

# PANGAN DARI KAWASAN TRANSMIGRASI

## Potensi di Kabupaten Bulungan



**Yodfiatfinda**



**PANGAN DARI KAWASAN TRANSMIGRASI:  
Potensi di Kabupaten Bulungan**

**Yodfiatfinda**



**CV HEI PUBLISHING INDONESIA**

**PANGAN DARI KAWASAN TRANSMIGRASI:  
Potensi di Kabupaten Bulungan**

**Penulis :**  
Yodfiatfinda

**ISBN : 978-623-09-6368-1**

**Editor :** Dr. Mukhlis, SP., M.Si  
**Penyunting :** Milga Sari, S.P  
**Desain Sampul dan Tata Letak :** Lira Muhardi, S.P.

**Penerbit :** CV HEI PUBLISHING INDONESIA  
Anggota IKAPI No. 043/SBA/2023

**Redaksi :**  
Jl. Air Paku No.29 RSUD Rasidin, Kel. Sungai Sapih, Kec Kuranji  
Kota Padang Sumatera Barat  
**Website :** [www.HeiPublishing.id](http://www.HeiPublishing.id)  
**Email :** [heipublishing.id@gmail.com](mailto:heipublishing.id@gmail.com)

Cetakan pertama, Oktober 2023

Hak cipta dilindungi undang-undang  
Dilarang memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk  
dan dengan cara apapun tanpa izin tertulis dari penerbit.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah hirrabbil alamiin. Segala puji untuk Allah SWT Tuhan seru sekalian alam.

Buku ini disusun untuk menambah khasanah literatur dalam bidang pertanian dan ketahanan pangan. Sesuai judulnya yaitu Pangan dari Kawasan Transmigrasi: Potensi di Kabupaten Bulungan, buku ini menyajikan sejarah ketahanan pangan, filosofi ketahanan pangan, tentang Kabupaten Bulungan, serta potensi produksi pangan di tiga kawasan transmigrasi yang ada di Kabupaten Bulungan, yaitu satuan pemukiman SP6B, SP10 dan Sepunggur.

Indonesia adalah negara tropis, memiliki jumlah populasi pada usia angkatan kerja yang sangat besar serta melimpah sumberdaya input pertanian seperti lahan dan air, maka dapat dikatakan sektor pertanian di Indonesia memiliki keunggulan komparatif. Sektor pertanian sangat penting karena tidak ada satupun bahan pangan yang tidak berasal dari hasil pertanian. Berbicara tentang produk pangan tidak mungkin terlepas dari bidang pertanian. Pertanian dalam arti luas mencakup perkebunan, perikanan, kehutanan dan peternakan. Buku ini hadir untuk membuka sedikit tabir potensi pertanian di kawasan transmigrasi, khususnya yang ada Kabupaten Bulungan, Provinsi Kalimantan Utara.

Penulis menyadari bahwa buku ini belumlah sempurna. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis mengharapkan masukan dan koreksi dari para pembaca untuk perbaikan selanjutnya.

Jakarta, Oktober 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Sejarah Produksi Pangan .....	1
1.2 Faktor Input Usaha Tani .....	11
1.3 Globalisasi Pangan.....	14
1.4 Gangguan Produksi dan Pasokan Pangan.....	14
1.5 Fluktuasi Harga Sembako.....	16
1.6 Peranan Bulog.....	17
1.7 Domino Effect Usaha Pertanian.....	18
1.8 Rumusan Masalah .....	20
1.9 Metode Pemecahan Masalah.....	20
<b>BAB 2 KABUPATEN BULUNGAN.....</b>	<b>23</b>
2.1 Sejarah Kabupaten Bulungan .....	24
2.2 Kependudukan.....	27
2.3 Potensi Sumberdaya Alam .....	28
2.4 Pariwisata.....	29
<b>BAB 3 KETAHANAN PANGAN DAN PEMBANGUNAN PERTANIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Ketahanan Pangan .....	31
3.2 Pembangunan Pertanian.....	35
3.3 Konversi Lahan .....	36
3.4 Penyusutan Tenaga Kerja Pertanian .....	38
3.5 Kesejahteraan Petani .....	40
3.6 Gaya Hidup Generasi Millennial.....	44
3.7 <i>Foreign Direct Investment (FDI)</i> .....	45
3.8 Disparitas harga dan Impor pangan.....	47
3.9 Kebijakan Pemerintah .....	47
<b>BAB 4 PANGAN DARI SUMBER IMPOR.....</b>	<b>49</b>
4.1 Dilema impor pangan.....	49
4.2 Komoditas Pangan Impor .....	51
4.3 Tren Perdagangan Komoditas Pangan Dunia.....	53

4.4 Indeks Ketahanan Pangan Global (GFSI) .....	54
<b>BAB 5 TRANSMIGRASI SEBUAH HARAPAN .....</b>	<b>57</b>
5.1 Sekilas tentang transmigrasi .....	58
5.2 Kemajuan teknologi budidaya .....	63
5.3 Infrastruktur.....	63
5.4 Kemajuan Teknologi Informasi .....	65
5.5 Transmigrasi dan Persatuan Bangsa .....	66
<b>BAB 6 KAWASAN TRANSMIGRASI SP6B</b>	
<b>BULUNGAN.....</b>	<b>69</b>
6.1 Sekilas tentang Satuan Pemukiman Transmigrasi SP6B .....	69
6.2 Pemukiman SP6B.....	70
6.3 Profil Geografis Dan Aksesibilitas SP6B.....	70
6.4 Penduduk SP6B.....	75
6.5 Profile Penduduk Berdasarkan Agama .....	76
6.6 Sumber Penghasilan Penduduk SP6B .....	78
6.7 Infrastruktur, Fasilitas Umum dan Fasilitas Sosial di SP6B .....	89
6.8 Potensi, Peluang, Kendala dan Strategi Pengembangan SP6B .....	94
<b>BAB 7 PEMUKIMAN TRANSMIGRASI SP10 .....</b>	<b>99</b>
7.1 Sejarah Satuan Pemukiman SP10 .....	99
7.2 Pemukiman SP10.....	102
7.3 Profil Geografis dan Aksesibilitas .....	105
7.4 Penduduk SP10 .....	111
7.5 Sumber Penghasilan Penduduk SP10 .....	115
7.6 Infrastruktur, Fasilitas Umum dan Fasilitas Sosial.....	124
7.7 Potensi, Peluang, dan Strategi Pengembangan SP10 ...	134
<b>BAB 8 KAWASAN PEMUKIIMAN SEPUNGGUR.....</b>	<b>137</b>
8.1 Sekilas tentang Satuan Pemukiman Sepunggur .....	137
8.2 Pemukiman Sepunggur .....	137
8.3 Aksesibilitas ke Ibukota Provinsi, Kabupaten dan Kecamatan .....	141
8.4 Akses Pemasaran Hasil Pertanian .....	142
8.5 Sumber Penghasilan Penduduk .....	144

8.6 Infrastruktur, Fasilitas Umum dan Fasilitas Sosial di Sepunggur.....	150
8.7 Potensi, Peluang, Kendala dan Strategi Pengembangan SP6B .....	159
<b>BAB 9 PENUTUP.....</b>	<b>160</b>
DAFTAR PUSTAKA.....	161
BIODATA PENULIS.....	165

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b> Program Pembangunan Pertanian di masa Pemerintahan Orba .....	9
<b>Tabel 2.1</b> Jumlah Penduduk Kabupaten Bulungan Tahun 2019-2021 .....	27
<b>Tabel 2.2</b> Produksi tanaman perkebunan di Kabupaten Bulungan (2019-2021).....	29
<b>Tabel 3.1</b> Sepuluh Provinsi Penghasil Beras Terbesar Tahun 2022 .....	35
<b>Tabel 3.2</b> Data Impor Beras Indonesia 2016-2021 .....	37
<b>Tabel 4.1</b> Komoditas pangan impor 2018-2022 (ton) .....	51
<b>Tabel 6.1</b> Jarak dan waktu tempuh ke kota terdekat.....	73
<b>Tabel 6.2</b> Penduduk SP6B Tanjung Buka .....	75
<b>Tabel 6.3</b> Sarana dan Prasarana di SP6B .....	91
<b>Tabel 6.4</b> Daftar Kelompok Tani di SP6B.....	94
<b>Tabel 7.1</b> Kabupaten Asal Warga Transmigrasi Penempatan Tahun 2019 di SP10 .....	102
<b>Tabel 7.2</b> Akses Transportasi dari Lokasi SP10 .....	110
<b>Tabel 7.3</b> Profile Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	113
<b>Tabel 7.4</b> Pekerjaan Pokok Penduduk Warga .....	114
<b>Tabel 7.5</b> Jenis Komoditi, Luas Tanam dan Luas Panen .....	121
<b>Tabel 7.6</b> Akses Tanaman Hortikultura di SP10.....	122
<b>Tabel 7.7</b> Lembaga Sosial Masyarakat di SP10 .....	132
<b>Tabel 7.8</b> Nama Kelompok Tani di SP10 .....	133
<b>Tabel 8.1</b> Jarak dan waktu tempuh ke kota terdekat.....	141
<b>Tabel 8.2</b> Jumlah Penduduk SP Sepunggur Berdasarkan Kelompok Umur .....	143
<b>Tabel 8.3</b> Daftar Kelompok Tani di SP Sepunggur.....	156



# DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b>	Pembukaan hutan untuk lahan pertanian.....	2
<b>Gambar 1.2</b>	Kroeng Pade di Aceh.....	3
<b>Gambar 1.3</b>	Rangkiang di Suku Minangkabau.....	4
<b>Gambar 1.4</b>	Kerusuhan di Srilangka karena kurangnya pasokan makanan.....	5
<b>Gambar 1.5</b>	Presiden Soeharto menerima penghargaan dari FAO .....	9
<b>Gambar 1.6</b>	Presiden Soeharto meninjau produk pangan dari petani transmigrasi .....	11
<b>Gambar 1.7</b>	Reaksi foto sintesis .....	12
<b>Gambar 1.8</b>	Indonesia salah satu negara di daerah equator ..	13
<b>Gambar 1.9</b>	Sektor Ekonomi terbanyak menyerap tenaga kerja.....	19
<b>Gambar 2.1</b>	Peta Kabupaten Bulungan.....	23
<b>Gambar 2.2</b>	Istana Kesultanan Bulungan.....	25
<b>Gambar 3.1</b>	Sepuluh Negara dengan Populasi Terbesar di Dunia Tahun 2022.....	34
<b>Gambar 3.2</b>	Sepuluh Sektor Penyerap Tenaga Kerja Terbesar .....	39
<b>Gambar 3.3</b>	Nilai Tukar Petani dan Nilai Tukar Usaha Petani 2015-2020.....	41
<b>Gambar 4.1</b>	Jumlah impor produk pangan Indonesia (2018-2022) .....	52
<b>Gambar 4.2</b>	Indeks Ketahanan Pangan Dunia.....	55
<b>Gambar 5.1</b>	Program Transmigrasi di Zaman Belanda .....	59
<b>Gambar 5.2</b>	Kota Tanjung Selor, Provinsi Kalimantan Utara .	60
<b>Gambar 5.3</b>	Kota Mamuju, ibu kota Provinsi Sulawesi Barat.....	60
<b>Gambar 5.4</b>	Petani buah naga membuang hasil panen ke sungai.....	65
<b>Gambar 6.1</b>	Lingkungan perumahan warga di SP6B .....	69
<b>Gambar 6.2</b>	Peta lokasi satuan pemukiman transmigrasi SP6B .....	71
<b>Gambar 6.3</b>	Topografi lokasi SP6B .....	72
<b>Gambar 6.4</b>	Kondisi jalan poros di SP6B .....	74

<b>Gambar 6.5</b> Petani SP6B menjual hasil panen kepada pedagang .....	74
<b>Gambar 6.6</b> Penduduk SP6B di lahan pertanian.....	76
<b>Gambar 6.7</b> Anak-anak di SP6B sedang belajar mengaji .....	76
<b>Gambar 6.8</b> Penduduk SP6B sedang melakukan pertemuan warga .....	77
<b>Gambar 6.9</b> Petani menaman padi di SP6B .....	779
<b>Gambar 6.10</b> Tanaman semangka di SP6B.....	779
<b>Gambar 6.11</b> Hasil panen semangka petani di SP6B .....	80
<b>Gambar 6.12</b> Tanaman bawang daun siap panen di SP6B ...	81
<b>Gambar 6.13</b> Tanaman Jagung di SP6B .....	81
<b>Gambar 6.14</b> Tanaman jagung yang siap dipanen .....	82
<b>Gambar 6.15</b> Tanaman singkong di SP6B.....	83
<b>Gambar 6.16</b> Tanaman cabe di SP6B .....	84
<b>Gambar 6.17</b> Tanaman tomat di SP6B .....	85
<b>Gambar 6.18</b> Petani memanen terong di SP6B.....	85
<b>Gambar 6.19</b> Tanaman melon di SP6B .....	86
<b>Gambar 6.20</b> Tanaman jeruk di SP6B .....	87
<b>Gambar 6.21</b> Tanaman pisang di SP6B.....	88
<b>Gambar 6.22</b> Rumah warga di pemukiman transmigrasi SP6B.....	89
<b>Gambar 6.23</b> Jembatan di Lokasi SP6B .....	90
<b>Gambar 6.24</b> Saluran Irigasi di Lokasi SP6B.....	90
<b>Gambar 6.25</b> Mesjid di SP6B.....	91
<b>Gambar 6.26</b> Bangunan Sekolah Dasar SDN02 Tanjung Buka SP6B .....	92
<b>Gambar 6.27</b> Puskesmas Pembantu di lokasi SP6B .....	93
<b>Gambar 6.28</b> Kantor Kepala SP6B.....	93
<b>Gambar 7.1</b> Pintu Gerbang SP10 .....	100
<b>Gambar 7.2</b> Lokasi Satuan Pemukiman 10 (SP10), Tanjung Buka.....	100
<b>Gambar 7.3</b> Gapura pintu masuk lokasi SP10.....	103
<b>Gambar 7.4</b> Peta lokasi satuan pemukiman transmigrasi SP10.....	105
<b>Gambar 7.5</b> Batas Wilayah SP10 Tanjung Buka, Kecamatan Palas .....	106
<b>Gambar 7.6</b> Pengaruh air pasang dari Sungai Kayan .....	107
<b>Gambar 7.7</b> Topografi dataran rendah di lokasi SP10.....	108
<b>Gambar 7.8</b> Lahan yang belum dimanfaatkan di SP10.....	109

<b>Gambar 7.9</b>	Perahu ketinting alat transportasi di Tanjung Buka.....	110
<b>Gambar 7.10</b>	Toko-Pedagang Pengumpul di Lokasi SP10...	111
<b>Gambar 7.11</b>	Rentang Usia Penduduk SP10 .....	112
<b>Gambar 7.12</b>	Lahan sawah yang baru ditanami terendam air pasang di SP10 .....	116
<b>Gambar 7.13</b>	Benih padi siap ditanam di LU SP10.....	117
<b>Gambar 7.14</b>	Tanaman padi yang siap panen di SP10.....	117
<b>Gambar 7.15</b>	Petani di SP10 menanam semangka .....	118
<b>Gambar 7.16</b>	Tanaman Bawang Daun.....	119
<b>Gambar 7.17</b>	Persiapan Lahan Tanaman Cabe .....	120
<b>Gambar 7.18</b>	Kebun tebu di Lokasi SP10 .....	121
<b>Gambar 7.19</b>	Lahan untuk budidaya ikan.....	123
<b>Gambar 7.20</b>	Jalan Lingkungan di Lokasi Transmigrasi SP10, TanjungBuka .....	124
<b>Gambar 7.21</b>	Jembatan di Lokasi SP10 .....	125
<b>Gambar 7.22</b>	Saluran Irigasi di Lokasi SP10.....	126
<b>Gambar 7.23</b>	Muara Sungai Kayan .....	126
<b>Gambar 7.24</b>	Tanki Penampung Air Hujan.....	127
<b>Gambar 7.25</b>	Masjid di SP10 .....	129
<b>Gambar 7.26</b>	Sekolah Dasar Negeri 02 Tanjung Palas Tengah di Lokasi SP10 .....	130
<b>Gambar 7.27</b>	Puskesmas Pembantu di Lokasi SP10.....	130
<b>Gambar 8.1</b>	Lokasi Satuan Pemukiman Transmigrasi SP Sepunggur .....	138
<b>Gambar 8.2</b>	Peta lokasi satuan pemukiman transmigrasi SP Sepunggur .....	139
<b>Gambar 8.3</b>	Topografi lokasi SP Sepunggur .....	140
<b>Gambar 8.4</b>	Kondisi jalan poros di SP Sepunggur .....	142
<b>Gambar 8.5</b>	Tanaman padi dan bawang SP Sepunggur .....	145
<b>Gambar 8.6</b>	Tanaman padi siap panen di UPT Sepunggur ..	145
<b>Gambar 8.7</b>	Petani di UPT Sepunggur semangka.....	146
<b>Gambar 8.8</b>	Tanaman Cabe di SP Sepunggur .....	147
<b>Gambar 8.9</b>	Tanaman Kubis di SP Sepunggur .....	149
<b>Gambar 8.10</b>	Keripik singkong produksi UMKM di SP Sepunggur.....	150
<b>Gambar 8.11</b>	Kondisi jalan poros di SP Sepunggur .....	151
<b>Gambar 8.12</b>	Jembatan di Lokasi Sepunggur.....	152
<b>Gambar 8.13</b>	Saluran irigasi di Sepunggur .....	152

<b>Gambar 8.14</b> Sekolah Dasar di Sepunggur .....	154
<b>Gambar 8.15</b> Mesjid di Sepunggur .....	155

# BAB 1

## PENDAHULUAN

### 1.1 Sejarah Produksi Pangan

Sejarah tentang pangan sama usianya dengan sejarah manusia itu sendiri. Untuk bisa hidup dan mengisi kehidupan manusia membutuhkan makanan sebagai sumber energi. Energi yang dapat digunakan oleh manusia (dan makhluk hidup lainnya) berasal dari biomassa yang diproduksi oleh produsen primer dalam sistem rantai makanan. Produsen primer adalah tumbuhan berklorofil, sehingga mampu melakukan proses fotosintesis dengan bantuan panas cahaya matahari. Hasil dari proses fotosintesis adalah gula (karbohidrat) dan oksigen. Karbohidrat menjadi sumber energy bagi makhluk hidup, sedangkan oksigen digunakan untuk respirasi.

Dalam molekul karbohidrat terdapat potensi energi yang disimpan di bagian-bagian tertentu dari tumbuhan. Ada tanaman yang menyimpan karbohidrat di batang (seperti sagu, tebu), di buah (padi, gandum, kedelai, jagung, segala macam buah-buahan, dan sebagainya). Sebagian menyimpan di umbi (kentang, singkong, ubi jalar) dan ada pula di daun seperti tanaman lidah buaya.

Bahan pangan yang dibutuhkan manusia pada awalnya tersedia cukup di lingkungan sekitar. Manusia tinggal memanen buah-buahan atau umbi-umbian sebagai sumber karbohidrat dan berburu binatang atau menangkap ikan sebagai lauk pauk. Saat hutan masih asli, di dalamnya banyak terdapat pohon buah dan binatang buruan. Demikian pula di sungai, danau dan telaga menyediakan ikan-ikan, kerang-kerangan dan biota lainnya yang melimpah.

Lama kelamaan populasi manusia terus bertambah dan kebutuhan akan makanan juga meningkat sehingga lingkungan sekitar tidak lagi mampu menyediakan makanan dalam jumlah yang cukup. Manusia pun harus pindah ke daerah lain mencari sumber makanan untuk kebutuhan hidup. Makin banyak anggota kelompok maka jumlah makanan yang harus cari juga makin banyak.

