuan ekspor terbesar adalah Amerika Serikat (USD 1,88 miliar atau 38,61%) (KKP, 2019). Tahun 2015-2018, volume neraca perdagangan sektor perikanan mengalami penurunan dari 0,855 juta ton (2015) hingga 0,776 juta ton (2017) dan naik lagi menjadi 0,827 juta ton (2018), Hal ini mengandung arti bahwa pemberantasan kejahatan perikanan pada berdampak positif terhadap neraca perdagangan sektor perikanan. Membaiknya neraca perdagangan ini berimplikasi pada peningkatan kontribusi PDB sektor perikanan terhadap PDB Nasional. Laporan BPS 2019 mencatat bahwa kontribusinya PDB sektor perikanan terhadap PDB nasional dari tahun 2015-2018 meningkat dratis dengan rata-rata sebesar 2,56 %. Jika diasumsikan setiap kenaikan 1 persen pertumbuhan ekonomi menyediakan lapangan kerja 200.000 orang, maka sektor perikanan dapat menyerap sebesar 2,048 juta orang dalam kurun waktu 2015-2018. Sementara, PDB sektor perikanan sendiri dari tahun 2015-2018 mengalami penurunan dari 7,89 % (2015) menjadi 5,20 % (2018), meskipun masih di atas nilai pertumbuhan PDB nasional.

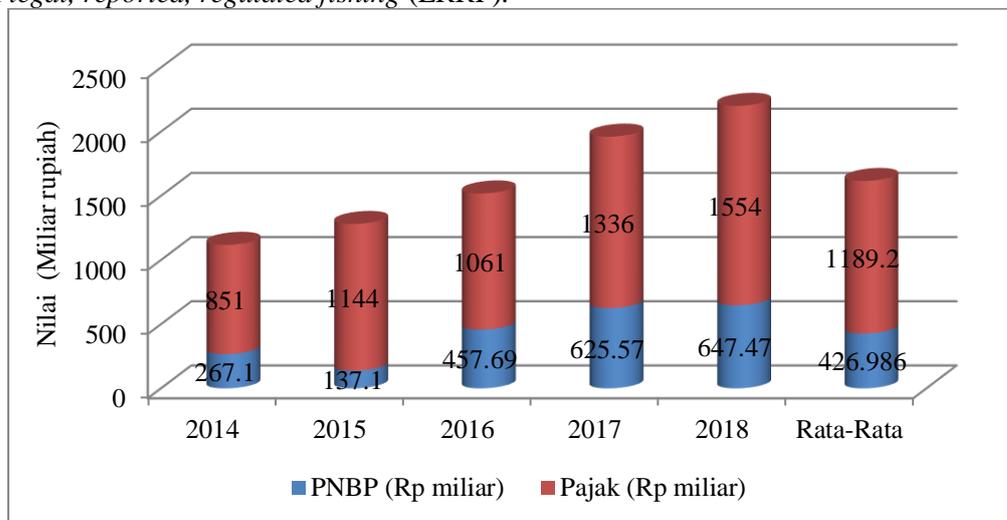


Gambar 4

Neraca perdagangan, Kontribusi PDB Perikanan terhadap PDB Nasional, PDB Perikanan dan PDB Nasional
(Sumber: BPS 2019)

Pendapatan Nasional Bukan Pajak (PNBP) dan Pajak Perikanan

Komponen lain yang berpengaruh terhadap kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan yaitu Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) dan pajak perikanan. Gambar berikut ini menyajikan PNBP dan pajak sektor perikanan yang masuk ke negara selama 2014-2018.. Dalam periode waktu 2014-2018 penerimaan PNBP dan Pajak di sektor perikanan mengalami peningkatan. Peningkatan penerimaan pajak sektor perikanan selama 2014-2018 menunjukkan tingginya tingkat kepatuhan pelaku usaha bidang kelautan dan perikanan terhadap aturan hukum dan perpajakan. Hal ini sejalan pula dengan kebijakan KKP dalam mengubah *illegal, unreported, unregulated fishing* (IUUF) menjadi *legal, reported, regulated fishing* (LRRF).