Seiring dengan itu, pengetahuan dan budaya manusia terus berkembang. Upaya mencari makanan dan binatang buruan ke daerah yang lebih jauh terasa melelahkan dan butuh waktu lama.

Sementara jumlah anggota kelompok yang membutuhkan makan semakin banyak. Maka manusia mencoba memindahkan tanaman yang menghasilkan bahan makanan ke dekat tempat tinggal. Misalnya pohon pisang, singkong, ubi dan sebagainya. Tanaman-tanaman tersebut dipelihara, disiangi dan disirami air, kemudian hasilnya dipanen. Inilah awal mula manusia mengenal cara bercocok tanam.

Untuk bisa bercocok tanam dibutuhkan lahan. Maka pengetahuan manusia tentang tanah, kesuburan, pupuk, hama dan penyakit tanaman pun berkembang. Jumlah lahan yang dibutuhkan terus bertambah. Hutan dibuka dijadikan sawah dan ladang, lahan ditanami, tanaman dirawat kemudian hasilnya dijadikan bahan makanan. Sampai saat ini, lahan pertanian perlu disesuaikan mengikuti pertumbuhan populasi manusia yang terus bertambah. Ada 7 miliar mulut di seluruh dunia yang harus disediakan makanannya. Sehingga jumlah hutan terus menyusut (deforestasi).

Pembabatan hutan menggunakan alat dan mesin modern mengakibatkan laju deforestasi yang sangat cepat. Tidak hanya untuk lahan pertanian saja, melainkan juga untuk tujuan non pertanian seperti perumahan, untuk pariwisata dan olah raga atau memanfaatkan kayunya. Sehingga muncul perdebatan dikalangan pembuat kebijakan, apakah harus mempertahankan hutan demi kelestarian lingkungan ataulah membuka hutan untuk memproduksi makanan.



**Gambar 1.1** Pembukaan hutan untuk lahan pertanian  
(Sumber: Rakhman, 2021)

Hasil bercocok tanam tidak bisa dipanen setiap saat karena untuk tanaman berbuah memerlukan waktu dan bersifat musiman. Padahal ketika tidak musim panen, makan tetap dibutuhkan. Maka mulailah manusia menyimpan sebagian hasil panen untuk digunakan ketika paceklik. Inilah awal mula sejarah tentang ketahanan pangan. Binatang buruan, dijinakkan (domestifikasi) untuk diambil susu dan dagingnya atau digunakan tenaganya untuk mengangkut barang. Sapi, kambing, kerbau, kuda, ayam dan itik adalah contoh-contoh hewan buruan yang berhasil dijinakkan kemudian dikembangkan oleh manusia. Tujuan manusia bercocok tanam dan menjinakkan binatang adalah upaya untuk lebih mudah memenuhi kebutuhan pangannya.

Masyarakat Indonesia, yang mendiami pulau-pulau besar dan kecil yang membentang dari Aceh sampai Papua, memiliki kearifan lokal yang khas untuk menciptakan ketahanan pangan di daerah masing-masing dengan membuat bangunan tempat menyimpan hasil panen. Kearifan lokal itu diturunkan dari generasi ke generasi sesuai kondisi daerah masing-masing. Maka sampai saat ini kita bisa melihat bentuk-bentuk bangunan yang khas sebagai tempat menyimpan bahan pangan. Di masyarakat suku Minang Kabau, Sumatera Barat, bangunan penyimpan hasil panen disebut *rangkiang*, sedangkan di masyarakat Suku Sunda namanya *deleuit*, di Aceh namanya Krong Pade, seperti terlihat pada gambar berikut ini.



**Gambar 1.2** Kroeng Pade di Aceh  
(Sumber : Khaidir, 2017)



**Gambar 1.3** Rangkiang di Suku Minangkabau

Ketahanan pangan selalu menjadi isu penting dalam setiap negara. Ketika ketersediaan pangan tidak lagi dapat dijangkau masyarakat, maka dapat memicu terjadinya keresahan, guncangan perekonomian, gangguan keamanan bahkan stabilitas politik juga akan terganggu. Isu tentang kelangkaan pangan yang dibutuhkan sehari-hari khususnya sembilan bahan makanan pokok bisa menyebabkan *panic buying* (konsumen membeli dalam jumlah lebih banyak untuk dijadikan stok apabila barang benar-benar langka). Kondisi ini semakin memperburuk situasi, apabila tidak diatasi dengan segera.

Banyak contoh, kekacauan yang terjadi di sebuah negara dimulai ketika pasokan kebutuhan pokok khususnya pangan tidak berjalan lancar. Oleh karena itu ketersediaan pangan melalui rantai pasok yang kuat dan efisien, menjadi bagian dari isu pembangunan nasional di negara manapun. Krisis pangan tidak hanya disebabkan kurangnya bahan pangan di pasaran, tetapi bisa pula disebabkan oleh kenaikan harga-harga produk pangan secara serentak dan tidak terjangkau oleh sebagian besar rakyat. Sejarah panjang



pemerintahan negara-negara di dunia dapat dijadikan pelajaran berharga, betapa rakyat yang kekurangan makanan bisa melakukan apa saja, mulai dari menjarah, merampok, akibatnya negara lumpuh dan pemerintahan bisa jatuh (Herdiawan, 2012).



**Gambar 1.4** Kerusuhan di Srilangka karena kurangnya pasokan makanan  
(Sumber: DetikNews, 2022)

Kondisi kritis ketersediaan pangan, kadang tidak disadari semua orang. Selama rak supermarket dan di pasar-pasar tersedia bahan makanan, maka seolah-olah semuanya tampak baik-baik saja. Namun jalur distribusi pangan dari lahan sampai ke konsumen terutama di daerah perkotaan (urban) cukup panjang. Oleh karena itu konsumen tidak mengetahui secara langsung kendala yang dihadapi produsen. Ketika produksi di sebagian besar daerah pemasok utama mulai tersendat maka keseimbangan terganggu. Harga-harga mulai merangkak naik. Apabila kondisi tersebut diikuti oleh *panic buying* yakni konsumen membeli dalam jumlah banyak karena ketakutan tidak akan mendapat barang dimasa yang akan datang. Akibatnya situasi makin memburuk yaitu harga makin tidak terkendali, keresahan di tengah masyarakat dan tentunya akan menjadi isu nasional. Disinilah perlunya menjaga stabilitas rantai pasok bahan pangan pokok sejak dari lahan sampai ke konsumen akhir.

Indonesia, dengan populasi nomor empat terbesar di dunia menghadapi persoalan pengadaan pangan yang belum sepenuhnya tuntas hingga hari ini. Sejak zaman awal kemerdekaan sampai pemerintahan saat ini, masalah pangan tetap menjadi agenda utama yang harus diselesaikan. Isu kemandirian dan kedaulatan pangan masih menjadi materi diskusi yang tidak pernah usai di berbagai forum.

Sejak zaman Orde Lama, pemerintah telah memberikan perhatian bagaimana meningkatkan produksi beras untuk memenuhi kebutuhan rakyat. Abbas (2017) menjelaskan bahwa upaya swasembada pangan telah dimulai sejak tahun 1959 melalui program pembangunan yang direncanakan oleh Presiden Soekarno, seperti:

1. rencana jangka pendek 3 tahun (1959-1962) dengan cara intensifikasi,
2. rencana jangka panjang melalui eksentifikasi dengan pembukaan tanah kering dan lahan pasang surut serta pencetakan sawah baru.

Selanjutnya pada tahun 1960, diperluas cakupan program tersebut menjadi Swasembada Bahan Makanan (SSBM). Operasionalisasi kedua rencana tersebut dilakukan oleh Badan Perusahaan Bahan Makanan dan Pembukaan Tanah Kering (BMPT) dengan tiga usaha, yakni:

- a. Usaha intensifikasi padi Sawah oleh Perusahaan Padi Sentra,
- b. Usaha produksi bahan makanan di lahan kering dan pembukaan lahan secara mekanis oleh Perusahaan MEKATANI,
- c. Pembukaan lahan pasang surut oleh Unit Perusahaan Pembukaan Tanah Pasang Surut.

Presiden Soekarno mengeluarkan Intruksi Presiden No. 1/1959 untuk lebih memperkuat pelaksanaan rencana swasembada pangan tersebut. Selanjutnya dibentuklah Komando Operasi Gerakan Makmur (KOGM) yang dipimpin langsung oleh Presiden. Pada tahun 1961 pemerintah membentuk Organisasi pada tingkat lapangan/petani yang disebut Organisasi Pelaksana Swasembada Beras (OPSSB) dengan memakai pendekatan komando. Sayangnya semua upaya tersebut tidak mencapai sasaran yang direncanakan

dikarenakan banyaknya permasalahan politik dan keamanan yang dihadapi negara.

Dalam bidang pendidikan pertanian, Presiden Soekarno meningkatkan status Fakultas Pertanian UI menjadi sebuah Institut Pertanian berdiri sendiri di Bogor (kini namanya IPB University). Peletakkan batu pertama pembangunan kampus di Baranangsiang, Kota Bogor dilakukan oleh Bung Karno pada tanggal 27 April 1952. Bung Karno seperti biasa, berpidato berapi-api menyebutkan bahwa masalah pangan adalah soal hidup matinya bangsa. Maksudnya tidak lain agar pengetahuan anak bangsa mengenai bagaimana menghasilkan pangan yang cukup diteliti dan dipelajari dengan serius.

Seperti kita ketahui, selanjutnya dinamika politik di tanah air dalam kurun waktu 1960-1965 makin bergejolak. Pengaruh PKI dalam pemerintahan semakin besar. Berdasarkan intuisinya sendiri, Presiden Soekarno mencanangkan ide NASAKOM (Nasional Agama Komunis). Kalau Indonesia mau kuat maka tiga pilar kekuatan politik tersebut harus bersatu. Ide tersebut disosialisasikan secara massif bahkan sampai ke luar negeri. Presiden Soekarno juga mempromosikannya dalam sidang PBB. Paham komunis yang seolah-olah pro rakyat kecil (petani dan buruh) mendapat dukungan massa. Semua petani dijanjikan mendapat tanah garapan melalui *land reform*. Tetapi itu hanyalah tipuan belaka. Massa pendukung PKI akhirnya dijerumuskan untuk ikut melakukan kudeta berdarah yang dilancarkan PKI pada tanggal 30 September 1965. Namun Tuhan masih melindungi bangsa Indonesia. Pembunuhan keji terhadap 6 Jenderal TNI AD dan seorang perwira pertama pada malam 30 September itu akhirnya berhasil digagalkan. Presiden Soekarno tampak mengecilkan peristiwa itu dengan menyebut, itu adalah konsekuensi revolusi. Masyarakat tidak puas dan menuntut Presiden Soekarno mundur dan diadili. Akhirnya rezim Orde Lama jatuh dan berganti dengan rezim Order Baru dipimpin oleh Presiden Soeharto.

Ketidak-stabilan politik dan keamanan pada masa itu menyebabkan perhatian pemerintah terhadap pembangunan pertanian berkurang. Produksi pangan menurun dan terjadi krisis di mana-mana. Rakyat susah untuk mendapatkan beras sehingga stabilitas keamanan terganggu dan makin memanas situasi politik. Setelah rezim Orde Lama tumbang, maka kepemimpinan

beralih ke Jenderal Soeharto. Pada awal menerima amanat sebagai Presiden, Pak Harto melanjutkan program pembangunan pertanian yang tertuang dalam Rencana Pembangunan Lima Tahun (REPELITA) secara berkelanjutan. Perhatian pemerintah Orde Baru sangat besar terhadap pertanian karena carut marut ekonomi warisan pemerintah sebelumnya.

Sejak dahulu, masalah pertanian memang sangat kompleks. Petani umumnya tergolong miskin secara ekonomi maupun ilmu pengetahuan. Teknologi bercocok tanam masih tradisional, pendidikan petani sangat rendah, serta luas kepemilikan lahan kecil. Petani tidak mampu membeli bibit unggul, pupuk dan obat pemberantas hama sehingga produktivitas rendah. Hampir tidak ada peluang bagi petani untuk memperbaiki kesejahteraannya. Dalam kondisi seperti itulah Presiden Soeharto bertekad bahwa negara tidak akan makmur apabila tidak mempunyai sektor industri yang ditopang oleh sektor pertanian yang tangguh.

Maka dibangunlah infrastruktur pertanian seperti bendungan, saluran irigasi, pabrik pupuk, kelembagaan pertanian dibangun di seluruh wilayah Indonesia. Program bimbingan masal dan intensifikasi masal (bimas-inmas) dicanangkan oleh pemerintah dan IPB Bogor untuk menggenjot produksi beras nasional. Di pedesaan dibuat kelompok-kelompok tani dan kelompok pendengar, pembaca dan pemirsa (Kelompencapir). Petani didorong untuk belajar melalui radio (mendengar), melalui bacaan buku, koran dan majalah serta menonton dari televisi. Penyuluh pertanian diterjunkan sampai ke desa-desa. Hasilnya sangat menggembirakan, pada tahun 1984 Indonesia berhasil swasembada beras dan mendapat penghargaan dari FAO. Prestasi ini dinilai fenomenal oleh FAO karena sebelumnya Indonesia adalah negara importir beras terbesar di dunia.



**Gambar 1.5** Presiden Soeharto menerima penghargaan dari FAO

Program pengadaan pangan, khususnya beras mempunyai kedudukan yang sangat strategis. Pemerintah memakai pendekatan 3 sub sistem usaha tani, yakni sub sistem produksi, subsistem distribusi dan sub sistem konsumsi. Beberapa program pembangunan yang dilakukan pada masa Orde Baru dapat dilihat pada Tabel berikut ini:

**Tabel 1.1** Program Pembangunan Pertanian di masa Pemerintahan Orba

NO	MUSIM TANAM	KEGIATAN	LUAS	HASIL
1	MT 1966/67	Miracle Rice IR5 = PB5 IR8 = PB8	-	BIMAS BIASA BIMAS BARU
2	1968/69	BIMAS GOTONG ROYONG Mengundang Swasta asing	2.372.500 Ha Jabar, Jateng, Jatim, Sumbar, Lampung	Peningkatan Produktivitas
3	1969/70	BIMAS - disempurnakan = DIY Catur Sarana Wilud		PPL, BRI Unit Desa Kios Saprodi BUUD/KUD

NO	MUSIM TANAM	KEGIATAN	LUAS	HASIL
4	MT 1979 1985/86	INSUS INSUS	1.571.000 Ha 126.108 Kel Tan	- Lomba INSUS - Petani ke Istana
5	MT 1980/81 s.d MT 1987/88	OPSUS 16 Propinsi	Luas tanam Intensifikasi = <b>1983/84</b> : 8.317.530 Ha	Swasembada beras pada tahun 1984- 1996

Sumber: Abbas (2017)

Pemerintah Orba meyakini bahwa pembangunan nasional tidak akan berjalan lancar tanpa adanya stabilitas keamanan dan politik. Dengan landasan stabilitas tersebut, maka pemerintah memberikan komitmen yang kuat untuk mewujudkan swasembada pangan, khususnya beras. Seiring dengan pelaksanaan Pembangunan berdasarkan REPELITA, pemerintah melakukan kontrol politik dan keamanan dengan sangat ketat. Partai politik yang selama pemerintahan sebelumnya begitu banyak, diharuskan berfusi menjadi hanya 3 partai saja yaitu Partai Persatuan Pembangunan (PPP), Golkar dan Partai Demokrasi Indonesia (PDI). Pemilu dilakukan setiap 5 tahun, namun strategi dwi fungsi ABRI membuat prajurit TNI-Polri aktif bisa masuk ke struktur pemerintahan mulai dari Bupati, Walikota, Gubernur dan Menteri Kabinet. Hal ini memudahkan Presiden Soeharto membangun pemerintahan yang kuat.

Komitmen yang kuat yang didukung oleh kepemimpinan tingkat nasional, propinsi, kabupaten/kota sampai tingkat desa yang tangguh tercermin pada prioritas tinggi alokasi anggaran untuk program peningkatan produksi ke arah swasembada beras serta terjalannya koordinasi yang harmonis untuk semua tingkatan manajemen pemerintahan. Untuk mendukung pembangunan pertanian Presiden Soeharto mendirikan Koperasi Unit Desa (KUD), membuat waduk irigasi, dan menggencarkan transmigrasi agar petani yang jumlahnya terpusat di Pulau Jawa dapat menggarap lahan di luar Jawa untuk mendukung produksi pangan.

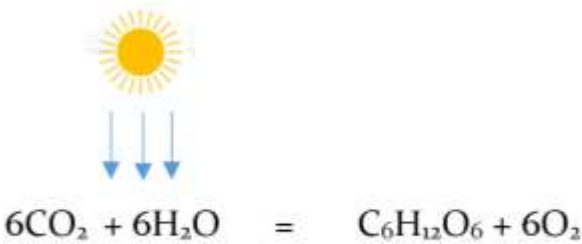


**Gambar 1.6** Presiden Soeharto meninjau produk pangan dari petani transmigrasi

## 1.2 Faktor Input Usaha Tani

Faktor input usaha tani, ialah semua sumberdaya yang diperlukan untuk proses produksi pertanian. Jenis-jenis input usaha tani yang utama ialah lahan, tenaga kerja dan modal. Di samping itu, ada satu faktor input yang sering tidak diperhitungkan, namun keberadaannya sangat penting, yaitu sinar matahari. Semua bahan pangan adalah hasil proses fotosintesis. Fotosintesis adalah reaksi kompleks yang terjadi dalam sel hijau daun (klorofil) tanaman. Energi dari sinar matahari memicu terjadinya perubahan karbondioksida ( $\text{CO}_2$ ) yang dihisap oleh daun dari udara ditambah air yang dihisap akar dari tanah kemudian dibakar dengan sinar matahari sehingga berubah menjadi gula (biomasa). Biomasa tersebut terdiri dari bahan yang dapat dimakan (edible) atau serat (fiber).

Secara sederhana persamaan reaksi fotosintesis adalah sebagai berikut:



**Gambar 1.7** Reaksi foto sintesis

Hasil reaksi fotosintesis yang terdapat di sebelah kanan persamaan reaksi tersebut adalah gula dengan bonus oksigen. Kedua zat ini sangat penting bagi semua makhluk hidup. Gula (karbohidrat) merupakan sumber energi, sedangkan oksigen diperlukan untuk bernafas. Oleh karena itu tiga komponen utama untuk reaksi ini yaitu air, karbondioksida dan klorofil plus sinar matahari harus tersedia jika ingin memproduksi bahan pangan. Air yang dihisap oleh akar dari tanah, terkait dengan ketersediaan lahan untuk bercocok tanam.

Sinar matahari adalah rahmat Tuhan Yang Maha Kuasa kepada makhluk ciptaan-Nya. Dalam intensitas yang sangat presisi, dan dipergilirkan di permukaan bumi melalui fenomena siang dan malam. Saat sinar matahari menerpa suatu bahagian di bumi maka mereka bisa mengambil energi itu untuk kehidupannya. Oleh karena itu sangat tepat apabila definisi pertanian yang dikemukakan para ahli adalah “pemanenan energi matahari melalui proses fotosintesis untuk memenuhi kebutuhan hidup manusia”. Berdasarkan definisi di atas, maka bidang pertanian sangat luas. Meliputi budidaya pertanian, perikanan, peternakan, perkebunan, kehutanan dan sebagainya.

Tidak semua permukaan bumi menerima curahan sinar matahari sepanjang tahun. Hanya daerah yang berada dekat garis katulistiwa (lintang nol derajat atau garis equatorial) yang selalu mendapat sinar surya, atau disebut daerah tropis. Secara garis lintang, daerah tropis terletak pada selang 23,5 derajat lintang utara sampai 23,5 derajat lintang selatan. Indonesia terletak di daerah tropis karena wilayahnya berada pada 6 derajat lintang utara sampai 11 derajat lintang selatan. Sehingga wilayah nusantara tidak pernah kekurangan energi surya. Demikian pula air/tanah dan CO<sub>2</sub> cukup



melimpah, jadi potensi untuk memproduksi bahan pangan sangat terbuka. Daerah tropis yang masih dominan kanopi clorofilnya menjadi paru-paru dunia, diantaranya adalah hutan hujan Amazon di Brazil, lembah Congo di Afrika dan kepulauan nusantara khususnya Kalimantan.

Negara yang berada di luar wilayah tropis (di atas lintang 23,5°) utara dan selatan tidak menerima limpahan sinar matahari sepanjang tahun. Mereka hanya bisa bertani pada saat musim semi dan panen saat musim panas/gugur atau hanya sekali musim tanam setahun. Sementara di Indonesia bisa menanam sepanjang tahun. Petani bisa menanam padi dua kali bahkan sampai 3 kali dalam setahun.

Melihat ketersediaan faktor input pertanian yang melimpah tersebut, seharusnya rakyat Indonesia mampu mencukupi kebutuhan pangan sendiri tanpa harus impor dari negara lain. Namun demikian, hal itu baru secara teoritis. Kenyataannya Indonesia masih harus membeli berbagai produk pangan dari negara lain. Susu, gla, daging, kedelai, tepung ikan untuk industri pakan, jagung, kacang tanah dan lain-lain. Pada tahun 2021 impor kedelai mencapai 2,49 juta ton senilai US\$1,48 miliar. Bahkan garam, yang dihasilkan dari laut, Indonesia masih mengimpor. Padahal luas lautan mencapai 7 juta km<sup>2</sup> dengan garis pantai lebih daro 80.000 km



**Gambar 1.8** Indonesia salah satu negara di daerah equator  
Sumber: National Geographic

### 1.3 Globalisasi Pangan

Globalisasi artinya aktivitas masyarakat dunia berlangsung hampir tanpa sekat negara. Baik di bidang informasi, ekonomi, budaya maupun produksi, termasuk produksi pangan. Isu-isu tentang pangan seperti wabah penyakit tanaman, gagal panen dan sebagainya yang terjadi di suatu wilayah dapat diketahui oleh semua orang dalam waktu singkat di belahan dunia lainnya.

Sifat produk pertanian yang *perisable* dan *seasonal* menyebabkan produk pertanian (baca: pangan) tidak bisa disimpan terlalu lama. Selain itu produksi pertanian di negara yang maju usaha pertaniannya berlebih dibanding kebutuhan dalam negeri, sementara ada negara lain yang justru sebaliknya dimana produksi pertanian tidak mencukupi untuk memenuhi kebutuhan rakyatnya. Oleh karena itu globalisasi produk pangan adalah kondisi yang dihadapi oleh masyarakat dunia.

Preferensi konsumen tidak lagi berdasarkan basis produksi setempat. Berbagai macam bahan makanan dan cara memasak di suatu negara mudah diperkenalkan ke negara lain. Masyarakat Indonesia sangat gemar makan mie dan roti yang terbuat dari tepung terigu. Padahal gandum tidak banyak ditanam di Indonesia. Demikian pula, tahu dan tempe menjadi menu populer di tengah masyarakat. Kedelai sebagai bahan baku tahu dan tempe sebagian besar harus diimpor. Badan Pusat Statistik (BPS, 2021) mencatat pada tahun 2021, impor kedelai mencapai 2,4897 juta ton dengan nilai US\$ 1,482 85 miliar dan impor gandum mencapai 11.172,0 juta ton dengan nilai 3.449,8 juta dolar. Komoditas pertanian lain yang masih mengandalkan pasokan dari luar negeri ialah daging, susu dan gula.

### 1.4 Gangguan Produksi dan Pasokan Pangan

Pertanian di Indonesia, khususnya petani padi menghadapi beberapa persoalan dalam mendukung upaya peningkatan produktivitas usaha. Masalah tersebut diantaranya ialah keterbatasan kepemilikan lahan, teknologi yang masih sederhana, kualitas bibit rendah, harga saprotan (pupuk, obat-obatan) yang mahal dan kondisi infrastruktur yang kurang memadai.

Sebenarnya lahan subur untuk pertanian padi di Indonesia tidak terlalu luas. Lahan pertanian sawah dengan kualitas bagus

umumnya terdapat di Aceh, bagian barat pulau Sumatera, Pulau Jawa, Pulau Sulawesi dan sebagian Papua. Lainnya merupakan lahan gambut atau lahan pasang surut yang memerlukan perlakuan tambahan agar bisa ditanami padi. Menurut data dari BPS, luas lahan pertanian padi pada tahun 2022 mencapai 10.452.672,00 ha. Sementara kepemilikan petani terhadap lahan pertanian kalau dirata-rata hanya 0,4 ha. Luasan tersebut tidak mencapai skala ekonomi sebuah usaha, sehingga usaha pertanian lebih kepada pertanian subsisten (sekedar untuk memenuhi kebutuhan pangan sehari-hari).

Dalam bidang kebijakan, persoalan klasik ialah tidak akuratnya data yang digunakan sebagai dasar pengambilan keputusan. Jika terjadi pergantian pejabat, maka arah kebijakan juga berganti. Gangguan produksi muncul sejak dari proses produksi di lahan sampai sistem distribusi. Indonesia adalah negara yang sangat luas dan sebaran penduduknya tidak merata. Pulau Jawa, memang memiliki lahan pertanian yang subur namun jumlah penduduknya juga sangat besar sehingga permintaan terhadap bahan makanan juga besar.

Tingginya jumlah penduduk di Pulau Jawa, selain angka pertumbuhan yang tinggi ditambah lagi arus urbanisasi dari luar Jawa. Luasnya wilayah yang terdiri dari ribuan pulau membutuhkan sistem distribusi yang tidak mudah. Bahan pangan adalah barang yang membutuhkan ongkos angkut yang cukup tinggi, sementara infrastruktur jalan, pelabuhan dan tidak tersedia di seluruh daerah. Misalnya mendistribusikan bahan pangan dari Jawa atau Sulawesi ke wilayah terpencil di NTT atau di Papua, jarak yang begitu jauh menyebabkan harga pangan menjadi mahal karena ongkos angkut yang tinggi.

Solusinya ialah, diupayakan semaksimal mungkin mengembangkan sumberdaya pangan lokal yang cukup untuk kebutuhan penduduk setempat. Rakyat Indonesia tidak harus semuanya mengkonsumsi beras sebagai makanan pokok. Papua, yang sumberdaya sagu melimpah dan masyarakatnya terbiasa makan sagu, maka yang dikembangkan ialah produksi sagu. Di NTT dan Madura, masyarakat terbiasa makan jagung sebagai makanan pokok, maka tidak harus beganti ke beras, tetap dikembangkan budidaya jagung dengan cara bertani yang modern.

## 1.5 Fluktuasi Harga Sembako

Jenis kebutuhan pokok yang menjadi kebutuhan sehari-hari masyarakat ada sembilan macam, sehingga disebut Sembilan bahan makan pokok (sembako). Berdasarkan Keputusan Menteri Perindustrian dan Perdagangan Nomor 115/MPP/Kep/2/1998, sembilan bahan pokok tersebut adalah beras, gula pasir, minyak goreng, daging sapi/ayam, telur, susu, sayuran/buah, minyak tanah/gas elpiji dan garam beryodium. Dari sembilan jenis sembako itu, yang paling sering menjadi sumber isu pangan dan berdampak terhadap perekonomian rumah tangga adalah beras, minyak goreng, telur dan gas elpiji. Gas elpiji harganya berada dalam kontrol pemerintah melalui Pertamina, sehingga tidak terlalu fluktuatif. Sementara beras, minyak goreng dan telur harganya ditentukan menurut mekanisme pasar bebas. Barang substitusi untuk ketiga jenis bahan ini juga hampir tidak ada. Oleh karena itu kenaikan harga di pasar, langsung menjadi topik perbincangan masyarakat.

Harga-harga yang mengikuti mekanisme pasar sering naik terlalu tinggi di atas kemampuan masyarakat untuk membelinya. Harga sayur mayur seperti cabe, pernah naik mencapai Rp150.000 per kg dari sebelumnya hanya Rp20.000 per kg. Demikian juga jenis sembako lainnya bisa saja sewaktu-waktu naik harganya tanpa penyebab yang jelas.

Untuk mengatasi masalah ini, sebenarnya bisa mencontoh strategi pemerintah Malaysia yaitu dengan istilah harga terkawal. Bahan kebutuhan pokok masyarakat di Malaysia harganya dikawal (diawasi) dengan menetapkan harga eceran tertinggi. Sebagai contoh pada pertengahan tahun 2021 Pemerintah Kerajaan Malaysia melalui Kementerian Perdagangan Dalam Negeri dan Hal Ehwal Pengguna (KPDNHEP) memberikan subsidi untuk minyak goreng kemasan 1 kg, yang wajib dijual kepada konsumen di kedai runcit (ritel) maksimal 2,5 ringgit (sekitar Rp8.750). Apabila ada pedagang yang menjual harga lebih tinggi dari harga tersebut akan dipidanakan. Dengan cara ini masyarakat merasakan kehadiran negara dalam melindungi dan menjamin terpenuhinya kebutuhan rakyat. Harga ini jauh lebih murah dari harga minyak goreng di Indonesia yang sudah mencapai Rp14.000 bahkan sampai Rp20.000 per kg. Selain itu pemerintah Malaysia menjamin pembelian hasil panen petani, memberi insentif kepada harga saprotan dan uang

tunggu. Petani yang tidak menganggur sambil menunggu panen diberi tunjangan uang tunggu. Penyediaan pangan diurus oleh sebuah badan pembuat kebijakan yaitu *National Agrifood Policy* (NAP) Malaysia yang bertujuan (i) menjamin kecukupan pasokan dan keamanan pangan; (ii) mengembangkan agroindustri yang berdayasaing dan berkelanjutan; dan (iii) meningkatkan pendapatan pelaku usaha pertanian.

Di Indonesia, strategi harga terkawal ini bisa juga dilaksanakan jika pemerintah serius melindungi konsumen maupun produsen dari fluktuasi harga yang terlalu berlebihan. Caranya ialah mengumpulkan data produksi dan data permintaan yang akurat untuk setiap komoditi di masing-masing daerah. Apabila terjadi gagal panen di suatu daerah, maka jumlah kebutuhan untuk memenuhi permintaan normal segera dipersiapkan dari daerah terdekat. Masalahnya selama ini pekerjaan seperti itu dilakukan oleh pedagang sendiri atau yang dikenal dengan bandar. Bandar cabe, akan mengambil untung sebesar-besarnya pada kondisi barang sedang tidak ada. Informasi produksi di lahan dan informasi permintaan di pasar ada pada pedagang sehingga mereka bisa melakukan distorsi informasi di kedua sisi. Jika pemerintah turun tangan misalnya melalui penyuluh pertanian dan unit pelaksana pasar daerah maka gejolak harga yang terlalu tinggi bisa diredam.

## 1.6 Peranan Bulog

Bulog (Badan Urusan Logistik) pertama kali didirikan berdasarkan Keputusan Presidium Kabinet Nomor 114/Kep/1967. Fungsi Bulog adalah sebagai lembaga stabilisasi harga pangan untuk menunjang keberhasilan pemerintah dalam mencapai swasembada beras. Kemudian melalui beberapa kali perubahan Kepres, Bulog diamanahi tugas pokok melaksanakan pengendalian harga beras, gabah, gandum, dan bahan pokok lainnya. Akhirnya setelah reformasi, pada tahun 2003 Bulog resmi menjadi sebuah BUMN dengan nama Perum Bulog. Fungsi Perum Bulog adalah:

1. Pengkajian dan penyusunan kebijakan nasional di bidang manajemen logistik, pengadaan, pengelolaan persediaan, dan distribusi beras, serta pengendalian harga beras,
2. Koordinasi kegiatan fungsional dalam pelaksanaan tugas BULOG

3. Fasilitasi dan pembinaan terhadap kegiatan instansi pemerintah di bidang manajemen logistik pengadaan, pengelolaan persediaan, dan distribusi beras serta pengendalian harga beras
4. Penyelenggaraan pembinaan dan pelayanan administrasi umum di bidang perencanaan umum, ketatausahaan, organisasi dan tatalaksana, kepegawaian, keuangan, kearsipan, hukum, persediaan, perlengkapan, dan rumah tangga.

Namun karena Bulog sudah berbentuk badan usaha maka fokusnya berubah menjadi pelaku usaha yang berorientasi keuntungan. Fungsi sebagai pengendalian stok seiring sejalan dengan hasrat untuk mengambil keuntungan sebagaimana sebuah perusahaan. Hal tersebut membedakan dengan fungsi Bulog sebelumnya yang lebih kepada alat stabilisasi stok dan harga. Petani pada saat panen mengharapkan peran pemerintah dalam menahan harga tidak jatuh sebagai dampak dari membanjirnya suplai barang. Sementara saat beras berkurang di pasar, kepada Bulog pula rakyat konsumen mengharapkan pertolongan agar harga tidak terus naik.

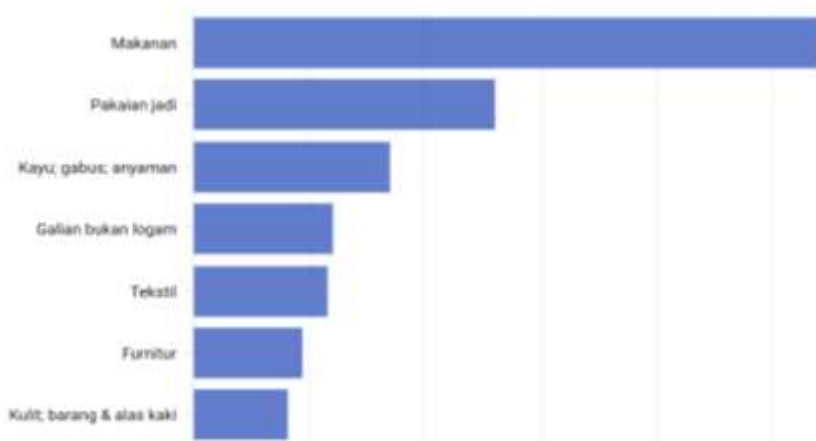
### **1.7 Domino Effect Usaha Pertanian**

Sistem agribisnis adalah proses sejak dari lahan sampai ke konsumen akhir yang merupakan rangkaian dari banyak macam usaha bisnis. Sebuah entitas usaha, apapun bentuknya selalu memberikan efek tumbuhnya bisnis lain baik langsung ataupun tidak langsung yang disebut efek domino atau *tricle down effect*. Dalam bidang industri pengolahan makanan, efek domino ini lebih nyata dan mudah dijelaskan. Sebagai contoh, sebut saja misalnya usaha keripik singkong. Usaha ini membutuhkan input seperti, peralatan memasak, minyak goreng, gas elpiji, tenaga kerja, bumbu dan plastik kemasan. Artinya usaha yang dapat dikatakan sederhana ini memberikan efek kepada begitu banyak usaha lain, sebanyak faktor input yang dibutuhkan oleh usaha keripik singkong tersebut. Pengusaha keripik singkong itu memberikan efek domino kepada industri minyak goreng, pengusaha energy, industri kemasan dan sebagainya.

Sekarang lagi tren anak muda membuat café atau kedai kopi. Usaha ini juga memberikan efek terhadap banyak jenis usaha lain. Usaha kafe membutuhkan input berupa tersedianya lapangan kerja,

industri gula, perkebunan kopi, dan semua produk dan jasa yang dikelola usaha tersebut. Dapatlah dipahami bahwa semakin banyak wirausaha atau entrepreneur di sebuah negara maka pertumbuhan ekonomi negara tersebut semakin baik. Hal itu tidak lain karena efek domino yang mengalir dari setiap entitas bisnis.

Pertanian adalah hulu dari semua produk makanan. Oleh karena itu komoditas yang dihasilkan sektor pertanian memberikan efek domino kepada begitu banyak industri pengolahan makan baik skala mikro maupun skala besar. Berdasarkan data dari Badan Pusat Statistik (BPS) tahun 2021, kontribusi industri pengolahan makanan dan minuman nasional mencapai 38,05% dari industri pengolahan nonmigas atau 6,61% terhadap PDB nasional. Sektor pengolahan makanan (food processing industri ) menyerap tenaga kerja paling besar disbanding sector-sector lainnya seperti terlihat pada gambar berikut.



**Gambar 1.9** Sektor Ekonomi terbanyak menyerap tenaga kerja  
(Sumber: Pusparisa, 2021)

Gambar 1.9 Di atas memperlihatkan bahwa industri pengolahan makanan menyerap tenaga kerja paing banyak, yaitu 27%. Disusul oleh industri pakaian jadi 13%, industri kayu, anyaman, gabus 8,5%. Penyerapan tenaga kerja yang tinggi ini menunjukkan bahwa industri pengolahan makanan memberikan kontribusi yang besar pula terhadap daya beli masyarakat.

## 1.8 Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian di atas, tergambar bahwa masalah pangan adalah masalah krusial bagi setiap negara, tidak terkecuali bagi Indonesia dengan jumlah penduduk terbanyak ke-4 di dunia. Setiap tahun rata-rata penduduk Indonesia bertambah sekitar 3,6 juta orang. Pertumbuhan jumlah penduduk tersebut harus diimbangi oleh peningkatan jumlah produksi pangan yang memadai.

Bahan pangan dihasilkan dari sektor pertanian. Meningkatkan produksi pangan berarti memperbesar skala pertanian dan memajukan usaha tani. Usaha pertanian meliputi pemberdayaan faktor input seperti telah dijelaskan pada sub bab 1.2 di atas. Ketersediaan lahan pertanian produktif yang terus menyusut terutama di Pulau Jawa menekan upaya peningkatan produksi pangan. Oleh karena itu perlu terus diberdayakan lahan pertanian di luar Jawa agar produksi pangan bisa meningkat. Pengalihan fungsi lahan di Bekasi saja mencapai sekitar 0,43 persen per tahunnya. Dalam kurun waktu sepuluh tahun kehilangan produksi beras sebanyak 28.091,25 ton dengan nilai sekitar Rp 73.733.652.728 (Yudhistira, 2013).

Kabupaten Bulungan, sebagai salah satu daerah tingkat dua di Provinsi Kalimantan Utara mempunyai potensi untuk menjadi lumbung pangan nasional. Tetapi karakteristik usaha tani yang dapat dikembangkan di Bulungan sedikit berbeda dengan usaha tani yang ada di Pulau Jawa. Lahan di Bulungan bukanlah lahan yang sama suburnya dengan lahan di Pulau Jawa karena tidak mendapat unsur hara dari erupsi vulkanik. Perlu perlakuan khusus seperti penurunan tingkat keasaman lahan, pemilihan jenis komoditas yang cocok dengan kondisi lahan dan sebagainya. Untuk itu perlu kerjasama yang komprehensif diantara pemangku kepentingan mulai dari lembaga riset, pemerintah pusat, pemerintah daerah, penggiat lingkungan, perguruan tinggi dan pihak pengusaha. Potensi produksi tetap besar karena lahan yang tersedia masih sangat luas.

## 1.9 Metode Pemecahan Masalah

Masalah peningkatan produksi pangan adalah prioritas pembangunan untuk mengimbangi peningkatan permintaan. Di sisi lain penyusutan lahan subur pertanian di Pulau Jawa terus terjadi dan semakin mengawatirkan. Salah satu solusi untuk mengatasi



masalah ini ialah melaksanakan program transmigrasi. Program transmigrasi diharapkan dapat meningkatkan produksi pangan, yaitu dengan memindahkan penduduk (umumnya petani) dari daerah yang padat di Pulau Jawa dan Bali ke luar Pulau Jawa yang masih luas lahan pertaniannya. Dalam buku ini, akan ditampilkan profil daerah tujuan transmigrasi di Provinsi Kalimantan Utara, yakni Kabupaten Bulungan.