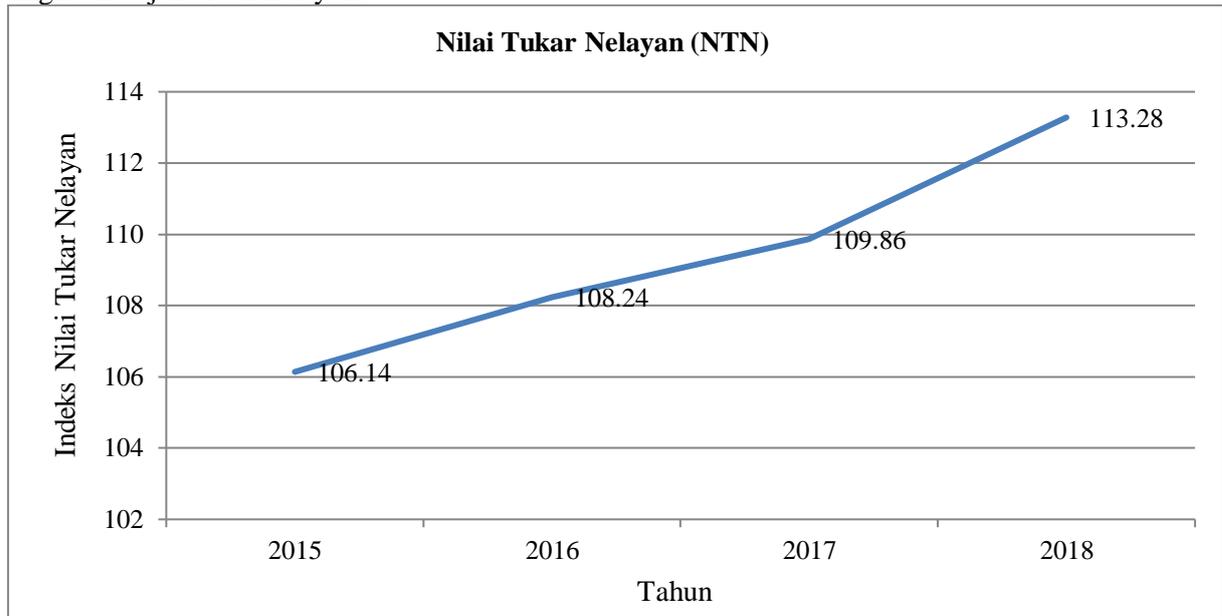


Gambar 5

Penerimaan PNBP dan Pajak di sektor perikanan 2014-2018
(Sumber: KKP 2019)

Nilai Tukar Nelayan (NTN)

Selama periode 2014-2018 nilai tukar nelayan (NTN) mengalami pertumbuhan rata-rata sebesar 2,01%, dari 104,63 (2014) menjadi 113,28 (2018). Hal ini mengandung arti bahwa daya beli nelayan mengalami perbaikan akibat indeks yang diterima lebih besar dibandingkan indeks yang dikeluarkan. Pasca implementasi kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan mempengaruhi nelayan Indonesia untuk mendapatkan hasil tangkapan. Nelayan lebih mudah mendapatkan akses dalam menangkap ikan yang ditandai oleh waktu yang dibutuhkan untuk melaut menjadi lebih singkat dan penurunan jarak tempuh dalam menemukan ikan yang akan ditangkap. Dengan perkataan lain, kebijakan-kebijakan terkait pelarangan alat tangkap pukat hela dan pukat tarik, moratorium eks kapal asing, larangan alih muat di tengah laut (*transshipment*), dan pengambilan lobster, kepiting bakau dan rajungan dengan ukuran tertentu hingga mengekspor ikan hidup hasil budidaya laut mempengaruhi tingkat kesejahteraan nelayan.



Gambar 6
Nilai Tukar Nelayan Indonesia 2014-2018
(Sumber: KKP 2019)

Konflik Sosial

Tipologi konflik dalam pengelolaan dan pemanfaatan sumber daya perikanan yaitu (i) negara berhadapan dengan rakyat; (ii) antar negara, dan (iii) antar nelayan atau nelayan dengan non nelayan. Tipologi konflik pengelolaan dan pemanfaatan sumber daya perikanan dalam kajian ini termasuk tipe antar negara berhadapan dengan rakyat, khususnya nelayan yang juga menangkap ikan di wilayah perairan yang sama berhadapan dengan kapal asing dari negara lain dengan teknologi yang lebih maju. Di samping itu, tipologi konflik yang lain yaitu antar nelayan dalam penggunaan teknologi penangkapan ikan yang berbeda seperti yang mengoperasikan kapal *trawl* dengan nelayan kecil dengan alat tangkap jenis lain (Susilo, 2010). Konflik ini akan mengalami eskalasi tinggi jika kapal *trawl* memasuki jalur-jalur penangkapan nelayan skala kecil. Akibatnya terjadi perebutan ruang dan sumber daya ikan sebagaimana yang pernah terjadi di perairan pantai timur Sumatera (Tanjungbalai Asahan), pantai barat Kalimantan Barat hingga Selat Karimata. Konflik ini seringkali memakan korban baik materi maupun non materi seperti kapal-kapal *trawl* di bakar. Peristiwa yang paling fenomenal dalam kasus pembakaran kapal *trawl* yang terjadi di pantai timur Sumatera (Tanjungbalai Asahan) pada tahun 2000. Setelah KKP mengeluarkan kebijakan-kebijakan yang tegas terkait kejahatan IUU *Fishing* tahun 2014 intensitas konflik antara nelayan pengguna alat tangkap merusak dan nelayan pengguna alat yang ramah lingkungan konflik relatif berkurang. Walaupun dalam praktiknya di pantai utara Jawa masih saja terjadi konflik sosial akibat penggunaan alat tangkap yang dilarang seperti cantrang yang diindikasikan penolakan kebijakan-kebijakan KKP oleh sehingga kontra produktif dengan visi pemerintah yang ingin menjadikan nelayan sebagai “tuan” di rumah