Pengembangan lahan-lahan pertanian di luar Jawa untuk menghasilkan pangan bukannya tidak ada kendala. Pemerintah Orde Baru pernah membuat proyek lahan gambut sejuta hektar di Kalimantan Tengah pada tahun 1995. Namun proyek ini gagal karena lahan gambut tidak bisa serta merta disulap menjadi sawah untuk ditanami padi. Bahkan transmigran yang sudah terlanjur ditempatkan di lokasi proyek sebagian besar dari 15.000 KK kembali ke daerah asal karena lahan yang mereka tanam tidak menghasilkan sesuai harapan.

Demikian pula program *food estate* yang digagas Presiden Jokowi, mengalami nasib yang sama, gagal memproduksi pangan seperti yang ditargetkan. Program *food estate* adalah inisiatif pemerintah untuk mencapai ketahanan pangan nasional. Program ini dikembangkan dalam skala besar melibatkan investasi besar dalam infrastruktur pertanian, teknologi modern, serta penggunaan lahan pertanian yang luas. Provinsi Kalimantan Utara termasuk salah satu kawasan yang dipilih untuk mengembangkan *food estate*. Pemerintah pusat dan pemerintah daerah di Kalimantan Utara telah berkolaborasi dalam program *food estate* dengan tujuan untuk meningkatkan produksi pangan dalam skala besar, terutama untuk komoditas seperti padi, jagung, dan kedelai.

Namun ada hal yang ganjil dalam proyek *food estate* ini. Penanggung jawabnya bukan dari orang yang ahli di bidang pertanian bukan pula profesional, melainkan mantan tentara yaitu Menteri Pertahanan Prabowo Subianto. Kritik kegagalan proyek *food estate* tidak hanya datang dari pemerhati lingkungan dan akademisi tetapi juga dikritik oleh partai pendukung Jokowi sendiri, yaitu PDIP.

Mengapa kedua upaya tersebut berujung kegagalan? Salah satu penyebabnya ialah proyek tersebut tidak dimulai dari kajian kelayakan proyek (*feasibility study*). Dampak terhadap lingkungan, perubahan cuaca, dukungan SDM, fasilitas dan sarana input untuk

menjadikan kegiatan pertanian berhasil sangat kompleks dan saling terkait. Selain itu, pertanian harus berorientasi ekonomi/profit. Jika tidak menguntungkan, maka pasti proyek tersebut akan gagal.

Kodisi ini mirip dengan proyek pengembangan sumber energi alternatif. Awal tahun 2000 sampai tahun 2008 harga minyak dunia cenderung naik dan mencapai puncaknya yaitu USD140/barel. Melihat harga minyak yang sangat tinggi tersebut, maka upaya menemukan sumber energy terbarukan gencar dilakukan. Salah satunya ialah memproduksi minyak dari pohon jarak (*Jatropha curcas*). Banyak proyek penelitian dilakukan oleh lembaga riset, perguruan tinggi maupun oleh perusahaan swasta. Semua mengeluarkan kesimpulan yang sama, yaitu minyak jarak pagar sangat prospek diproduksi sebagai sumber energi terbarukan. Tetapi kenyataannya kemudian sangat berbeda. Pertengahan tahun 2008 minyak dunia anjlok drastis mencapai titik terendah dalam 2 dekade yaitu dibawah USD40/barel. Tahun 2011 memang sempat naik lagi tetapi kemudian turun terus bahkan tahun 2020 mencapai level USD24/barel. Bagaimana nasib proyek bioenergi jarak pagar? Setelah benar-benar dioperasikan, ternyata biaya memproduksi 1 barel minyak jarak membutuhkan biaya USD50-60/barel. Sehingga hanya mencapai tingkat keekonomian apabila harga minyak dunia melonjak diatar USD70.barel. Setelah itu proyek minyak jarak pagar tidak lagi bergairah untuk dikembangkan.

## BAB 2

# KABUPATEN BULUNGAN

Kabupaten Bulungan adalah salah satu daerah tingkat dua di Provinsi Kalimantan Utara. Provinsi ini berdiri berdasarkan Undang-Undang No. 12 tahun 2012 tentang pembentukan Provinsi Kaltara sebagai provinsi ke-34 Indonesia. Salah satu Kabupaten yang terdapat di Provinsi Kaltara adalah Bulungan. Kabupaten Bulungan terletak pada koordinat antara  $2^{\circ} 09' 19'' - 3^{\circ} 34' 48''$  lintang utara dan  $116^{\circ} 04' 41'' - 117^{\circ} 57' 56''$  bujur timur. Secara geografi berbatasan di sebelah utara dengan Kabupaten Tana Tidung dan Kabupaten Nunukan; di sebelah selatan dengan Kabupaten Berau; di sebelah barat dengan Kabupaten Malinau; di sebelah timur dengan laut Sulawesi dan Kota Tarakan. APBD Kabupaten Bulungan pada tahun 2020 mencapai 1.211,98 miliar dengan realisasi belanja daerah mencapai 1.224,99 miliar. Jumlah realisasi belanja tersebut jika dibandingkan dengan kabupaten lain di Kaltara, lebih tinggi dari Kabupaten Tarakan dan Tana Tidung, namun lebih rendah dari Kabupaten Malinau dan Kabupaten Nunukan.



**Gambar 2.1** Peta Kabupaten Bulungan  
(sumber: bps.go.id)

## 2.1 Sejarah Kabupaten Bulungan

Sebelum Indonesia merdeka, Bulungan adalah sebuah kesultanan. Menurut legenda tentang berdirinya Kesultanan Bulungan (dikutip dari [www.indonesia.go.id](http://www.indonesia.go.id)), diceritakan ada seorang lelaki bernama Datuk Mencang yang merupakan pangeran dari wilayah utara (Kerajaan Brunei sekarang) tersesat masuk ke aliran sungai Kayan. Datuk Mencang berjumpa dengan penduduk setempat dari suku Dayak Kayan. Singkat cerita Datuk Mencang kemudian menikah dengan putri asli Dayak Kayan bernama Asung Luwan. Datuk Mencang bersama istrinya membangun wilayah tersebut dan menata kehidupan kemasyarakatan serta membentuk susunan pemerintahan. Datuk Mencang memimpin daerah Bulungan dalam kurun waktu 1555-1594. Pada abad ke-18 Bulungan mulai dikelola dengan sistematis sebagaimana layaknya sebuah kerajaan sehingga bernama Kesultanan Bulungan karena pengaruh Datuk Mencang yang beragama Islam. Saat itu tampuk kekuasaan Kesultanan Bulungan dipegang oleh Wira Amir yang berganti nama menjadi Aji Muhammad dengan gelar Sultan Amirul Mukminin.

Kesultanan Bulungan menjalankan politik pemerintahan yang agak berbeda dengan kerajaan pada umumnya, yaitu tidak membina angkatan perang yang kuat dan tidak ada niat ekspansif ke daerah lain. Kesultanan Bulungan memegang prinsip lebih baik menempuh jalan kerja sama atau bersikap mengalah daripada harus berperang. Menyelesaikan masalah melalui peperangan akan menimbulkan korban jiwa penduduk. Sehingga Kesultanan Bulungan lebih sering menjadi bagian atau kekuasaan kerajaan lain di sekitarnya seperti Kesultanan Berau di Kalimantan Timur atau kekuasaan Kesultanan Sulu, Filipina.

Pada tahun 1850, pemerintah kolonialis Belanda sampai pula di Kesultanan Bulungan. Lalu Belanda mengajak Kesultanan Bulungan berunding dan akhirnya kedua belah pihak menyepakati sikap Bulungan keluar dari dominasi Kerajaan Sulu dengan syaratnya Kesultanan Bulungan berubah status menjadi milik kolonialis Belanda. Kerajaan Sulu tak bisa memberikan perlawanan karena sedang berperang dengan Spanyol.

Tahun 1853, Belanda telah menguasai seluruh wilayah Kesultanan Bulungan dengan ditandatanganinya perjanjian oleh

Sultan Muhammad Alimuddin Amirul Mukminin Kaharuddin. Sama dengan para pendahulunya, prinsip Sultan Muhammad Alimuddin Amirul Mukminin Kaharuddin adalah menghindari peperangan dan lebih memilih bekerjasama.

Saat berkecamuk perang dunia kedua, bala tentara Dai Nippon merampas Bulungan dari Belanda. Sultan Bulungan pun tidak melawan pendudukan Jepang asalkan rakyatnya tidak disiksa. Maka rakyat Kesultanan Bulungan tidak dikenakan kerja paksa (romusha) oleh tentara Jepang. Penjahaj Jepang dibolehkan membangun basis kekuatan di Bulungan sambil berbagi hasil sumber daya alam.



**Gambar 2.2** Istana Kesultanan Bulungan  
(Sumber: Dinas Pariwisata Kalimantan Utara)

Setelah proklamasi kemerdekaan 17 Agustus 1945 dan pengakuan kedaulatan oleh Belanda dalam konferensi meja bundar di Den Haag tahun 1949 maka Bulungan bergabung dengan NKRI melalui Surat Keputusan (SK) Gubernur Kalimantan Nomor: 186/Orb/92/14/1950 dengan status pemerintahan sendiri atau swapraja.

Saat itu memerintah Sultan Bulungan yang ke-13 bernama Datuk Tiras gelar Sultan Maulana Muhammad Djalalluddin (1931 -

1958). Pada tanggal 12 Oktober 1960, dilantik Bupati Kepala Daerah Tingkat II Bulungan yang pertama yaitu Andi Tjatjo Gelar Datuk Wiharja (1960 - 1963). Tanggal 12 Oktober tersebut ditetapkan sebagai hari Jadi Kota Tanjung Selor dan Kabupaten Bulungan yang diperingati setiap tahun ([www.pemkab.bulungan.go.id](http://www.pemkab.bulungan.go.id))

Saat Indonesia berkonfrontasi dengan Malaysia tahun 1963-1965 berhembus isu bahwa Kesultanan Bulungan ingin menjadi bagian negara Malaysia. Isu ini belum jelas dihembuskan oleh pihak mana. Mungkin karena kerabat sultan Bulungan sering berkunjung ke Sabah, sehingga dianggap sebagai indikasi bahwa Kesultanan Bulungan lebih berpihak ke Malaysia.

Menanggapi isu tersebut, Panglima Komando Daerah Militer IX Mulawarman yang saat itu dipimpin oleh Pangdam Brigjen Suhardjo melancarkan operasi brutal yang dikenal dengan nama operasi Bultiken (Bulungan Tidung Kenyah). Seluruh anggota keluarga sultan yang sedang menjalankan shalat subuh pada tanggal 3 Juli 1964 dibunuh. Istana dihancurkan dan dibakar oleh pasukan TNI atas perintah Brigjen Suhardjo. Warisan dan pusaka kesultanan Bulungan yang bernilai sejarah tinggi habis dijarah. Saksi mata menceritakan dua buah kapal besar penuh bermuatan barang-barang harta kekayaan istana kesultanan Bulungan yang dijarah dan dibawa ke tempat yang tidak diketahui, sampai sekarang masih belum terungkap. Raja Muda (Sultan yang sedang memerintah) pun hilang tak tahu rimbanya. Salah satu anggota keluarga sultan yang berhasil melarikan diri adalah pewaris takhta Kesultanan Bulungan, Datu Maulana Muhammad Al Ma'mun bin Muhammad Djalaludin. Untuk menyelamatkan keturunan sultan mereka lari ke Tawau dan akhirnya menjadi warga negara Malaysia. Setelah reformasi, tahun 2002 keturunan sultan berniat kembali ke Indonesia. Tahun 2017 telah diajukan permohonan ke Pemerintah RI berserta syarat-syaratnya, dan didukung penuh oleh Pemerintah Kabupaten Bulungan.

Mabes AD sendiri sebenarnya tidak setuju dengan operasi yang dilakukan oleh Brigjen Suhardjo dan pasukannya, namun tidak pula mengambil tindakan untuk menghentikannya. Brigjen Suhardjo diketahui dekat dengan kelompok aliran kiri (PKI). Situasi konfrontasi dengan Malaysia ditambah kegentingan politik di Jakarta menjelang peristiwa G30S/PKI membuat posisi Brigjen Suhardjo

begitu kuat dan tidak mudah disingkirkan. Hal itu karena pihak PKI sudah dirangkul oleh Presiden Sukarno dan memegang jabatan-jabatan penting di pemerintahan. Ada yang menjadi pimpinan TNI, anggota kabinet, penasehat Presiden bahkan menjadi wakil perdana menteri.

## 2.2 Kependudukan

Penduduk Kabupaten Bulungan tahun 2021 berjumlah 156.019 jiwa dengan pertumbuhan populasi rata-rata 3,68 persen setahun. Kecamatan Tanjung Selor berpenduduk paling banyak (37,41 persen), sedangkan kecamatan yang paling sedikit penduduknya ialah Kecamatan Peso Hilir (2,68 persen). Kepadatan rata-rata penduduk Kabupaten Bulungan tahun 2021 mencapai 12 jiwa/km<sup>2</sup>. Selain itu, rasio jenis kelamin tahun 2021 sebesar 115,0 yang berarti bahwa pada tahun 2020 diantara 100 perempuan terdapat 115 laki-laki di Kabupaten Bulungan.

Angka pertumbuhan penduduk di Kabupaten Bulungan lebih tinggi dari rata-rata nasional (1,12 persen). Hal ini diperkirakan sebagai dampak dari perpindahan penduduk melalui program transmigrasi. Penduduk usia kerja di Kabupaten Bulungan tahun 2021 tercatat sebanyak 99.451 jiwa yang terdiri atas angkatan kerja sebanyak 68.246 jiwa dan bukan angkatan kerja sebanyak 31.205 jiwa, angka pengangguran 4,54 persen. Berdasarkan tingkat pendidikannya, angkatan kerja di Kabupaten Bulungan masih tergolong rendah, yaitu sekitar 35 persen lulusan SD atau sederajat. Data administrasi kependudukan Kabupaten Bulungan tahun 2019-2021 dapat dilihat pada Tabel 2.1 berikut ini.

**Tabel 2.1** Jumlah Penduduk Kabupaten Bulungan Tahun 2019-2021

Kecamatan	2019	2020	2021
Peso	4.033	4.155	4.204
Peso Hilir	3.832	3.940	4.143
Tanjung Palas Barat	6.440	6.549	6.788
Tanjung Palas	16.829	17.509	17.802
Tanjung Selor	52.432	55.645	57.861
Tanjung Palas Timur	10.812	15.874	17.253

Kecamatan	2019	2020	2021
Tanjung Palas Tengah	14.527	12.032	12.192
Tanjung Palas Utara	10.405	10.997	11.326
Sekatak	8.928	10.040	10.366
Bunyu	11495	11.711	11.623
Total	139.733	148.452	153.558

Sumber: Kabupaten Bulungan Dalam Angka, 2022

### 2.3 Potensi Sumberdaya Alam

Kabupaten Bulungan memiliki potensi sumberdaya alam, mulai dari pertanian, pertambangan, pariwisata, kehutanan, dan perikanan. Hasil pertanian utama dari Kabupaten ini ialah kelapa sawit. Luas hutan lindung di Kabupaten Bulungan mencapai 235.375,28 ha sedangkan hutan produksi seluas 324.015,59 ha. Hutan mempunyai fungsi ekologis seperti menjadi habitat berbagai fauna, produksi oksigen, menyimpan cadangan air, menjaga kesuburan tanah dan keseimbangan ekosistem. Bahkan hutan di Kalimantan disebut menjadi paru-paru dunia karena luasnya *green canopy* yang menjadi tempat proses fotosintesis. Selain itu hutan juga mempunyai fungsi ekonomis, yaitu menghasilkan kayu, rotan, tanaman obat, penghasil plasma nutfah (gondoruken, gaharu, gula aren) serta potensi ekonomi dari pariwisata dan pendidikan.

Produksi beras di Kabupaten Bulungan dalam tahun tiga tahun terakhir (2020-2022) terjadi penurunan yang cukup tajam. Tahun 2020 produksi mencapai 9.080 ton, turun menjadi 7.713 ton pada tahun 2021 dan turun lagi ke angka 6.892 ton pada tahun 2022 (BPS, 2023). Jumlah produksi ini tidak mencukupi kebutuhan beras untuk penduduk Kabupaten Bulungan yang berjumlah 153.558 jiwa dengan konsumsi beras perkapita mencapai 80.86 kg/kapita/tahun. Sumber daya perkebunan di Kabupaten Bulungan berdasarkan data dari Dinas Perkebunan seperti terlihat pada Tabel berikut ini



**Tabel 2.2** Produksi tanaman perkebunan di Kabupaten Bulungan (2019-2021)

Jenis Tanaman Perkebunan	Jumlah Produksi (ton)		
	2019	2020	2021
Kelapa Sawit	1157	1057	1229
Kelapa	177	185	124
Karet	14	14	16
Kopi	12	22	20
Kakao	87	59	54
Lada	23	41	57
Sumber: Dinas Pertanian Kabupaten Bulungan (2022) ( <a href="https://bulungankab.bps.go.id/indicator/54/188/1/produksi-tanaman-perkebunan-menurut-jenis-tanaman-di-kabupaten-bulungan.html">https://bulungankab.bps.go.id/indicator/54/188/1/produksi-tanaman-perkebunan-menurut-jenis-tanaman-di-kabupaten-bulungan.html</a> )			

Komoditas kelapa sawit terlihat mendominasi hasil perkebunan di Kabupaten Bulungan, diikuti oleh komoditas kelapa dan kakao. Komoditas hortikultura yang dihasilkan Kabupaten Bulungan ialah padi, jangung, kacang tanah, singkong dan ubi. Untuk sektor perikanan, hasil utama adalah dari budidaya udang dan bandeng serta perikanan tangkap.

Potensi SDA lainnya yang menjadi andalan sebagai pendapatan asli daerah Kabupaten Bulungan sektor pertambangan. Komoditas pertambangan utama ialah batubara. Potensi batubara dalam bentuk cadangan terbukti mencapai 651.679.519,18 ton yang tersebar di Kecamatan Tanjung Palas, Tanjung Selor, Salimbatu, Sekatak, Long Peso dan Peso Ilir. Selain batubara, komoditas tambang lainnya ialah gamping, andesit dan lempung.

## 2.4 Pariwisata

Kabupaten Bulungan mempunyai potensi pariwisata yang layak dikembangkan sebagai tujuan wisata. Baik wisata alam, pendidikan, wisata budaya/sejarah serta religi. Sungai Kayan yang membentang di wilayah Kabupaten Bulungan menyimpan potensi wisata susur sungai dan edukasi, olah raga memancing dan berburu. Demikian pula sejarah Kesultanan Bulungan yang menarik untuk

dikunjungi. Banyak situs-situs peninggalan seperti museum, warisan kekayaan benda dan tak benda Kesultanan yang berdiri sejak abad ke-17 itu.

Untuk mendukung kunjungan wisatawan ke Kabupaten Bulungan, pada tahun 2022 telah tersedia satu hotel bintang tiga, 16 penginapan melati dan 24 jenis akomodasi lainnya dengan rata-rata okupasi mencapai 30 persen. Infrastruktur transportasi juga sudah memadai. Bandar udara Tanjung Harapan terletak di Kota Tajung Selor tersedia penerbangan dari Nunukan, Samarinda dan Balikpapan. Rata-rata lama menginap wisatawan domestic maupun asing adalah 2,3 hari.