sendiri. Merespon aspirasi ini pemerintah memberlakukan pembatasan terbatas pemberlakuan cantrang khususnya di sebagian daerah Jawa Tengah.

Berbagai kejadian konflik perebutan wilayah tangkap yang pernah terjadi di Indonesia sebelum tahun 2006 diantaranya: pantai utara Jawa, Lamongan (1995), Cilincing (10 Juli 2014), Probolinggo (Juli 1995), dan Pasuruan (1995). Sementara, di pulau Sumatera di Nagan Raya (12 Desember 2012), Bagan Asahan (11 Desember 2011), Tanjung Balai Asahan (6 Januari 2012) dan terakhir Kalimantan Timur tahun 2006 (KKP, 2017). Konflik ini kerap dibarengi tindakan kekerasan lewat pembakaran kapal *trawl*/cantrang.

Implikasi Kebijakan

Kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan khususnya IUU *fishing* berimplikasi terhadap perbaikan tatakelola perikanan di Indonesia. Hal ini ditandai oleh salah satunya adalah meningkatnya potensi SDI dari 7,3 juta ton per tahun (2015) menjadi 12,54 juta ton per tahun 2016. Selain itu, pemerintah juga telah menerapkan tindakan penegakan hukum secara revolusioner dengan menenggelamkan kapal-kapal pencuri ikan di perairan Indonesia dan ZEEI sebanyak 516 sampai Mei 2019 dan melakukan proses hukum. Secara ekonomi politik, kebijakan ini merupakan bentuk keberpihakan dan kehadiran negara untuk menyelamatkan sumber daya ikan, sehingga meningkatkan kesejahteraan dan melindungi nelayan kecil dari perampasan laut yang dilakukan oleh pelaku kejahatan perikanan. Tiga pilar pembangunan kelautan dan perikanan yaitu kedaulatan (*sovereignty*), kemakmuran (*prosperity*) dan keberlanjutan (*sustainability*) yang dijalankan KKP selama 2014-2019 menunjukkan suatu pendekatan yang berbeda dalam manajemen tatakelola perikanan. Bila mengacu pemikiran Gray (2005) yang mengutip (Viet and Dubbink (1999), kebijakan KKP yang diterapkan selama 2014-2018 menerapkannya model tatakelola hierarkis yang sangat berpusat pada negara (*state centries*). Dengan perkataan lain tatakelola sumber daya perikanan bersifat direktif (*directive*) yang mengedepankan aturan main yang dibuat negara. Model tatakelola perikanan semacam ini bersifat *top-down* yang lebih menekankan legalitas, legitimasi politik, sentralistik, birokratis, intervesionis, bersifat komando dan kontrol, serta elitis secara ilmiah (*scientific elitism*) dan eksklusif yang peka terhadap pertanggungjawaban publik. Model ini dibangun dengan idiologi yang bersifat "*administrative rationalism*" yaitu kebijakan penyusunan tatakelola perikanan dipercayakan kepada para ahli perikanan (*leave it to the expert*).

Model tatakelola ini berimplikasi terhadap (i) Aktivitas pencurian ikan oleh kapal perikanan ilegal mengalami penurunan drastis, akibat kebijakan radikal melalui tindakan penggelaman yang mencapai 5016 hingga 2019; (ii) stok sumber daya ikan (SDI) mengalami peningkatan mencapai 12,54 juta ton pada tahun 2016; (iii) produksi perikanan dan konsumsi ikan per kapita masyarakat Indonesia dari tahun 2014 – 2018 meningkat; (iv) kapasitas terpasang sumber daya ikan dalam kurun waktu 2015-2019 terjamin terkecuali ada beberapa kasus seperti di wilayah Bitung, Sulawesi Utara. Penyebabnya ialah ketergantungan pada kapal eks asing yang banyak dicabut izinnya karena menyalahi aturan yang berlaku; (v) Neraca perdagangan dan Pendapatan Domestik Bruto (PDB) sektor perikanan terhadap PDB nasional mengalami peningkatan disertai perdagangan komoditas perikanan dari tahun 2015-2018. Meskipun pada tahun 2015, perdagangan ikan ke Jepang ditemukan kasus impor ilegal (Ganapathiraju, et al, 2017) (vi) PNBP dan pajak sektor perikanan meningkat secara signifikan terutama dari tahun 2014-2018. (vii) Secara nasional, nilai tukar nelayan (NTN) sebagai indikator mengukur kesejahteraan nelayan dalam periode 2014-2018 juga mengalami peningkatan. Selama penerapan kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan dalam periode 2014-2018, konflik dalam pengelolaan dan pemanfaatan sumber daya perikanan belum tuntas sepenuhnya, namun eskalasinya semakin menurun dan penyebabnya menjadi beragam. Oleh karena itu, kebijakan selanjutnya sejatinya tidak hanya memperbaiki keberlanjutan stok sumber daya ikan, meningkatkan manfaat ekonominya, melainkan juga dapat menuntaskan konflik terjadi lewat resolusi yang tepat sehingga pengelolaan dan pemanfaatan sumber daya perikanan mensejahterakan seluruh rakyat.