## **BAB 3**

# **KETAHANAN PANGAN DAN PEMBANGUNAN PERTANIAN**

### **3.1 Ketahanan Pangan**

Pangan adalah kebutuhan pokok yang paling utama bagi manusia. Untuk menjadi manusia yang produktif dan berkualitas hidupnya, maka dibutuhkan pangan yang cukup, bergizi dan seimbang. Pemerintah wajib memikirkan penyediaan pangan dalam jumlah yang cukup untuk seluruh penduduk. Sumberdaya alam, modal, ilmu dan teknologi serta kelembagaan/kearifan lokal harus dimanfaatkan untuk menghasilkan makanan agar manusia dapat beraktivitas mengisi kehidupannya.

Semua bahan pangan berasal dari pertanian. Tidak ada bahan makanan kecuali merupakan hasil pertanian. Baik yang dikonsumsi langsung maupun yang diolah terlebih dahulu. Energi yang digunakan oleh tubuh manusia untuk bergerak berasal dari makanan dan merupakan mata rantai energi yang permulaannya ada di sektor pertanian. Makanan masuk ke tubuh manusia, diproses secara mekanis di mulut, mengalami reaksi enzimatik di saluran pencernaan, di lambung dan usus kemudian masuk ke dalam darah berbentuk glikogen. Glikogen yang tersimpan dalam sel berupa molekul ATP (adenosin tri-pospat) mengalami reaksi reduksi menjadi ADP (adenosin di-pospat) dengan hasil samping berupa panas/energi sehingga otot manusia bisa berkontraksi/ bergerak. Hanya dari bahan makanan makhluk hidup bisa mendapat energi untuk beraktivitas. Jadi pertanian sangat penting bagi kehidupan manusia.

Pangan harus cukup jumlahnya dan terjangkau harganya oleh semua masyarakat, kondisi ini disebut ketahanan pangan. Lebih lengkapnya menurut UU No 18/2012 Ketahanan Pangan adalah "kondisi terpenuhinya pangan bagi negara sampai dengan perseorangan, yang tercermin dari tersedianya pangan yang cukup, baik jumlah maupun mutunya, aman, beragam, bergizi, merata, dan terjangkau serta tidak bertentangan dengan agama, keyakinan, dan budaya masyarakat, untuk dapat hidup sehat, aktif, dan produktif

secara berkelanjutan". Jadi aspek ketahanan pangan tidak hanya soal ketersediaan saja, tetapi juga mampu dibeli oleh seluruh masyarakat. Kondisi ketahanan pangan tersebut tidak mungkin tercapai apabila pembangunan sektor pertanian tidak berhasil. Oleh karena itu perlu diidentifikasi persoalan yang terkait pembangunan pertanian. Terhadap masalah pangan, tidak cukup hanya dengan tercapainya kondisi ketahanan pangan saja, tetapi juga kita harus berdaulat terhadap upaya pengadaan pangan.

Masih menurut defenisi UU Nomo2 18/2012, defenisi kedaulatan pangan adalah hak negara dan bangsa yang secara mandiri menentukan kebijakan pangan yang menjamin hak atas pangan bagi rakyat dan yang memberikan hak bagi masyarakat untuk menentukan sistem pangan yang sesuai dengan potensi sumber daya lokal. Sementara yang dimaksud dengan kemandirian pangan adalah kemampuan negara dan bangsa dalam memproduksi pangan yang beraneka ragam dari dalam negeri yang dapat menjamin pemenuhan kebutuhan pangan yang cukup sampai di tingkat perseorangan dengan memanfaatkan potensi sumber daya alam, manusia, sosial, ekonomi, dan kearifan lokal secara bermartabat.

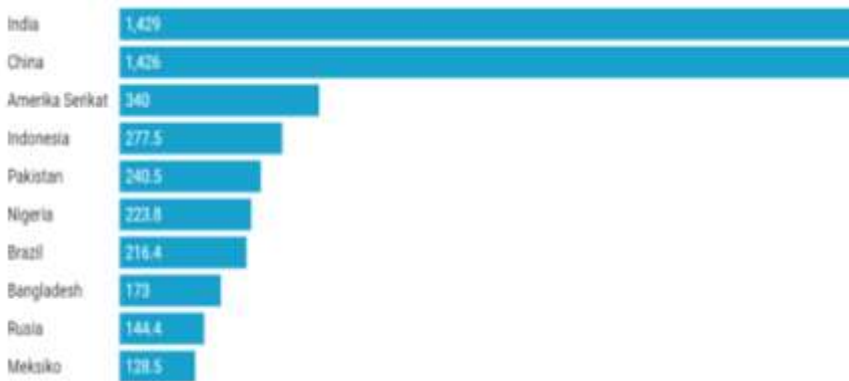
Dalam lingkup internasional, ada lembaga yang selalu mengukur tingkat ketahanan pangan negara-negara yang ada di Indonesia yaitu The Economist Intelligence Unit (EIU) merilis Global Food Security Index (GFSI). Lembaga ini mengukur kinerja ketahanan pangan suatu negara berdasarkan aspek ketersediaan, keterjangkauan, serta kualitas dan keamanan pangan. Pada tahun 2020 Indonesia berada pada peringkat 65 dengan skor 59,5. Belum mampunya Indonesia memenuhi permintaan bahan pangan dari produksi dalam negeri tidak sejalan dengan potensi sebagai negara yang terletak di khatulistiwa. Demikian pula keragaman hayati, Indonesia berada diposisi kedua setelah Brasil sebagai negara paling beraga sumberdaya hayatinya. Berbagai spesies dari jenis hortikultura, tanaman perkebunan, kehutanan dan kekayaan biomarine terdapat di wilayah Indonesia. Namun belum semua kekayaan tersebut dimanfaatkan atau diketahui manfaatnya bagi kehidupan manusia. Khususnya kekayaan dari laut masih terbuka untuk dilakukannya penelitian eksploratif.

Ketahanan pangan terkait juga dengan jenis komoditas pangan yang biasa dikonsumsi. Bagi orang yang terbiasa

mengonsumsi jenis pangan tertentu sebagai sumber karbohidrat, maka lambungnya akan familiar dan mencerna dengan baik jenis tersebut. Sebaliknya jika tidak terbiasa dengan suatu jenis pangan, maka lambung tidak bereaksi sama dibanding ketika mengonsumsi jenis pangan yang sudah biasa. Sebagai contoh, sering kita mendengar ketika orang yang biasa memakan nasi sebagai makanan pokok sehari-hari, belum merasa makan jika hanya mengonsumsi jenis makanan seperti roti atau kentang. Padahal itu juga merupakan sumber karbohidrat.

Hampir 97 persen penduduk mengonsumsi beras sebagai makanan pokok. Oleh karena itu sejak lama di Indonesia budidaya padi menjadi usaha pertanian yang utama. Padi banyak ditanam di lahan subur di Jawa, Bali, Sumatera dan Sulawesi. Di daerah lain, seperti sebagian pantai timur Pulau Sumatera, Kalimantan dan yang masih luas lahan tidak begitu subur karena merupakan lahan pasang surut atau lahan gambut. Kerajaan-kerajaan masa lalu yang mampu tumbuh berkembang dan menjadi negara kuat adalah yang menguasai wilayah yang subur. Mereka bercocok tanam, hasil panen melimpah dan mampu membangun masyarakat dan tentara yang kuat. Sebut saja kerajaan Majapahit, Pajajaran, Mataram, Demak, Banten dan lain-lain.

Dewasa ini, produksi beras masih menjadi misi pemerintah dalam menciptakan ketahanan pangan. Walaupun upaya melakukan diversifikasi jenis makanan pokok terus digalakkan, posisi nasi dalam menu keluarga Indonesia belum tergantikan. Ketersediaan beras di pasar sangat sensitive bagi stabilitas nasional dan ketenteraman konsumen sehingga bisa mempengaruhi prioritas kebijakan pemerintah. Penduduk Indonesia tahun 2023 mencapai 277 juta jiwa (nomor 4 terbesar di dunia). Seperti terlihat pada Gambar 3.1 di bawah ini.



**Gambar 3.1** Sepuluh Negara dengan Populasi Terbesar di Dunia Tahun 2022  
(Sumber: BPS 2022)

Rata-rata konsumsi perkapita beras di Indonesia sebesar menurut BPS (2019) sebesar 77 kg. Artinya untuk mencukupi kebutuhan pangan 277 juta penduduk dibutuhkan beras sebanyak 21,4 juta ton dalam setahun. Beras tidak hanya tersedia tetapi juga harus terjangkau oleh masyarakat dari semua golongan ekonomi. Bagi kalangan kurang mampu pemerintah membagikan beras untuk masyarakat miskin. Pergeseran konsumsi karbohidrat dari beras ke terigu telah menjadi masalah baru. Banyaknya masyarakat yang mengkonsumsi terigu (roti, mie, kue-kue dll), memang mengurangi konsumsi tingkat konsumsi beras. Tetapi Indonesia justru membeli 100% gandum dari luar negeri. Sehingga diversifikasi pangan dari nasi ke roti bulan menyelesaikan masalah tetapi menimbulkan problem baru dalam hal kedaulatan pangan. Diversifikasi yang tepat adalah mengembangkan komoditas lokal yang telah biasa dikonsumsi masyarakat seperti singkong, pisang, umbi-umbian, sagus dan sebagainya.

**Tabel 3.1** Sepuluh Provinsi Penghasil Beras Terbesar Tahun 2022

No	Provinsi	Padi (ton)	Beras (ton)
1	Jawa Timur	9.686.760	5.593.330
2	Jawa Barat	9.620.534	5.555.686
3	Jawa Tengah	9.579.069	5.508.531
4	Sulawesi Selatan	5.341.021	3.064.872
5	Sumatera Selatan	2.759.343	1.584.567
6	Lampung	2.661.363	1.529.892
7	Sumatera Utara	2.131.672	1.222.762
8	Banten	1.776.812	1.011.949
9	Aceh	1.533.138	883.215
10	Nusa Tenggara Barat	1.456.923	829.790
11	Sumatera Barat	1.422.874	823.876
12	Lainnya	7.700.710	4.465.574
<b>Indonesia</b>		<b>55.670.219</b>	<b>32.074.045</b>

(sumber: BPS, 2022)

Tabel 3.1 di atas memperlihatkan bahwa provinsi penghasil beras yang besar umumnya berada di Pulau Jawa. Untuk luar Jawa terdapat Sulawesi Selatan, dan beberapa provinsi di Sumatera. Lahan yang terdapat di Pulau Kalimantan masih sangat luas dan berpotensi untuk dikembangkan sebagai penghasil beras. Salah satunya ialah kawasan transmigrasi di Kabupaten Bulungan. Kebutuhan air sawah di kawasan transmigrasi seperti di Tanjung Buka, Sepunggur dan Tanjung Palas dapat dipasok dari fenomena pasang-surut. Hanya saja, karakteristik lahan yang membutuhkan perlakuan tertentu agar produktivitasnya meningkat.

### 3.2 Pembangunan Pertanian

Program pembangunan pertanian telah dirintis sejak Indonesia merdeka. Bahkan pemerintah kolonialisme Belanda juga melakukan pembangunan pertanian, Cuma tujuannya sesuai dengan kepentingan mereka. Pemerintah Orde Lama, Orde Baru sampai sekarang Orde Reformasi, terus melakukan upaya agar pertanian Ondonesia maju. Dukungan regulasi, anggaran, sumberdaya manusia disediakan dengan harapan pertanian maju, petani sejahtera dan pangan tersedia dalam jumlah cukup. Namun apa mau dikata, telah silih berganti preside dan cabinet namun masalah pertanian

masih jauh dari harapan. Dibandingkan dengan pertanian negara tetangga seperti Vietnam dan Thailand kita masih tertinggal.

Diantara sekian banyak persoalan yang dihadapi oleh sektor pertanian, beberapa yang dianggap cukup krusial adalah konversi lahan pertanian, berkurangnya tenaga kerja pertanian, harga pupuk dan obat-obatan yang semakin mahal serta pengelolaan tata niaga produk pertanian. Persoalan-persoalan tersebut membuat sektor pertanian tertekan dan kurang diminati sebagai mata pencaharian yang tentunya tidak mendukung tercapainya kondisi ketahanan pangan.

### **3.3 Konversi Lahan**

Laju konversi lahan sawah menjadi peruntukan bukan pertanian akhir-akhir ini semakin mengawatirkan. Faktor penyebabnya ialah maraknya pembangunan berbagai sektor perekonomian yang membutuhkan lahan seperti jalan, perumahan, kawasan industri, pelabuhan, bandara atau sarana lain seperti olah raga, dan kawasan wisata. Perlahan tapi pasti semua itu menggerus lahan pertanian produktif. Tidak hanya di Jawa, di luar Jawa pun konversi lahan terjadi dengan laju mencapai 10.616 ha per tahun (Purbiyanti et al., 2017). Masalah konversi lahan pertanian ini kompleks karena banyak faktor yang mempengaruhinya. Dalam studi kasus di Kabupaten Sleman, Harini et al. (2012), mengemukakan faktor internal yang berpengaruh signifikan adalah harga lahan dan lokasi lahan. Sedangkan faktor eksternal adalah jumlah penduduk, peraturan dan PDRB. Kondisi lingkungan pemukiman yang semakin padat dan meluasnya kawasan perkotaan membuat harga tanah menjadi mahal. Harga tanah yang tinggi mendorong pemilik tanah menjual lahan sawah produktifnya dan pindah ke luar kota yang harga tanahnya masih murah.

Banyak studi yang telah dilakukan terkait konversi lahan ini. Mulyani et al. (2016) meneliti laju konversi lahan sawah menggunakan citra satelit beresolusi tinggi. Dalam kurun waktu 2000-2015 diketahui luas sawah rata-rata berkurang seluas 96.512 ha per tahun. Artinya lahan sawah sekitar seluas 8,1 juta ha yang ada saat ini, diprediksi akan menyusut menjadi hanya sekitar 5,1 juta ha pada tahun 2045. Hal ini tentu sangat menguatirkan apabila tidak dilakukan upaya menurunkan laju konversi ini karena akan



berdampak pada penurunan produksi beras nasional. Di sisi lain, jumlah populasi justru semakin besar. Prediksi BPS pada tahun 2045, saat Indonesia memperingati ulang tahun satu abad kemerdekaan, jumlah penduduk Indonesia mencapai 319 juta jiwa. Dibandingkan data tahun 2022, dimana jumlah penduduk Indonesia 285 juta, maka ada penambahan sebanyak 34 juta jiwa. Berdasarkan rata-rata konsumsi beras perkapita saat ini 80,6 kg/tahun maka produksi beras harus ditingkatkan menjadi 25,711 juta ton.

Data impor beras tahun 2015 sampai 2021 dapat dilihat pada Tabel di bawah ini.

**Tabel 3.2 Data Impor Beras Indonesia 2016-2021**

Negara Asal	Tahun (dalam ton)					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
India	32.209,7	337.999,0	7.973,3	10.594,4	215.386,5	178.533,6
Thailand	108.944,8	795.600,1	53.278,0	88.593,1	69.360,0	80.182,0
Vietnam	16.599,9	767.180,9	33.133,1	88.716,4	65.692,9	81.828,0
Pakistan	87.500,0	310.990,0	182.564,9	110.516,5	52.479,0	84.407,0
Myanmar	57.475,0	41.820,0	166.700,6	57.841,4	3.790,0	3.830,0
Lainnya	2.535,3	233,4	858,9	24,4	1.032,0	3.897,0
<b>Total</b>	<b>305.274,8</b>	<b>2.253.824,4</b>	<b>444.508,8</b>	<b>356.286,2</b>	<b>407.741,4</b>	<b>432.678,6</b>

(Sumber: BPS, 2022)

Tabel di atas memperlihatkan setiap tahun Indonesia mengimpor beras dari berbagai negara dengan jumlah bervariasi. Tertinggi terjadi pada tahun 2018 dengan volume impor mencapai 2,253,824,4 ton. Hal ini menunjukkan bahwa produksi beras dalam negeri tidak bisa memenuhi permintaan. Dalam dunia perdagangan internasional tidak ada yang salah dalam impor beras. Namun dilihat dari program ketahanan pangan, hal ini berisiko dalam jangka panjang. Tidak selamanya kondisi produksi maupun situasi politik di negara asal baik-baik saja. Jika Indonesia akhirnya tergantung kepada sumber beras impor, sementara secara teknis tidak bisa mengirim beras sampai ke Indonesia, misalnya terjadi peperangan, maka akan membahayakan kebutuhan pokok masyarakat. Oleh karena itu impor harus ditekan sekecil mungkin dan jangan sampai ada ketergantungan terhadap sumber beras dari luar negeri. Caranya bagaimana? Salah satunya jaga jangan sampai lahan sawah produktif

banyak tergerus menjadi peruntukan lain. Walaupun terjadi konversi, harus ada pencetakan sawah baru dengan kualitas tanah dan luas yang sama pula. Misalnya membantu warga transmigrasi menjadikan lahan garapan yang 2 ha per KK menjadi sawah produktif. Bisa pula dengan membuka lahan di daerah yang masih luas misalnya di Papua dan Kalimantan.

Ketimpangan terjadi di dua sisi, yaitu faktor input produksi (lahan) menyusut, sementara permintaan meningkat karena populasi bertambah. Ini akan membuat program ketahanan pangan di Indonesia menjadi lebih berisiko. Saat ini saja untuk mencukupi permintaan pasar maupun untuk penyangga persediaan, pemerintah masih mengimpor beras dari luar negeri.

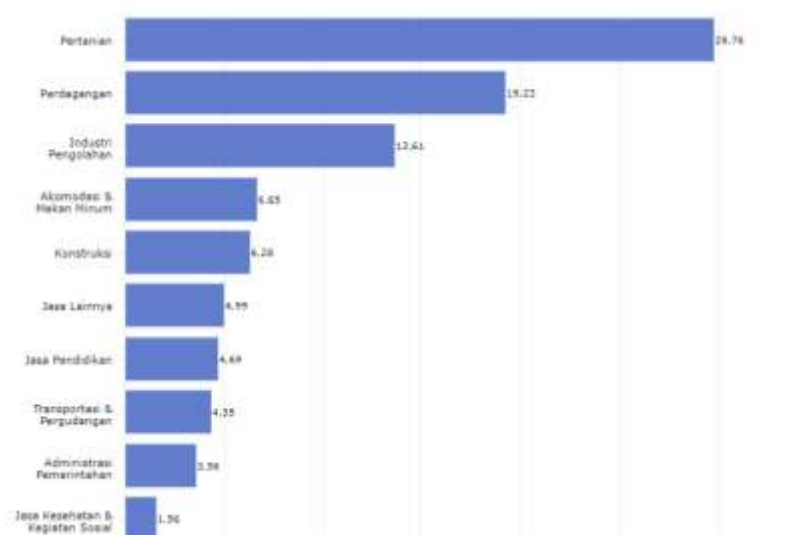
Tanah subur yang tidak digarap atau disebut lahan tidur. Lahan ini harus ditanami agar produktif. Di Pulau Jawa, masih banyak lahan yang dikuasai perorangan atau lembaga yang tidak dimanfaatkan. Di sisi lain, ada petani yang tidak mempunyai lahan tetapi memiliki tenaga untuk menggarap. Banyaknya lahan terlantar merupakan kerugian, karena potensi untuk memproduksi bahan pangan menjadi hilang. Untuk mengatasi kerugian ini, maka pemerintah bisa membuatkan sistem kerjasama melibatkan pihak ketiga seperti koperasi, atau penyuluh pertanian agar lahan tidur bisa digarap dan menghasilkan. BUMN Perum Perhutani yang menguasai lahan 2,4 juta ha telah mulai melaksanakan program agroforestry, yaitu memberi kesempatan kerjasama kepada pihak swasta untuk mengusahakan lahan yang dimiliki Perhutani sebagai lahan pertanian.