Rekomendasi

Kejahatan perikanan di perairan Indonesia sejak dulu kerap kali memakan korban baik itu nelayan kecil maupun pemilik kapal ikan akibat berebut akses dan ruang sumber daya. Pihak yang terlibat yaitu: *pertama*, antara nelayan domestik dengan kapal asing yang mencuri ikan di perairan ZEEI. *Kedua*, nelayan kecil/masyarakat adat dengan pengusaha perikanan yang mengoperasikan kapal dengan alat tangkap merusak (*trawl*) hingga menyerobot perairan perikanan skala kecil. *Ketiga*,

pengusaha perikanan domestik yang mengoperasikan kapal eks asing dengan nelayan kecil/tradisional. Problemanya, penyelesaiannya terhadap kasus yang menimpa korban seringkali tidak tuntas, dan memakan waktu lama dalam proses hukumnya. Proses hukum ini sebetulnya telah diatur sejak berlakunya UU Perikanan No 31 Tahun 2014 yang di dalamnya dapat menyelenggarakan peradilan perikanan, walaupun dalam praktiknya belum optimal. Proses hukum yang sudah selesai seringkali masyarakat yang terkena dampak kerugian tidak memperoleh kompensasi dan negara pun tidak mendapatkan manfaat. Akibatnya, kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan belum sepenuhnya memberi efek jera sampai saat ini. Setiap tahun pasti ada aktivitas *IUU fishing* di Indonesia. Kejadian awal tahun 2020 yaitu masuknya kapal ikan China dan Vietnam yang mencuri ikan di perairan ZEEI Laut Natuna Utara dan dikawal kapal penjaga pantainya jadi bukti empirisnya. Berkaitan dengan hasil kajian ini penulis merekomendasikan perlunya mempertimbangkan penerapan model keadilan restoratif (*restorative justice*) untuk menangani proses hukum kejahatan perikanan sebagai model alternatif pilihan tatakelola perikanan selain proses pengadilan perikanan yang amanatkan UU Perikanan No 31 Tahun 2014 dan revisinya No 45 Tahun 2009. Van Ness dan Strong (2010) mendefinisikan keadilan restoratif sebagai teori keadilan yang menekankan penyelesaian masalah dengan menangani kerugian yang disebabkan perilaku kriminal. Proses terbaik untuk mencapainya adalah melalui kerjasama (*cooperative*) yang melibatkan semua pemangku kepentingan (*stakeholders*). Meskipun awalnya konsep ini diterapkan dalam bidang kejahatan non sumber daya alam dan lingkungan seperti narkoba, dan pelanggaran HAM. Namun, penerapan dalam perselisihan lingkungan berhasil diterapkan China sejak tahun 1950-an untuk menyelesaikan ratusan ribu kasus perselisihan lingkungan yang dinamai pendekatan non litigasi (Zhang, 2017) dan juga di Kanada dalam mengatasi kejahatan perikanan yang merugikan masyarakat adat Mi'kmaq (Chartrand & Horn 2016). Ufran dan D'Amaral (2019) menyatakan bahwa keadilan restoratif merupakan cara penanganan kejahatan yang menyeimbangkan kebutuhan masyarakat, korban dan pelaku, sehingga penyelesaiannya bersifat holistik karena berupaya memahami kejahatan dan mengatasi dinamika perilaku kriminal, penyebab dan konsekuensinya. Dalam kasus lingkungan penerapan model keadilan restoratif bersifat transformatif bagi korban, pelaku, masyarakat, lingkungan dan sistem peradilan pidana sehingga hasilnya lebih adil karena korban akan mendapatkan reparasi, restitusi dan kompensasi akibat kerusakan lingkungan, termasuk dalam kejahatan perikanan.

Konsep ini mirip dengan pemikiran Thang (2017) dalam perikanan yang mengkritik pemikiran Elinor Ostrom yang dianggapnya terlalu bias masyarakat dan bersifat *polisentrik* yang mengabaikan peran negara dalam tatakelola perikanan. Kritik ini dibangun berdasarkan penelitiannya pada tiga lokasi yang berbeda yang juga mempraktikkan *co-management* dalam pengelolaan *common pool resources* (CPLs), yaitu Norwegia, Jepang dan Vietnam dengan karakteristik khasnya masing-masing. Thang menuangkan secara lengkap hasil penelitiannya itu dalam buku yang judul "*Rethinking Fisheries Governance, The Role of States and Meta-Governance*". Thang tetap menyepakati *co-manajemen* dalam tatakelola perikanan, tetapi untuk menyeimbangkan dengan peran negara ia mengajukan konsep *Meta-Governance*. Dalam *meta-governance* tersebut Thang mengusulkan lima tipe fungsinya yaitu: *pertama*, menjamin bahwa semua tujuan strategis manajemen perikanan terpenuhi yakni penentuan tujuan, mekanisme koordinasi, dan kontrol aransemen tatakelola yang bersifat spesifik (*steering*). *Kedua*, memonitoring performa tindakan yang kurang berhasil terkait kelayakan atau tidaknya aransemen tatakelola perikanan (*effective*). *Ketiga*, adanya kepemimpinan dan otoritas dalam tatakelola sumber daya ikan, kebijakan fiskal maupun administrasi, partisipatif kebijakan secara totalitas, ketersediaan saranainformasi yang mampu menyebarluaskan hukum berbentuk aturan maupun norma. *Keempat*, terpenuhinya praktik dan norma demokrasi. *Kelima*, adanya batasan yang jelas terkait tanggung jawab untuk menciptakan akuntabilitas yang kuat. *Keenam*, adanya legitimasi politik sehingga diterima secara demokratis dan akuntabel.

Belajar dari pengalaman China dan Kanada mengatasi perselisihan lingkungan dan perikanan serta pemikiran Thang soal tatakelola perikanan terbaru, maka penerapan keadilan restoratif dalam menangani kasus kejahatan perikanan tanpa harus melewati pengadilan pidana sangat memungkinkan. Konsepnya pun tak menyalahi "hak menguasai negara" dalam Pasal 33 UUD 1945 dan UU Pokok Agraria No 5/1960. Maknanya, negara tetap menguasai sumber daya ikan di wilayah NKRI. Asalkan, negara juga mau mengakui hak masyarakat (nelayan, masyarakat adat) yang menggantungkan hidupnya pada sumber daya ikan. Problemanya, selama ini masyarakat yang menggantungkan hidupnya pada perikanan menjadi "korban" akibat kejahatan perikanan yang sudah berlangsung lima dekade semenjak modernisasi perikanan 1970-an. Prasyaratnya, negara mesti mengakui hak kepemilikan

masyarakat (*co-ownership*) atas sumber daya ikan baik secara komunal/komunitas maupun kelompok masyarakat pesisir hingga asosiasi nelayan. Di Indonesia memang ada ketentuan tentang jalur-jalur penangkapan ikan, tetapi tak memberikan kepastian hak kepemilikan nelayan kecil maupun masyarakat adat. Aturan ini hanya mengatur batasan wilayah tangkap berdasarkan ukuran kapal dan alat tangkapnya (Permen KP No 71/2016). Penerapan model keadilan restoratif ini sebagai alternatif untuk dipertimbangkan dalam menangani kejahatan perikanan agar dapat memulihkan sumber daya ikan dan penggantian kerugian yang dialami masyarakat (nelayan, masyarakat pesisir/adat) dan sekaligus memerankan mereka untuk mengawasi dan melaporkannya jika ada tindakan kejahatan perikanan yang dilakukan oleh masyarakat lokal atau kapal asing. Peran negara dalam mekanisme ini yaitu memediasi dan memfasilitasi penyelesaian kerugian akibat kejahatan perikanan baik yang dilakukan kapal asing, korporasi domestik maupun nelayan lain yang menggunakan alat tangkap tak ramah lingkungan (semacam *trawl*). Negara juga bisa mengkonsolidasikan dan membangun kerjasama sama secara regional dan global untuk memasukkan kejahatan perikanan sebagai kejahatan transnasional dan menjadikan tindakan pemberantasannya sebagai agenda bersama negara-negara yang memiliki sumber daya ikan. Hal ini dikarenakan perusahaan negara yang mencuri ikan di suatu negara selama ini sulit mengganti kerugian negara dan masyarakat yang mengalaminya, sehingga kerjasama antar negara akan memudahkan proses hukum pengadilan maupun memediasi mekanisme keadilan restoratif.