Indonesia masih memiliki 33,4 juta hektar lahan tidur yang belum dimanfaatkan. Lahan tersebut terdiri dari lahan pasang surut 20,1 juta hektare, dan 13,3 juta hektare lahan rawa. Karakteristik lahan pasang surut dan lahan rawa memang berbeda dengan lahan persawahan beririgasi teknis. Namun riset pemanfaatan lahan tersebut terus dilakukan, agar ditemukan varietas dan cara budidaya yang cocok.

### **3.4 Penyusutan Tenaga Kerja Pertanian**

Pertanian adalah sektor ekonomi yang sangat penting, karena memproduksi bahan pangan. Namun bekerja di sektor pertanian tidak mendapat imbalan sebaik sektor lain. Padahal sektor ini paling

banyak menyerap tenaga kerja. Menurut Badan Pusat Statistik (BPS, 2020) jumlah angkatan kerja di Indonesia mencapai 128,45 juta orang. Dari jumlah tersebut, 38,23 juta orang bekerja di sektor pertanian atau 29,76%. Jumlah ini paling banyak dibanding tenaga kerja di sektor lain seperti perdagangan (19,23%), industri pengolahan (13,61%) atau sektor lainnya seperti terlihat pada Gambar 3.2 di bawah ini. Jika dibandingkan dengan data tahun 2017 jumlah ini menunjukkan penurunan. Data BPS (2017) menyebutkan jumlah tenaga kerja di sektor pertanian sebanyak 39,68 juta atau 31,86 % dari total angkatan kerja.



**Gambar 3.2** Sepuluh Sektor Penyerap Tenaga Kerja Terbesar (sumber: BPS, 2020)

Faktor-faktor yang menjadi penyebab semakin berkurangnya jumlah petani adalah kesejahteraan yang rendah, kurangnya investasi pemerintah dalam bidang penelitian dan pendidikan pertanian, gaya hidup generasi milenial dan ketimpangan alokasi investasi asing langsung. Perguruan tinggi yang menyelenggarakan pendidikan pertanian seperti program studi agroteknologi, agribisnis, penyuluhan pertanian dan lain-lain, mengeluhkan kurangnya peminat. Untuk mengatasi hal ini, pemerintah harus proaktif memberikan perhatian supaya minat generasi muda mempelajari ilmu pertanian tetap tinggi.

Selain itu, permasalahan tenaga kerja sektor pertanian yang perlu menjadi perhatian ialah usia dan tingkat pendidikan petani. Usia petani kecenderungannya makin tua karena jumlah generasi muda yang terjun ke pertanian menurun. Berdasarkan data BPS tahun 2018, sebanyak 47,8% tenaga kerja di sektor pertanian

berusia antara 45-64 tahun, sementara 24,4% berusia antara 35-44 tahun. Artinya bertani berusia lanjut lebih mendominasi persentase jumlah tenaga kerja pertanian. Susilowati (2016) melakukan kajian tentang fenomena penuaan petani dan implikasinya terhadap pembangunan pertanian. Dilaporkan bahwa usia rata-rata petani semakin tua (jumlah petani usai muda semakin menurun). Hal ini berkaitan dengan rendahnya penguasaan lahan, gengsi menjadi petani serta pendapatan yang tidak menarik bagi kaum muda.

Jika dilihat dari sisi pendidikan, tenaga kerja di sektor pertanian yang tamat sekolah dasar atau tidak bersekolah persentasenya mencapai 66,42%. Tamat SLTP sebanyak 16,13% dan tamat SLTA 14,33%. Tingkat pendidikan menentukan kemampuan petani untuk beradaptasi dengan teknologi baru, melakukan inovasi serta mengelola usaha tani. Di negara-negara yang sudah maju seperti Jepang, pendidikan petani minimal tamat diploma.

### **3.5 Kesejahteraan Petani**

Secara fitrahnya, manusia selalu berusaha mencari penghidupan yang lebih baik. Setiap orang berusaha agar kebutuhan hidupnya tercukupi dan cara mendapatkannya (kalau bisa memilih) tentu akan dipilih yang lebih mudah. Namun hal tersebut tidak terdapat di sektor pertanian. Menjadi petani dalam arti melakukan budidaya di lahan adalah pekerjaan yang cukup berat serta berhadapan dengan risiko yang umumnya tidak bisa dikontrol. Oleh karena itu profesi petani sering menjadi pilihan terakhir ketika tidak ada pekerjaan lain yang bisa dipegang, atau sebagai profesi sementara sambil menunggu datangnya kesempatan bekerja di sektor lain. Itulah sebabnya jumlah tenaga kerja pertanian secara nasional terus menurun dari tahun ke tahun.

Untuk menilai kesejahteraan petani, indikator yang dapat digunakan salah satunya adalah Nilai Tukar Petani (NTP). NTP adalah perbandingan indeks harga yang diterima petani melalui

usaha tani terhadap indeks harga yang dibayar petani. Tren NTP periode 2015 sampai 2020 dapat dilihat pada Gambar 3.3 berikut ini.



**Gambar 3.3** Nilai Tukar Petani dan Nilai Tukar Usaha Petani 2015-2020 (basis 2018=100).

Pada tahun 2022, NTP nasional adalah 109. Ini menunjukkan bahwa penerimaan petani dari produk pertanian sedikit lebih besar dari pengeluaran untuk membayar barang dan jasa yang dikonsumsi maupun untuk biaya produksi. Namun kelebihan tersebut hanya 9 persen saja. Sulit bagi petani meningkatkan alokasi pendapatan untuk membeli kebutuhan sekunder apalagi tertier. Harga input seperti bibit, pupuk, obat-obatan dan bahan bakar terus naik, di sisi penjualan hasil panen posisi petani adalah *price taker*. NTP yang masih berkisar *break event point* itu tidak memungkinkan petani menabung sebagai persiapan hari tua ketika tenaganya tidak mampu lagi mengolah lahan.

Kelompok petani dan nelayan, dalam struktur demografi masih menjadi kelompok paling rentan berada di bawah garis kemiskinan. Bagi keluarga petani yang sukses dan mampu menyekolahkan anak-anaknya sampai ke jenjang perguruan tinggi, kemudian setelah menjadi sarjana anak-anak tersebut tidak melanjutkan profesi orang tuanya sebagai petani. Mereka menjadi tenaga kerja di kota sebagai pegawai negeri maupun swasta atau berwiraswasta. Hal ini berbeda dengan di negara-negara maju, dimana usaha tani dikelola sebagai sebuah entitas bisnis yang

berorientasi pada keuntungan dengan mengelola kapital yang besar. Sehingga generasi penerus keluarga merasa perlu melanjutkan usaha keluarga.

Penelitian di bidang agribisnis khususnya komoditas padi, mengungkapkan bahwa usaha budidaya pertanian padi menghadapi beberapa masalah, seperti rendahnya produktivitas, pendidikan rata-rata petani yang rendah, pertanian subsisten dan sebagainya. Namun masalah yang akhir-akhir ini menjadi sorotan ialah semakin berkurangnya tenaga kerja pertanian. Kondisi yang diharapkan ialah terjadi peningkatan jumlah petani muda atau setidaknya proporsi petani berdasarkan kelompok umur tidak menurun pada petani usia muda. Jika kondisi ini berlangsung terus akan berpengaruh pada produksi bahan pangan khususnya padi, dan tentu juga mempengaruhi ketahanan pangan. Hal ini yang menarik untuk dikaji.

Di era bonus demografi ini, pengurangan tersebut justru terjadi pada petani yang berusia muda (Lovitasari dkk, 2017); Farhani, 2009). Minat generasi muda untuk menjadi petani atau berusaha di bidang pertanian cenderung menurun. Angkatan kerja pertanian maupun pengusaha pertanian lebih didominasi oleh golongan penduduk usia di atas 40 tahun. Masalah penuaan petani ini patut menjadi perhatian semua pihak. Jika kegiatan produksi pangan hanya dilakukan oleh generasi tua, maka perlahan tapi pasti, jumlah petani akan berkurang dari tahun ke tahun. Akibatnya produksi padi juga menurun dan terjadi ketidak-seimbangan antara produksi dengan permintaan. Permintaan pangan terus naik seiring dengan pertambahan jumlah penduduk, kemajuan ekonomi dan industri pengolahan makanan. Ketidak seimbangan tersebut dalam jangka pendek memang dapat diatasi dengan impor. Namun untuk jangka panjang ini bukanlah solusi yang baik. Sesuatu yang sangat berisiko, jika mengandalkan negara lain untuk memenuhi kebutuhan pangan rakyat banyak. Oleh karena itu, kondisi yang diharapkan ialah jumlah petani usia muda meningkat, diikuti oleh naiknya produktivitas dan produksi pangan nasional agar dapat memenuhi kebutuhan pokok masyarakat Indonesia, demi terwujudnya ketahanan pangan nasional.

Indonesia pada kurun waktu 2025 sampai 2030 mengalami bonus demografi, dimana angkatan kerja mendominasi jumlah populasi. Angkatan kerja umumnya generasi muda yang diharapkan

ada yang berusaha di bidang pertanian. Kenyataan yang ada, generasi muda masih banyak yang enggan untuk terjun ke bidang pertanian. Faktor-faktor yang berpengaruh terhadap minat generasi muda terjun ke bidang pertanian diantaranya adalah pendidikan, informasi media massa, gaya hidup generasi millennial dan sosial budaya

Setyonaluri (2001) berpendapat bahwa sistem pendidikan berkontribusi terhadap pengembangan sektor pertanian. Pertanian dalam arti luas tidak hanya berhubungan dengan ilmu eksakta melainkan juga tentang ilmu sosial. Sektor hulu pertanian yang menjadi motor utama sistem agribisnis lebih banyak berhubungan dengan ilmu eksakta. Misalnya biologi, taksonomi, lingkungan, cuaca, iklim, tanah dan air dan sebagainya. Sedangkan dibagian hilir memerlukan pendalaman dari ilmu-ilmu sosial seperti manajemen bisnis, pembiayaan, manajemen SDM, marketing dan ekspor impor.

Melalui pendidikan, minat generasi muda terhadap pertanian dapat ditingkatkan secara sistematis dan terprogram. Syaratnya semua pemangku kepentingan seperti Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, guru, peneliti, pengamat dan masyarakat mempunyai sudut pandang yang sama terhadap masalah ini. Sehingga peluang keberhasilan menanamkan minat generasi muda untuk mau terjun ke sektor pertanian semakin besar.

Informasi di media massa tentang pertanian juga mempengaruhi minat bertani generasi muda. Informasi yang berkembang tentang pertanian, sering berita tentang gagal panen, bencana banjir, kekeringan atau pun berita tentang kemiskinan petani yang seolah memperkuat gambaran bahwa bertani itu suatu profesi yang berat, penuh risiko dan tidak menjanjikan masa depan yang cerah. Padahal kalau dari sisi profit margin, usaha pertanian lebih tinggi dari sektor lain jika bisa mengendalikan risiko usaha. Masalahnya adalah kemampuan mengendalikan risiko tersebut. Risiko bisa dikendalikan melalui inovasi/pengetahuan, teknologi produksi, pemberantasan hama dan penyakit, menggunakan informasi cuaca dan pasar (harga) yang akurat dan lain-lain. Tetapi tidak semua orang mempunyai pengetahuan dan pengalaman untuk itu.

### 3.6 Gaya Hidup Generasi Millennial

Penyebab kurangnya minat generasi muda menjadi petani ialah karena gaya hidup. Gaya hidup generasi milenial sangat terpengaruh oleh budaya serba modern dan cepat serta cenderung hedonis. Mereka suka menikmati hidup dengan melakukan traveling, bergabung dalam komunitas seperti olah raga, kebugaran, pecinta lingkungan dan terkoneksi dengan media sosial setiap saat. Gaya hidup seperti ini tidak sejalan dengan bidang pertanian yang menuntut perhatian dan perawatan terhadap bisnis yang digeluti terus menerus. Banyaknya generasi muda yang terpapar oleh gaya hidup seperti ini mempengaruhi jumlah mereka yang mau menekuni bidang pertanian.

Sektor agribisnis mencakup banyak bidang usaha mulai dari suplai input, produksi, prosesing dan marketing (distribusi). Namun tiang utama produksi adalah *on farm* (di hulu). Prosesing dan marketing tidak akan jalan jika output nya sendiri tidak ada. Sekarang lagi tren banyak *start-up* kuliner yang dibangun kaum muda (*caffee*) menyediakan minuman kopi, makanan, sekalian menjadi tempat nongkrong dan bersosialisasi. Bisnis seperti ini adalah bagian hilir (*down stream*) pertanian. Sedangkan petani yang benar-benar mengurus lahan produksi kurang diminati, maka pertanian sebagai sebuah sistem tidak akan berjalan.

Semakin maju sebuah negara, maka persentase kontribusi sektor pertanian terhadap PDB makin turun. Kontribusi sektor pertanian terhadap PDB Indonesia saat ini hanya 14%, menurun dari 20% pada tahun 1990 (Pusdatin, 2017). Transformasi perekonomian lebih mengarah kepada meningkatnya peranan sektor industri terhadap PDB. Industri manufaktur seperti tekstil dan produk tekstil, industri logam, sepatu, mebel dan lain-lain dalam dua decade terakhir tumbuh lebih cepat. Menurut Khaafidh dan Poerwono (2013), transformasi struktur perekonomian dari sektor pertanian ke sektor non pertanian diikuti oleh penurunan penyerapan tenaga kerja disektor pertanian. Kemajuan sektor pariwisata telah menjadikan transformasi ekonomi dan mengurangi minat masyarakat ke sektor pertanian (Lovitasari, dkk (2017). Sehingga transformasi perekonomian secara langsung berpengaruh terhadap penyerapan tenaga kerja pertanian.



Pemberlakuan Masyarakat Ekonomi ASEAN (MEA) sejak awal 2016 telah memungkinkan terjadinya aliran bebas barang, jasa, investasi, modal, dan tenaga kerja terampil di antara negara ASEAN. MEA membawa karakter kawasan 1) Pasar tunggal dan kesatuan basis produksi, 2) Wilayah yang sangat kompetitif secara ekonomi, 3) wilayah pembangunan ekonomi yang berimbang, dan 4) wilayah yang terintegrasi penuh dengan ekonomi global. Hal ini tentunya langsung atau tidak memberikan pengaruh terhadap pasar tenaga kerja domestik, khususnya di sektor pertanian karena kenyataannya investasi lebih banyak terjadi disektor industri /manufaktur dan jasa (Yonariza dan Mahdi, 2015). Hal ini merupakan peluang sekaligus tantangan yang perlu disikapi oleh Indonesia secara cermat dan terintegrasi. Dikatakan peluang, karena membuka lapangan pekerjaan, namun juga mendorong terjadinya transformasi tenaga kerja dari sektor pertanian ke non pertanian.

Aspek yang berpengaruh kuat terhadap pembangunan pertanian ialah politik, ekonomi dan sumberdaya alam. Kebijakan pangan (beras) sudah sejak lama menjadi alat politik Negara karena menyangkut kebutuhan pokok masyarakat. Pemerintah berupaya sekuat tenaga agar masalah penyediaan beras nasional dapat diatasi. Kegagalan mengurus soal perberasan nasional menjadi taruhan kepercayaan masyarakat terhadap kemampuan pemerintah. Itulah sebabnya, cukup banyak kebijakan pemerintah dikeluarkan untuk mengamankan pasokan atau menjaga stabilitas harga. Harga beras menyangkut dua kepentingan pasar, yaitu produsen (petani) dan konsumen (masyarakat umum). Jika harga beras di pasar naik, petani merasa senang terutama jika mereka sedang panen karena pendapatannya akan meningkat. Sebaliknya konsumen akan merasa keberatan karena kenaikan harga bahan makanan pokok akan membebani pengeluaran keluarga (kadangkala petani sendiri juga menjadi konsumen). Disinilah pemerintah memainkan perannya sebagai regulator. Jika perlu dilakukan impor beras, untuk menjaga stabilitas pasar.

### **3.7 Foreign Direct Investment (FDI)**

Penanaman modal asing langsung atau *foreign direct investment*, sebagian besar masuk ke sektor non pertanian seperti industri , konstruksi dan pertambangan. Pada tahun 2022 jumlah

FDI mencapai 45,6 milyar USD, yang masuk ke sektor pertanian hanya 4,2% sisanya 95,8% masuk ke sektor non pertanian. Akibatnya sektor non pertanian tersebut tumbuh cepat dan membuka banyak lapangan kerja. Upah buruh naik seiring pertumbuhan ekonomi, lebih tinggi dari kenaikan upah di sektor pertanian. Sehingga tenaga kerja, khususnya dari kalangan generasi muda berebut untuk mendapatkan pekerjaan di sektor non pertanian tersebut. Kalaupun ada yang akhirnya terjun bertani, itu adalah untuk sementara waktu sambil menunggu kesempatan bekerja di bidang lain. Hal ini sesuai dengan temuan Suharjon dkk (2017) yang mengatakan bahwa investasi asing yang masuk ke sektor industri dan jasa menyebabkan curahan tenaga kerja ke sektor pertanian berkurang.

Akhir-akhir ini investasi asing tidak hanya melakukan kegiatan usaha di daerah perkotaan (urban), melainkan juga sudah masuk ke daerah pelosok. Sebagai contoh di Provinsi Jawa Barat, perusahaan patungan asing-Indonesia banyak yang mendirikan pabrik di pelosok Kabupaten Bogor, Sukabumi, Cianjur dan daerah lain. Hal ini disebabkan oleh makin sempit dan mahalnya lahan di perkotaan. Ditambah lagi mendirikan perusahaan di kawasan perdesaan artinya mendapat suplai tenaga kerja murah dalam jumlah besar. Masyarakat perdesaan, walaupun tidak berpendidikan tinggi bisa bekerja di perusahaan yang dibangun di dekat tempat tinggalnya. Namun tentu sebagai buruh rendah yang gajinya tidak tinggi. Walaupun demikian tetap menarik minat warga, karena dibandingkan upah bekerja di sektor pertanian tentu masih lebih tinggi. Akibatnya banyak lahan produktif terkonversi dan suplai tenaga kerja ke sektor pertanian menjadi berkurang sehingga produksi pangan juga tertekan.

Nilai positif dan negative masuknya pabrik-pabrik perusahaan besar ke perdesaan perlu dinilai secara komprehensif. Memang pemerintah daerah memperoleh pendapatan dari pajak dan terciptanya peluang kerja. Namun berbondong-bondongnya masyarakat desa yang kebanyakan berpendidikan rendah (tamat SD, SMP atau SLTA) bekerja di pabrik

### **3.8 Disparitas harga dan Impor pangan**

Petani di beberapa Negara anggota ASEAN seperti Thailand, Vietnam dan Myanmar bisa memproduksi beras lebih murah dari petani Indonesia. Penyebabnya adalah struktur biaya input, seperti lahan, tenaga kerja, pupuk yang lebih efisien sehingga produktivitasnya lebih tinggi. Selama harga di luar negeri lebih murah, maka tekanan pasar untuk mengimpor bahan pangan khususnya beras sulit dihindari. Pedagang beras orientasinya adalah untung. Jika impor lebih menguntungkan daripada membeli produksi petani lokal maka sulit mengharapkan idealism pedagang untuk lebih membantu produsen domestic petani lokal ).Ketika harga gabah rendah, petani tidak bisa menolak, sementara ketika membeli benih, pupuk dan obat-obatan dengan harga yang naik terus, petani juga tidak bisa menawar. Darwanto dan Rahayu (2008) telah melakukan kajian, pengaruh disparitas harga beras di pasar internasional dengan harga beras di pasar domestik. Insentif pendapatan petani menjadi hilang ketika harga tertekan oleh beras impor, baik karena regulasi maupun karena mekanisme pasar.