SIMPULAN

Hasil penelitian ini disimpulkan bahwa kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan di Indonesia selama kurun waktu 2014-2018 belum berjalan secara optimal. Penyebabnya pada tataran implementasi menimbulkan resistensi khususnya dari nelayan cantrang di Jawa Tengah, sehingga pemerintah memberlakukan pemberlakuan terbatas di daerah tersebut. Pemberantasan kejahatan perikanan di Indonesia secara menyeluruh berimplikasi terhadap perbaikan dan keberlanjutan sumber daya ikan di Indonesia dan perbaikan kesejahteraan nelayan. Hal ini ditandai oleh beberapa indikator diantaranya: perbaikan stok sumber daya ikan secara lestari, produksi perikanan Indonesia, kapasitas terpasang sumber daya ikan, neraca perdagangan dan PDB sektor perikanan, PNPB dan pajak, nilai tukar nelayan, hingga eskalasi konflik sosial relatif berkurang di masyarakat nelayan.

Namun, selama periode itu kejahatan perikanan masih tetap terjadi yang ditandai adanya pencurian oleh kapal asing, perdagangan ikan ilegal ke Jepang dan kekurangan bahan baku industri perikanan di beberapa daerah akibat ketergantungan terhadap hasil tangkapan dari kapal eks asing dan kapal asing yang dilarang pemerintah. Kebijakan pemberantasan kejahatan perikanan harus tetap dilanjutkan agar sumber daya perikanan Indonesia terjaga dan terlindungi sehingga berdaulat atas perairannya.

Penanganan kasus kejahatan perikanan tak selamanya harus dilakukan dengan mekanisme mekanisme pengadilan perikanan semata melainkan bisa melalui non pengadilan yaitu mekanisme keadilan restoratif (*restorative justice*) yang membebaskan pelaku kejahatan untuk mengganti kerugian dan pemulihan sumber daya ikan akibat tindakan kejahatannya. Hal ini berhasil dipraktikkan di China dalam kasus penanganan lingkungan dan perikanan di Kanada. Penerapan kebijakan ini akan lebih efektif jika Indonesia membangun kerjasama regional dan global untuk menerapkan model keadilan restoratif karena para pengusaha pemilik kapal pelaku kejahatan perikanan bersifat regional dan global.

DAFTAR PUSTAKA

- Agnew DJ, Pearce J, Pramod G, Petaman T, Waston R, Beddington JR & Pitcher TJ. (2009). Estimating the Worldwide Extent of Illegal Fishing, *PloSone Journal*, 4, (2). 1-8.
- Arthatiani FY & Apriliani T. (2015). Dampak Kebijakan Moratorium Kapal Eks Asing terhadap Kondisi Perikanan Tuna: Studi Kasus di DKI Jakarta, *Jurnal Kebijakan Sosial Ekonomi Kelautan dan Perikanan*. Vol. 5 (2), 71-82
- [BI] Bank Indonesia. (2020). Survei Kegiatan Dunia Usaha. Triwulan IV 2019. Jakarta: BI. Diacu 20 Januari 2020. <https://www.bi.go.id/id/publikasi/survei/kegiatan-dunia-usaha/Default.aspx>
- [BI] Bank Indonesia. (2015). Survei Kegiatan Dunia Usaha. Triwulan I 2015. Jakarta: BI. Diacu 20 Januari 2020. <https://www.bi.go.id/id/publikasi/survei/kegiatan-dunia-usaha/Default.aspx>