### **3.9 Kebijakan Pemerintah**

Membicarakan masalah pertanian tidak bisa terlepas dari kebijakan pemerintah. Secara langsung pemerintah berkepentingan dalam keberhasilan sektor pertanian, yaitu untuk menghasilkan bahan pangan yang cukup bagi rakyat. Dalam kabinet pemerintahan sejak Indonesia merdeka selalu ada Kementerian Pertanian (mungkin namanya saja yang berbeda-beda). Kementerian ini mendapat alokasi dana yang tidak sedikit, dengan tupoksi menjaga agar rakyat tercukupi kebutuhan pangannya. Dalam kabinet pemerintahan Presiden Jokowi alokasi anggaran untuk Kementerian pembangunan pertanian cenderung mengkat, yaitu Rp62,7 triliun, 66,6 triliun, 72,9 triliun dan 75,5 triliun masing-masing untuk tahun 2020, 2021, 2022 dan 2023. Namun kinerja Kementerian Pertanian kalau dilihat dari sisi ketahanan pangan belum sesuai harapan. Bahkan baru-baru ini pemerintah memutuskan untuk mengimpor satu juta ton beras dari China untuk pengadaan cadangan beras sebagai antisipasi dari dampak El Nino.

Kebijakan pemerintah harus dibuat melalui sinkronisasi semua pemangku kepentingan yang terkait dengan pertanian dalam

arti luas. Lembaga penelitian, akademisi, Pemerintah Daerah, LSM, lembaga keuangan bank maupun non bank, industri pengolahan dan tokoh masyarakat setempat perlu dilibatkan secara aktif agar kebijakan yang diputuskan berdaya guna optimal.

Dalam mempersiapkan sumberdaya manusia di bidang pertanian, maka lembaga pendidikan baik di tingkat sekolah menengah (SMK Pertanian) maupun pendidikan tinggi (Poltek, fakultas pertanian dan program studi bidang pertanian) selayaknya diberikan perlakuan khusus. Misalnya alokasi beasiswa dan dana penelitian yang diprioritaskan. Hampir semua kampus yang menyelenggarakan pendidikan untuk prodi-prodi bidang pertanian seperti agroteknologi, agribisnis, proteksi tanaman, teknologi industri pertanian dan lain-lain mengeluhkan menurunnya jumlah peminat. Bahkan di perguruan tinggi swasta ada yang terpaksa menutup prodi-prodi tersebut akibat jumlah mahasiswa baru tidak mencapai batas minimal. Hal ini tentu mengkhawatirkan karena di masa mendatang kurangnya sumberdaya manusia terdidik yang akan memikirkan kemajuan pertanian.

## **BAB 4**

### **PANGAN DARI SUMBER IMPOR**

Makanan pokok utama penduduk Indonesia ialah beras. Sebagian daerah ada juga yang makanan pokoknya bukan beras. Misalnya masyarakat di Madura memakan jagung, di Papua memakan sagu atau ubi jalar. Hal ini dipengaruhi oleh akar budaya dan kekayaan sumberdaya alam yang ada di daerah tersebut. Namun akhir-akhir ini terjadi perubahan, dimana hampir semua daerah makanan pokoknya cenderung berubah ke beras. Misalnya di Papua, karena akulturasi budaya melalui permindahan penduduk baik penduduk Papua yang ke luar daerah, ataupun penduduk daerah lain yang datang ke Papua menyebabkan masyarakat lokal mengenal beras sebagai makanan pokok. Maka sekarang masyarakat Papua membutuhkan beras sebagai makanan sehari-hari.

Kemajuan industri olahan makanan serta semakin masifnya arus globalisasi yang juga merambah ke usaha kuliner membawa perubahan dalam pola makan masyarakat, tidak hanya di perkotaan tapi juga di kawasan pedesaan. Penelitian Rachman (2008) menemukan bahwa pola konsumsi jenis karbohidrat masyarakat pedesaan cenderung berubah ke jenis terigu. Wijayati et al (2019) juga mengemukakan hasil penelitian yang sama, dimana permintaan terigu terus meningkat dari tahun ke tahun. Makanan olahan berbahan terigu seperti roti dan berbagai macam mie telah begitu akrab dengan lidah masyarakat. Bahkan terigu sudah merupakan barang inelastis. Artinya kenaikan harga tidak terlalu berpengaruh terhadap jumlah permintaan. Namun demikian untuk makanan olahan berbahan terigu seperti roti masih menjadi barang elastis. Padahal terigu berasal dari sumber impor. Komoditas substitusi sebagai karbohidrat banyak tersedia dari sumber lokal. Misalnya pisang, singkong, sukun, kentang dan lain-lain. Namun belum begitu dikembangkan dalam bentuk variasi yang sesuai selera konsumen.

#### **4.1 Dilema impor pangan**

Saat ini tidak ada negara di dunia yang sanggup mencukupi kebutuhan pangan rakyatnya dari produksi dalam negeri 100 persen. Arus globalisasi menyebabkan terjadi akulturasi di segala aspek

kehidupan termasuk makanan. Ada negara yang menemukan teknologi pengolahan makanan yang cocok dengan preferensi konsumen global. Misalnya dalam hal cita rasa, umur simpan, bentuk yang menarik, kandungan gizi, makanan kesehatan (fungsional) dan sebagainya. Kemajuan atau penemuan seperti ini tidak bisa dihambat arus penyebarannya ke berbagai penjuru dunia. Didorong oleh masifnya sistem perdagangan global model *franchise* atau investasi langsung maka akulturasi dibidang makanan makin intens terjadi. Itulah sebabnya impor bahan makanan dari luar negara tidak bisa tidak, pasti dialami oleh negara-negara di dunia. Hal ini didukung pula oleh penyebaran budaya seperti film sinetron, endorsmen artis terkenal dan sebagainya. Tidak mengherankan kalau dewasa ini banyak muncul restoran khas dari negara lain di Indonesia. Restoran China, Jepang, Korea, Timur Tengah maupun ala Eropa. Makanan khas Jepang seperti sushi cukup digemari di Indonesia. Sushi menggunakan wasabi dan nori yang tidak diproduksi oleh Indonesia sehingga kedua bahan tersebut harus diimpor dari Jepang.

Sebenarnya tidak masalah bahan pangan diimpor dari negara lain. Tetapi apabila sampai terlalu bergantung kepada sumber impor maka ada risiko dalam jangka panjang. Misalnya ketika terjadi gangguan produksi di negara asal, atau gangguan keamanan dalam pengiriman, perang kawasan, atau resesi keuangan global. Pada kondisi ada gangguan seperti itu, maka pengadaan bahan makanan pokok menjadi bermasalah.

Jumlah penduduk Indonesia tahun 2023 menurut data BPS mencapai 278.696.200 jiwa dengan rata-rata laju pertumbuhan 1.13%. Artinya setiap tahun penduduk Indonesia bertambah sekitar 3.623.051 orang atau hampir 10.000 orang perhari. Besarnya populasi ini, merupakan masalah jika pemerintah tidak bisa menciptakan kondisi ketahanan pangan yang baik. Pangan harus tersedia dan harganya terjangkau oleh rakyat. Harga yang terjangkau relatif terhadap daya beli atau kemampuan ekonomi. Harga yang rendah bisa saja tidak terjangkau apabila daya beli rakyat rendah. Oleh karena itu, masalah pangan adalah salah satu mata rantai dalam lingkaran pembangunan nasional. Hal ini terkait dengan masalah ekonomi, pendidikan, infrastruktur, kesehatan/gizi dan lain-lain.

Makanan adalah kebutuhan yang tidak bisa ditunda. Ketiadaan bahan makanan dapat menyebabkan kekacauan keamanan dan politik. Sebagai contoh adalah, kasus perang Russia-

Ukraina yang meletus pada sejak tahun 2022, telah mengganggu suplai gandum ke Eropa dan negara lain termasuk ke Indonesia. Ukraina sebagai produsen gandum tidak bisa mengapalkan produknya akibat perang yang berkecamuk. Maka Indonesia terpaksa mencari sumber dari negara lain. Untuk mengantisipasi keadaan yang tidak menentu, maka pemerintah harus mempunyai cadangan bahan makanan pokok.

Dalam UU No 18/2012 tentang Pangan, dijelaskan masalah cadangan pangan ini. Cadangan pangan nasional terdiri dari cadangan pangan yang ada di masyarakat dan cadangan pangan yang dikuasai pemerintah pusat maupun pemerintah daerah. Lembaga pemerinah yang ditugasi mengelola cadagan pangan adalah Badan Urusan Logistik (Bulog). Tetapi peran Bulog saat ini sudah bergeser darimaksud awalnya karena perubahan status menjadi perusahaan umum (Perum). Bentuk sebagai perusahaan, mengharuskan Bulog mencari profit dalam operasionalnya. Sehingga fungsi sosial sebagai stabilitasi harga dan penyangga ketersediaan pangan menjadi berkurang. Bulog tidak bisa membeli dengan harga yang tinggi pada saat panen raya agar petani makmur karena mereka mempunyai target keuntungan.

## 4.2 Komoditas Pangan Impor

Dalam kurun 5 tahun terakhir (2018-2022) jumlah bahan makanan impor berfluktuasi, namun trennya meningkat seperti terlihat pada Tabel 4.1 berikut ini.

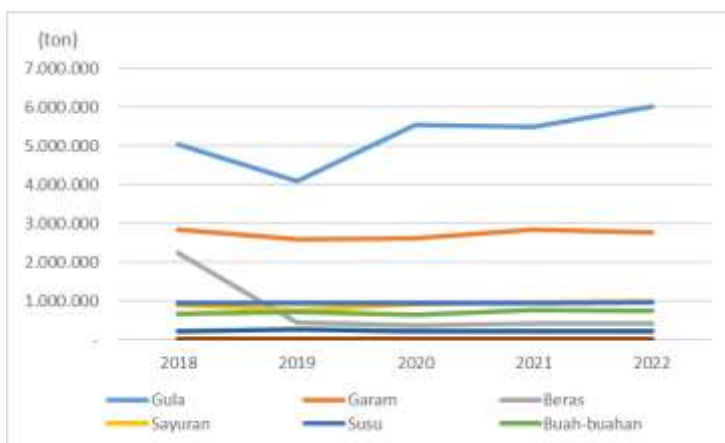
**Tabel 4.1** Komoditas pangan impor 2018-2022 (ton)

No	Komoditas	2018	2019	2020	2021	2022	rata-rata
1	Gula	5.028.854	4.090.053	5.539.679	5.482.617	6.007.603	5.229.761
2	Garam	2.838.708	2.595.295	2.608.021	2.831.082	2.756.626	2.725.946
3	Beras	2.253.824	444.509	356.286	407.741	429.207	778.314
4	Sayuran	904.789	770.378	919.635	969.503	1.001.261	913.113
5	Susu	951.004	944.537	946.913	946.388	968.980	951.564
6	Buah-buahan	662.753	724.131	638.556	775.422	749.855	710.144
7	Daging Sapi	207.427	262.251	223.424	211.430	225.650	226.036
8	Gandum	10.083	10.664	10.287	11.172	9.350	10.311

(Sumber: Bps, 2023)

Tabel 4.1 di atas menunjukkan bahwa Indonesia masih tergantung kepada sumber impor untuk delapan komoditas utama pangan. Dalam lima tahun terakhir, Indonesia membeli rata-rata 5,23 juta ton gula untuk memenuhi kebutuhan domestic. Padahal pada awal abad ke 20 saat masih di bawah pemerintah colonial Belanda, Indonesia adalah produsen gula terbesar di dunia. Sejak tahun 1830 perkebunan tebu digalakkan oleh Belanda melalui undang-undang tanam paksa. Salah satu komoditas yang dianjurkan ialah tebu. Pemerintah Belanda juga membangun pabrik pengilangan tebu untuk memproduksi gula pasir. Hasilnya, Indonesia menjadi penghasil gula terbesar di dunia. Industri gula sangat efisien, mulai dari metode pengangkutan tebu dari lahan menggunakan kereta api khusus, sampai sekarang rel-rel kereta bekas mengangkut tebu masih dapat dijumpai di daerah Jawa Barat, Jawa Tengah maupun Jawa Timur. Namun sayangnya kejayaan sebagai penghasil gula tidak berlanjut setelah kemerdekaan. Banyak pabrik gula yang tutup dan rel-rel kereta pengangkut tebu terlantar menjadi saksi bisu, bagaimana dahulu Indonesia pernah berjaya sebagai produsen gula terbesar di dunia.

Demikian pula halnya dengan komoditas garam. Indonesia mempunyai garis pantai terpanjang kedua di dunia (lebih dari 80.000 km) dan 70 persen wilayahnya terdiri dari lautan. Namun garam masih harus didatangkan dari luar negeri, bahkan jumlahnya mencapai 2,73 ton pertahun.



Gambar 4.1 Jumlah impor produk pangan Indonesia (2018-2022)



Upaya untuk memproduksi sendiri produk pangan impor sudah dilakukan. Misalnya untuk daging jumlah impor daging dalam lima tahun terakhir rata-rata mencapai 226 ribu ton. Padahal sudah sejak tahun 2014 pemerintah merencanakan bahwa Indonesia akan swasembada daging pada tahun 2019. Upaya ini belum membuahkan hasil. Banyak persoalan yang dihadapi dan membutuhkan koordinasi lintas kementerian, dunia akademik dan dunia usaha. Jika dilihat dari sudut pandang dunia usaha, maka jalan pintas untuk dapat memenuhi permintaan pasar yang terus meningkat adalah dengan membeli dari luar negeri. Profit bisa langsung dinikmati, tetapi untuk jangka panjang menyebabkan Indonesia tetap tergantung pada negara lain.

Peternakan yang sebagian besar diusahakan rakyat dalam skala kecil tidak bisa efisien sebagaimana halnya peternakan besar yang ada di negara seperti Australia, New Zealand atau Brazil dan India. Jumlah sapi di Indonesia sebanyak 18.610.148 ekor atau kalau dirata-rata setiap ekor sapi dimiliki oleh 15 orang. Bandingkan dengan negara-negara lain yang menjadi eksportir daging seperti Brazil memiliki populasi sapi 102 persen, Argentina 120 persen, Australia, 108 persen kali populasi penduduknya. Itulah sebabnya ketika momen tertentu seperti lebaran, tahun baru harga daging melonjak tidak terkendali.

### **4.3 Tren Pedagangan Komoditas Pangan Dunia**

Produksi pangan dunia berfluktuasi dipengaruhi terutama oleh iklim. Kegiatan on farm pertanian tergantung kepada ketersediaan air dan penyinaran matahari. Lahan pertanian yang mendapat suplai air irigasi teknis produksinya relative lebih stabil dibandingkan dengan lahan yang mengandalkan suplai air dari curah hujan. Namun demikian, musim kering yang berkepanjangan tetap saja berdampak terhadap pengairan irigasi teknis. Sungai yang dibendung, airnya berasal dari daerah tangkapan hujan di hulu. Apabila hujan berkurang, debit air sungai juga berkurang.

Perubahan iklim ekstrim ada dua, yaitu el nino (musim kering ekstrim) dan la nina (musim hujan ekstrim). Menurut Utami et al (2011), el nino dan la nina mempengaruhi produksi pertanian. Penelitian terhadap pertanian padi di Pulau Jawa, pada saat

terjadinya el nino, penurunan produksi mencapai tujuh kali lebih rendah dari iklim normal.

Tahun 2023 ini, dunia diperkirakan dilanda iklim musim kering el nino. Negara-negara produsen pangan melakukan pengetatan terhadap ekspor dengan maksud mengamankan stok pangan dalam negeri. India, Vietnam dan negara-negara produsen beras yang selama ini mensuplai beras impor ke Indonesia mulai menahan produksi sebagai antisipasi jika dampak el nino berkepanjangan. Ini adalah salah satu kondisi yang dikuatirkan apabila sumber pangan pokok mengandalkan impor dari negara lain. Tentu saja Indonesia tidak bisa memaksa untuk bisa membeli beras karena mereka sendiri juga membutuhkan.

Setelah diderah pandemic covid-19 tahun 2021-2022, harga pangan dunia cenderung naik. Kini ancaman dampak el nino mulai mendongkrak harga-harga komoditas pangan dunia. Indonesia mengimpor sebagian besar kebutuhan kedelai, daging, susu dan terigu. Kenaikan harga komoditas tersebut akan menguras cadangan devisa lebih dalam.

#### **4.4 Indeks Ketahanan Pangan Global (GFSI)**

Isu ketahanan pangan global (*Global Food Security Index*) menjadi salah satu sasaran pembangunan berkelanjutan (SDGs) yang dicanangkan oleh PBB. Ketahanan pangan didefinisikan sebagai keadaan di mana masyarakat setiap saat mempunyai akses fisik, sosial dan ekonomi terhadap pangan yang cukup dan bergizi yang memenuhi kebutuhan pangan mereka untuk hidup sehat dan aktif. Pengertian ini diadaptasi dari KTT Pangan Dunia tahun 1996. Aspek yang diukur dalam Indeks Ketahanan Pangan Global adalah keterjangkauan, ketersediaan, dan kualitas pangan yang terdiri dari 28 indikator. Tujuan membuat indeks ketahanan pangan ialah untuk mengetahui kondisi dan kemampuan negara-negara di dunia dalam menyediakan pangan bagi penduduknya. Selanjutnya menjadi dasar kebijakan dalam memberikan bantuan khususnya bagi negara-negara yang mengalami darurat ketersediaan pangan atau ancaman kelaparan.

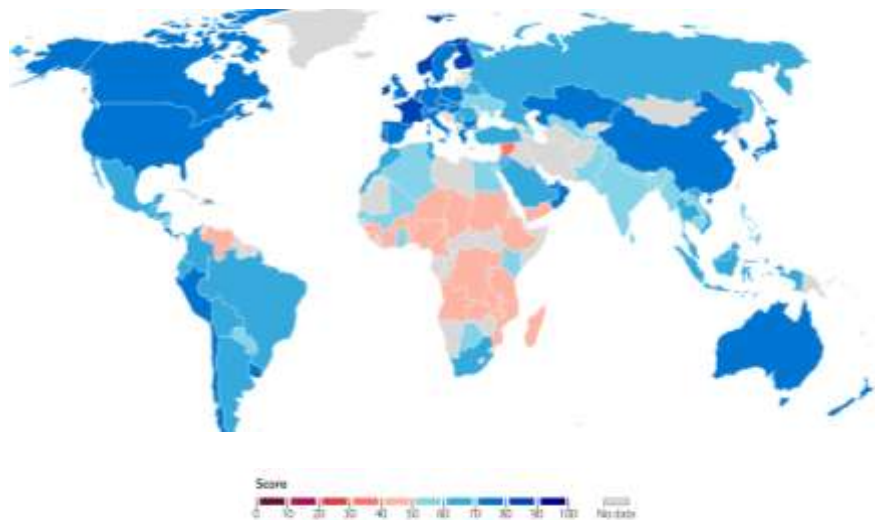
Aspek pertama yang dinilai dalam menyusun GFSI adalah masalah keterjangkauan. Termasuk perdagangan produk pertanian, keterbukaan, kebebasan, tarif impor pertanian, akses dan jasa

keuangan pertanian, akses terhadap input pertanian dan infrastruktur yang mendukung kegiatan pertanian.

Aspek kedua adalah ketersediaan dukungan terhadap petani. Aspek ini lebih berfokus pada petani dalam akses terhadap input pertanian. Misalnya akses petani terhadap keuangan, harga produk, pendapatan dan kesejahteraan petani, layanan penyuluhan dalam meningkatkan produktivitas pertanian dan meningkatkan penghidupan petani. Keterlibatan petani dalam organisasi masyarakat seperti

koperasi, dan pemberdayaan perempuan petani.