- Bennet NJ, Govan H. & Satterfield T. (2015). Ocean Grabbing, *Marine Policy Journal* 57, 61-68.
- [BPS] Badan Pusat Statistik. (2019). Laporan Perekonomian Indonesia 2019. Jakarta: BPS.
- Cabral RB, Mayorga J, Clemence M, Lynham J, Koeshendrajana S, Muawanah U, Nugroho D, Anna Z, Mira, Ghofar A, Zulbainarni N, Gaines SD & Costello C. (2018). Rapid and Lating Gains from Solving Illegal Fishing, *Nature Ecology & Evolution Journal*, 650, (2), 650–658.
- Chartrand L & Horn K. (2016). A Report on the Relationship between Restorative Justice and Indigenous Legal Traditions in Canada. Ottawa: The Department of Justice Canada. Diacu 8 Februari 2020. <https://www.justice.gc.ca/eng/rp-pr/jr/rjilt-jrtja/index.html>
- Dunn WN. (2013). Pengantar Analisis Kebijakan Publik. (Edisi Kedua). Yogyakarta: Gajah Mada University Press.
- Ewell C, Suzuki SC, Ediger M, Hocevar J, Miler D & Jacquet J. (2017). Potential ecological and social benefits of a moratorium on transshipment on the high seas, *Marine Policy Journal*, 81, 293–300.
- Firdaus M, Dewitasari Y, Pramoda R & Koeshendrajana S. (2017). Kerugian Sumber Daya Ikan Akibat Praktik Mardown Kapal Penangkap Ikan di Indonesia. *Jurnal Sosial Ekonomi Kelautan dan Perikanan*, 12 (2), 133-141
- Ganapathiraju P, Pitcher TJ & Mantha G. (2017). Estimates of illegal and unreported seafood imports to Japan, *Marine Policy Journal*, 84, 42–51.
- Gray ST. (2005). *Participation in Fisheries Governance. Reviews Methods and Technologies Fish Biology and Fisheries*. USA: Springer
- Hikmayani Y, Rahardian R, Nurlaili & Muhartono R. (2015). Efektivitas Pemberlakuan Kebijakan Moratorium Kapal Eks Asing dan Transshipment terhadap Kinerja Usaha Penangkapan ikan. *Jurnal Kebijakan Sosial Ekonomi Kelautan dan Perikanan*, 5, (2) 100-112
- [KKP] Kementerian Kelautan dan Perikanan. (2019). Laporan Tahunan 2018. Jakarta: KKP.
- [KKP] Kementerian Kelautan dan Perikanan. (2017). Analisis Kebijakan Pelarangan Cantrang. Jakarta: KKP.
- [KKP] Kementerian Kelautan dan Perikanan. (2016). Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia Nomor 47/KEPMEN-KP/2016 tentang Estimasi Potensi, Jumlah Tangkapan yang Diperbolehkan, dan Tingkat Pemanfaatan Sumber Daya Ikan di Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia. Jakarta: KKP.
- [KKP] Kementerian Kelautan dan Perikanan. (2016). Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia Nomor 71/PERMEN-KP/2016 tentang Jalur Penangkapan Ikan dan Penempatan Alat Penangkapan Ikan di wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia. Jakarta: KKP
- [KKP] Kementerian Kelautan dan Perikanan. (2016). Potensi Dan Tingkat Pemanfaatan Sumberdaya Ikan Di Wilayah Pengelolaan Perikanan Republik Indonesia (WPP RI). Jakarta: KKP.
- [KKP] Kementerian Kelautan dan Perikanan. (2016). Peraturan Menteri Kelautan Perikanan No. 15/2016 tentang Kapal Pengangkut Ikan Hidup. Diacu pada tanggal 9 Februari 2020. <http://jdih.kkp.go.id/peraturan/15%20PERMEN-KP%202016.pdf>
- [KKP] Kementerian Kelautan Perikanan. (2015). Peraturan Menteri Kelautan Perikanan No. 1/2015 tentang Larangan Penangkapan Lobster, Kepting dan Rajungan. Internet. Diacu pada tanggal 7 Februari 2020 dari <https://kkp.go.id/djpb/artikel/385-permen-kp-no-1-tahun-2015>
- [KKP] Kementerian Kelautan Perikanan. (2015). Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan No 2/ PERMEN-KP/2015 tentang Larangan Penggunaan Alat Penangkapan Ikan Pukat Hela (*Trawls*) dan Pukat Tarik (*Seine Nets*) di wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia. Internet. Diacu pada tanggal 9 Februari 2020. <http://www.committedtocrab.org/wp-content/uploads/2015/04/2-permen-kp-2015.pdf>
- [KKP] Kementerian Kelautan Perikanan. (2015). Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan No 10/ PERMEN-KP/2015 tentang Perubahan atas Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan NO 56/ PERMEN-KP/2014 tentang Penghentian Sementara (Moratorium) Perizinan Usaha Perikanan Tangkap di Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia. Diacu pada tanggal 9 Februari 2020. <http://jdih.kkp.go.id/peraturan/10%20PERMEN-KP%202015.pdf>
- [KKP] Kementerian Kelautan Perikanan. (2015). Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan No 35/ PERMEN-KP/2015 tentang Sistem dan Sertifikasi Hak Asasi Manusia pada Usaha Perikanan. Diacu pada tanggal 9 Februari 2020. <http://jdih.kkp.go.id/peraturan/35%20PERMEN-KP%202015.pdf>

- [KKP] Kementerian Kelautan Perikanan. (2014). Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia No 57/ PERMEN-KP/2014 tentang Perubahan Kedua Peraturan atas Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan No 30/MEN/2012 tentang Usaha Perikanan Tangkap di Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia. Internet. Diacu pada tanggal 9 Februari 2020. <http://www.astuin.org/sites/default/files/57-permen-kp-2014-ttg-perubahan-kedua-atas-per-30-men-2012.....-2.pdf>
- [KKP] Kementerian Kelautan Perikanan. (2014). Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia No 49/ PERMEN-KP/2014 tentang Usaha Budidaya Ikan. Internet. Diacu pada tanggal 9 Februari 2020. <http://pelayanan.jakarta.go.id/download/regulasi/peraturan-menteri-kkp-nomor-49-tahun-2014.pdf>
- Kasim N & Widagdo A. (2019). Combating illegal, unreported, unregulated (IUU) fishing in Indonesia. *ACL Bioflux*, 12, (6). 2243-2251.
- Keputusan Presiden Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 1980 tentang Penghapusan Jaring *Trawl*.
- Kondo NS, Keban YT, Rijanta R & Mulyo JH. (2019). Dampak Sosioekonomi Moratorium izin Penangkapan Ikan dan Larangan Transshipment di Kota Bitung. *Journal of Marine Fisheries*, 10 (1): 71-82.
- Nurlaili, Muhartono R & Hikmayani Y. (2016). Dampak Kebijakan Moratorium Terhadap Sektor usaha Perikanan Tangkap di Kota Bitung. *Jurnal Kebijakan Sosial Ekonomi*, 6 (2), 145 – 152.
- Peraturan Presiden Nomor 115 Tahun 2015 tentang Satuan Tugas Pemberantasan Penangkapan Ikan secara Ilegal (*Illegal Fsihing*)
- Puspoyu ES, Sari CY & Ramadhan VC (2019). Praktik Illegal Transshipment di Laut lepas Berdasarkan Hukum Laut Internasional. *Jurnal MIMBAR HUKUM*. 31, (1), 75-94.
- Pudjiastuti S. (2016). Pemberantasan Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing: Menegakkan Kedaulatan dan Menjaga Keberlanjutan untuk Kesejahteraan Bangsa Indonesia. Disampaikan dalam Penganugerahan Doktor Honoris Causa (Dr HC) di Kampus Universitas Diponegoro (UNDIP) Semarang.
- Sianturi SPIM. (2016) Efektifitas Kebijakan Moratorium Kapal Eks Asing Terhadap Tindakan Illegal Fishing di Perairan Indonesia. Periode 2014-2015. *Journal of International Relations*, 2, (4), 50-58.
- Sugiyono. (2012). Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D. Bandung: Alfabeta.
- Susilo E. (2010). Dinamika Struktur Sosial Dalam Ekosistem Pesisir. Malang: UB Press.
- Thang HV. (2017). *Rethinking Fisheries Governance. The Role of States and Meta-Governance*. London: Palgrave Macmillan.
- Telesetsky A. (2015). Laundering Fish in the Global Undercurrents: Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing and Transnational Organized Crime. *Ecology Law Quarterly*, 41 (4)
- Thurstan RH, Brockington S & Roberts CM. (2010). The effects of 118 years of industrial fishing on UK bottom trawl fisheries. *NATURE COMMUNICATIONS Journal*, 1 (15). 1-6
- Ufran & D'Amaral A. (2019). Initiating the Utilization of Restorative Justice in Completing of the Environmental Crime Cases. *Jurnal Hukum & Pembangunan*, 49 (3), 671-687
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 1960 tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria.
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 45 Tahun 2009 tentang Perikanan
- [UNDOC] United Nations Office on Drugs and Crime. (2011). Transnational Organized Crime in the Fsihing Industry. Focus on: Trafficking in Persons Smuggling of Migrants Illicit Drugs Trafficking. Vienna: United Nations.
- Van Ness DW & Strong KH. (2010). *Restoring Justice: An Introduction to Restorative Justice*. Fourth Edition. Texas: Anderson Publishing & LexisNexis Group.
- Varkey D, Ainsworth CH, Pitcher TJ, Goram Y & Sumaila R. (2010). Illegal, unreported and unregulated fisheries catch in Raja Ampat Regency, Eastern Indonesia. *Marine Policy Journal*, 34, 228–236
- Widodo AA & Suryanto. (2015). Analisis Dampak Pelarangan Alih Muatan (Transshipment) Ikan Hasil Tangkapan pada Armada Pukat Cincin Pelagis Besar. (Studi kasus pada perikanan pukat cincin pelagis besar di WPP NRI 716-717 berbasis di Bitung). *Jurnal Kebijakan Perikan.Indonesia*, 7 (2), 93-102
- [WB] World Bank. (2017). Thailand Economic Monitor 2017. Digital Transformation. Bangkok: World Bank Office.

Zhang Shijun. (2017). The Non-litigation Approach to Environmental Disputes in China: The Environmental Complaint Letters and Visits System – An Analysis in Environmental Policy and Governance in China, Kitagawa (ed.). Springer Japan, 127-144