Aspek ketiga adalah kualitas dan keamanan pangan. Penting bagi negara untuk memastikan bahwa bahan pangan yang dikonsumsi masyarakat aman dan bermutu. Abai terhadap masalah ini berisiko terjadinya kasus penyakit, keracunan, bahkan kematian. Termasuk juga keanekaragaman pangan, makanan untuk kebutuhan khusus seperti makanan rendah gula.



**Gambar 4.2** Indeks Ketahanan Pangan Dunia  
(Sumber: UN, 2022)

Dalam daftar GFSI yang dikeluarkan FAO, Indonesia berada pada urutan ke 63 dari 113 negara di dunia. Berada di bawah Singapura (28) dan Vietnam (48). Kenyataannya, dari Sembilan jenis

bahan makan pokok (sembako) enam diantaranya Indonesia masih bergantung kepada sumber pangan impor, yaitu komoditas terigu, kedelai, daging, susu, gula, garam dan juga beberapa jenis sayuran/buah-buahan. Dalam satu decade terakhir, negara telah membelanjakan uang lebih dari US\$84,8 miliar atau setara Rp1,272 triliun untuk membeli pangan dari negara lain. Padahal kalau dilihat dari sisi factor input usaha pertanian Indonesia memiliki potensi yang besar untuk dikembangkan. Tenaga kerja melimpah (sebanyak 53% penduduk usia produktif), lahan masih luas dan cahaya matahari tersedia sepanjang tahun.

## **BAB 5**

# **TRANSMIGRASI SEBUAH HARAPAN**

Seperti telah disinggung pada Bab 2 terdahulu, bahwa lahan pertanian di Pulau Jawa terus mendapat tekanan dan menyusut dari tahun ke tahun. Berbagai upaya dan kampanye yang dilakukan agar lahan pertanian produktif tidak beralih fungsi belum berhasil seperti yang diharapkan. Setiap tahun ratusan ribu hektar sawah berubah menjadi perumahan, kawasan industri, kondominium dan sebagainya. Bagi pemilik lahan persoalan mendasarnya ialah, bahwa hasil usaha tani tidak mencukupi kebutuhan hidup yang terus meningkat. Ditambah godaan calo-calo tanah yang menawarkan dengan harga yang menggiurkan. Sehingga idealisme untuk mempertahankan tanah warisan nenek moyang lama-kelamaan goyah.

Petani juga melihat kenyataan yang ada, bahwa dengan lahan terbatas, hasil panen sedikit. Sementara kebutuhan hidup terus makin meningkat, Kondisi seperti ini banyak ditemui di daerah-daerah pinggir kota terutama Bekasi, Karawang, Tangerang dan kota-kota lain di Pulau Jawa. Nuhung (2015) yang meneliti alih fungsi lahan pertanian di Bogor menemukan bahwa faktor utama yang menjadi alasan petani menjual lahannya adalah adanya kebutuhan rumah tangga yang mendesak.

Pembangunan kompleks perumahan, mall dan gedung-gedung bertingkat yang indah secara umum memang memperlihatkan kemajuan dan kesejahteraan. Tapi bagaimana dengan nasib petani yang tadinya menggarap lahan tersebut? Apakah mereka juga makin sejahtera? Penelitian Putra et al (2022) menyebutkan bahwa petani malah berkurang pendapatannya. Setelah terjadi alih fungsi lahan rata-rata pendapatan petani menurun sebesar R 1,057,088.90 per bulan. Faktor faktor yang memengaruhi terjadinya alih fungsi lahan sawah di Kabupaten Lampung Selatan adalah umur, pengalaman usahatani, dan jumlah tanggungan. Alih fungsi lahan ini juga menyebabkan bertambahnya angka pengangguran. Salah satu solusi untuk mengatasi fenomena penyusutan lahan pertanian adalah dengan membuka lahan pertanian baru di luar Pulau Jawa melalui program transmigrasi.

Program transmigrasi selain mendorong pembukaan lahan pertanian baru, juga meningkatkan persatuan nasional, pemerataan keterampilan dan mendukung percepatan pembangunan daerah. Pemandangan petani yang sudah berpengalaman ke kawasan transmigrasi dengan lahan dan infrastruktur yang lengkap memungkinkan petani langsung memulai produksi. Pada beberapa kasus pelaksanaan transmigrasi ada juga yang mengalami kendala, seperti di Provinsi Aceh. Sewaktu Provinsi Aceh masih berlaku daerah operasi militer, warga transmigran tidak bisa hidup berdampingan dengan penduduk asli dan terjadi kerusuhan yang mengakibatkan pendatang meninggalkan kawasan transmigrasi. Namun tidak semua kawasan transmigrasi berlaku keadaan seperti itu. Vania (2021) melaporkan kawasan transmigrasi Geumpang II, SP3 di Kabupaten Pidie berhasil meningkatkan penghasilan warga di atas rata-rata yang ditetapkan Kementerian Desa, PDT dan Transmigrasi. Pengelolaan kawasan ini sudah diserahkan kepada pemerintah daerah Kabupaten Pidie.

## 5.1 Sekilas Tentang Transmigrasi

Transmigrasi adalah perpindahan penduduk secara sukarela untuk meningkatkan kesejahteraan dan menetap di kawasan transmigrasi yang diselenggarakan oleh Pemerintah (UU No 29/2009 tentang Transmigrasi). Biasanya perpindahan penduduk tersebut ialah dari daerah yang padat ke daerah yang masih jarang penduduknya, atau untuk merelokasi penduduk di daerah rawan bencana. Tujuan program transmigrasi ialah untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat serta pemerataan pembangunan serta untuk menciptakan persatuan dan kesatuan masyarakat. Selain itu transmigrasi mendorong terbentuknya daerah perkotaan baru di luar Pulau Jawa. Kawasan yang jauh dari sentuhan pembangunan, dalam waktu yang relatif cepat telah menjadi daerah ramai, penuh dengan kegiatan perekonomian sehingga dapat disebut sebagai kota.

Transmigrasi telah dimulai sejak era pemerintah kolonial Belanda. Kebijakan ini muncul karena adanya kritik di parlemen Belanda bahwa masyarakat di daerah kolonisasi khususnya di Jawa telah kemiskinan, kebodohan, ketimpangan regional akibat politik tanak paksa. Maka untuk mengurangi kemiskinan dan mengurangi tekanan kepadatan penduduk di Jawa dan Bali maka Pemerintah

Belanda membuat program pemindahan penduduk dari pulau-pulau yang padat penduduknya ke pulau-pulau yang lebih luas dan kurang padat penduduknya. Belanda menyebutnya dengan istilah program kolonisasi. Pada tahun 1905 Belanda memberangkatkan 155 keluarga dari Bagelan, Kabupaten Karanganyar, Kebumen, Purworejo, dan Keresidenan Kedu. Mereka dikirim ke Gedongtataan, Lampung dan nama daerah tersebut dinamakan juga Bagelan.



**Gambar 5.1** Program Transmigrasi di Zaman Belanda  
(Sumber: [www.voi.id](http://www.voi.id))

Pengembangan kawasan dan penempatan penduduk transmigrasi terbukti berkontribusi terhadap produksi pangan maupun hasil pertanian non pangan. Wilayah pemukiman juga dapat berkembang menjadi desa denifintif dan bahkan menjadi kota yang ramai. Perkembangan pusat-pusat pertumbuhan baru tersebut, baik dalam hal kegiatan usaha maupun sosial budaya akan menimbulkan efek domino ekonomi dalam hal penyediaan peluang usaha dan kesempatan kerja sehingga membantu upaya untuk mengentaskan kemiskinan.

Sejak dicanangkan oleh pemerintah tahun 1950, telah banyak kawasan transmigrasi di berbagai daerah yang berkembang dan maju. Data dari Kementerian Desa, PDT dan Transmigrasi menyebutkan bahwa pemerintah telah berhasil mengembangkan

lebih dari 3.000 lokasi dan menempatkan sekitar 2,2 juta keluarga. Sebanyak 1.183 pemukiman telah menjadi desa baru, 385 menjadi ibukota kecamatan, serta 104 permukiman transmigrasi telah menjadi ibukota daerah tingkat dua. Bahkan ibukota Provinsi Sulawesi Barat dan Kalimantan Utara awalnya merupakan pemukiman transmigrasi.



**Gambar 5.2** Kota Tanjung Selor, Provinsi Kalimantan Utara  
(sumber: Radar Kaltara.co)



**Gambar 5.3** Kota Mamuju, ibu kota Provinsi Sulawesi Barat  
(sumber: Antaranews.com)



Poin yang paling penting bagi pembangunan nasional dari perkembangan kawasan transmigrasi adalah bertambahnya produksi pangan. Memanfaatkan lahan secara bijak dan ramah lingkungan untuk kemaslahatan bangsa ada sesuatu yang harus dilakukan. Jumlah penduduk yang terus bertambah harus diimbangi dengan peningkatan jumlah produksi pangan melalui sektor pertanian. Pembangunan pertanian tidak bisa dilakukan secara instant, melainkan melalui perencanaan jangka panjang. Lahan yang masih luas di luar pulau Jawa memerlukan suatu perencanaan yang matang agar lebih berdaya guna terutama dalam menyediakan pangan yang cukup bagi rakyat. Destinasi pemindahan penduduk ialah ke pulau-pulau besar yang masih jarang penduduknya seperti Sumatera, Kalimantan, Sulawesi dan Papua.

Program transmigrasi merupakan salah satu upaya yang dilakukan Pemerintah Indonesia untuk mempercepat pemerataan pembangunan. Luasnya wilayah nasional dengan kepadatan penduduk terpusat di pulau Jawa, telah menjadikan program transmigrasi sangat penting, bahkan pemerintah membuat kementerian yang khusus mengurus pelaksanaan program ini. Kini transmigrasi berada di bawah Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi. Tujuan utama pelaksanaan transmigrasi pada zaman pemerintahan kolonial Belanda berbeda dengan program Pemerintah Republik Indonesia. Kalau Pemerintah Belanda ingin mengurangi kepadatan penduduk di Jawa agar penduduk miskin di perdesaan berpindah ke pulau lain dan menjadi tidak miskin lagi, selain juga untuk memenuhi permintaan tenaga kerja perkebunan Belanda yang juga banyak berada di luar Pulau Jawa. Sedangkan pada zaman setelah kemerdekaan, tujuan dilaksanakannya transmigrasi lebih luas dari itu. Yakni untuk meningkatkan ketahanan pangan, memperkuat perekonomian daerah sebagai pusat pertumbuhan ekonomi baru, meningkatkan pendapatan dan taraf hidup masyarakat, percepatan pembangunan daerah, pemerataan penyebaran penduduk, pemanfaatan sumber daya alam, meningkatkan kesatuan dan persatuan nasional serta untuk kepentingan pertahanan nasional. Oleh karena itu, pembangunan transmigrasi menjadi salah satu fokus prioritas pembangunan nasional yang tertuang dalam RPJMN 2020 -2024, dimana ada 52 kawasan transmigrasi yang masuk dalam prioritas nasional. Sebanyak 33 wilayah ditargetkan menjadi kawasan

transmigrasi mandiri dan 12 wilayah menjadi kawasan transmigrasi berkembang.

Program transmigrasi bukannya tanpa kendala. Misalnya kritik dari kelompok masyarakat penggiat lingkungan hidup yang menyebutkan bahwa program transmigrasi lebih kepada kesempatan mengambil kekayaan hutan. Lahan untuk transmigrasi kebanyakan hutan primer yang ditebang kayunya dibersihkan untuk lahan pertanian. Kritik lainnya ialah manfaat yang dirasakan transmigran tidak membuat taraf hidup mereka membaik karena perlu penyesuaian dalam semua aspek kehidupannya, atau di beberapa tempat timbul konflik dengan penduduk asli di daerah tujuan transmigrasi.

Oleh karena itu, sejak era tahun 1998, pemerintah Indonesia telah mengubah kebijakan transmigrasi, yaitu memberikan kesempatan yang sama kepada penduduk lokal untuk turut menerima fasilitas transmigran seperti lahan dan perumahan agar tidak terjadi kecemburuan sosial antara pendatang dan penduduk setempat.

Untuk membuat penduduk asal Jawa betah di daerah koloni yang jauh dari kampung haumannya, maka daerah tempatan yang baru diberi nama seperti di daerah asal. Itulah sebabnya saat ini banyak nama tempat di Lampung sama dengan nama yang ada di Pulau Jawa. Misalnya Pringsewu, Bagelen, Wiyono, Gading Rejo, Gedong Tataan, Wonosobo, Sribuwono dan sebagainya. Pemerintah Belanda bermaksud mengurangi kepadatan penduduk di Pulau Jawa dengan cara memindahkan sebagian penduduk ke daerah yang masih jarang penghuninya tetapi memiliki sumberdaya alam untuk dikembangkan. Tujuan dimulai program transmigrasi adalah pemindahan dan penyebaran penduduk dengan maksud untuk dapat meningkatkan pendapatan dan kesejahteraan, serta menjadi pusat pengembangan wilayah baru. Hal ini dapat terwujud dengan memanfaatkan secara maksimal sumberdaya alam dan manusia dari daerah baru tersebut dan meningkatkan kesatuan dan persatuan bangsa dari program terpadu dan lintas sektoral.

## 5.2 Kemajuan Teknologi Budidaya

Pemukim kawasan transmigrasi umumnya mengembangkan jenis usaha di bidang pertanian. Setelah tatanan kemasyarakatan terbentuk, maka sesuai dengan perkembangan pemukiman, selanjutnya jenis usaha bervariasi sesuai tuntutan kebutuhan masyarakat. Ada keluarga transmigrasi yang menjadi pedagang, menjadi guru, pegawai pemerintahan dan sebagainya. Namun demikian, usaha pertanian tetap tidak ditinggalkan.

Keberhasilan usaha pertanian sangat ditentukan oleh penguasaan teknologi budidaya oleh para petani, selain dukungan dari pemerintah baik *off-farm* maupun *on-farm*. Teknologi budidaya tersebut meliputi teknologi benih, teknologi pengolahan lahan, teknologi penanaman dan pemeliharaan dan pemupukan. Berbagai inovasi dan bidang teknologi budidaya terus dikembangkan. Penggunaan teknologi yang tepat akan mewujudkan pertanian yang keberlanjutan karena akan menjaga penggunaan lahan, peningkatan produktivitas dan keseimbangan ekosistem.

Pemerintah membantu petani dalam hal penyediaan benih yang berkualitas, yang diupayakan melalui pembentukan balai benih tanaman pangan dan balai benih tanaman hortikultura di hampir semua daerah tingkat satu. Usaha pertanian yang dikembangkan di kawasan transmigrasi membutuhkan benih dan faktor input lain agar berhasil. Keberhasilan petani merupakan tujuan dari program transmigrasi itu sendiri, yaitu meningkatkan kesejahteraan hidup.

Lahan yang disediakan pemerintah untuk setiap keluarga transmigran terdiri dari lahan pekarangan 2500 m<sup>2</sup> dan lahan usaha seluas 2 ha. Dengan lahan 2,25 ha maka petani diharapkan dapat merintis usaha tani yang mencapai sakala ekonomis. Untuk mengolah lahan seluas itu, tentu tidak mungkin pakai tenaga manusia. Oleh karena itu teknologi mekanisasi juga dibutuhkan oleh petani transmigrasi.

## 5.3 Infrastruktur

Tersedianya infrastruktur yang baik, menjadikan konektivitas antar wilayah menjadi mudah. Indonesia yang 70 persen wilayahnya berupa lautan perlu dihubungkan dengan transportasi laut yang aman, cepat dan terjangkau oleh pengguna. Seperti telah diuraikan di muka, keterbatasan lahan pertanian di Pulau Jawa tidak bisa terus

dihandalkan untuk menyediakan pangan yang cukup. Oleh karena itu pengembangan lahan di luar Pulau Jawa yang masih luas melalui program transmigrasi dapat menjadi alternatif pemecahan masalah ini. Untuk mendukung terlaksananya program transmigrasi, maka diperlukan infrastruktur dan fasilitas umum seperti jalan, jembatan, pasar, pelabuhan serta pusat layanan publik.

Program mengembangkan wilayah pertanian di luar Jawa bisa dilihat dari semangat UU Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Disebutkan bahwa tujuan pembangunan desa, yaitu meningkatkan kesejahteraan, meningkatkan kualitas sumber daya manusia, dan mengatasi kemiskinan di masyarakat desa melalui pemanfaatan dan pengelolaan sumber daya alam dan lingkungan setempat secara berkelanjutan. Daerah perdesaan (*rural area*) dicirikan salah satunya adalah dengan masih tersedianya lahan pertanian yang luas. Sehingga, lahirnya UU Desa dapat mempercepat upaya untuk meningkatkan pertanian pedesaan yang dapat bermanfaat secara signifikan pada kesejahteraan desa dan pengentasan kemiskinan.

Infrastruktur seperti sarana jalan, jembatan, pelabuhan, pasar dan air bersih, listrik dan komunikasi merupakan komplementer dalam pembangunan pertanian. Harga produk ketika sampai di konsumen akhir sangat ditentukan oleh biaya logistic yang dipengaruhi oleh ketersediaan infrastruktur. Jika infrastruktur tidak mendukung maka harga yang dibayar konsumen menjadi mahal sementara di sisi lain petani produsen dibayar murah oleh pedagang. Tidak hanya sampai disitu, dalam kondisi panen raya, mahalnya biaya transportasi menyebabkan hasil panen tidak ekonomis lagi walaupun digratiskan, artinya petani terpaksa membuang hasil jerih payahnya. Sering muncul berita di media, petani buah naga, petani tomat, bawang atau cabe menderita rugi saat panen raya. Memang masalah ini tidak sederhana. Banyak faktor lain yang harus dipecahkan juga, seperti membangun industri pengolahan, peningkatan kapasitas kewirausahaan petani, jejaring pemasaran dan sebagainya.



**Gambar 5.4** Petani buah naga membuang hasil panen ke sungai  
(sumber: <https://news.detik.com>)

Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang otonomi daerah, penyelenggaraan transmigrasi yang selama diurus secara sentralistik oleh pemerintah pusat, kini menjadi kewenangan pemerintah daerah. Kewenangan penyiapan kawasan transmigrasi berada pada pemerintah provinsi dan kabupaten. Namun demikian masalah transmigrasi yang mencakup bidang pendidikan, kesehatan, pemanfaatan sumberdaya alam masih menjadi kewenangan pemerintah pusat.

#### **5.4 Kemajuan Teknologi Informasi**

Pada awal dicanangkannya program transmigrasi, salah satu hal yang berat bagi penduduk yang mengikuti program transmigrasi ialah berpisah dengan lingkungan sosial keluarga besar dan tanah tempat lahir. Keluarga yang ditempatkan di daerah yang jauh di luar Jawa seolah-olah tercabut dari akar budaya dan kehidupan kekerabatannya. Mereka beranggapan akan berpindah ke lokasi yang sangat jauh, tidak tahu kapan akan bisa bertemu kembali dengan sanak famili di tempat asal.

Tetapi itu dulu. Sekarang ini kondisinya sudah jauh berbeda. Berkomunikasi dengan handai taulan sudah sangat mudah bahkan dengan menggunakan panggilan video dari *smartphone* masing-

masing. Oleh karena itu, kemajuan teknologi informasi menjadi faktor pendukung dalam meningkatkan animo masyarakat mengikuti program transmigrasi. Penggunaan alat komunikasi yang canggih membuat jarak terasa dekat. Rasa kangen kepada sanak famili dapat dilepaskan menggunakan telepon genggam. Di beberapa kawasan transmigrasi memang infrastruktur komunikasi belum memadai, namun pemerintah terus membangun fasilitas seperti memperluas jangkauan satelit, termasuk ke daerah transmigrasi.

Dari segi transportasi, dewasa ini juga lebih cepat karena sudah tersedia moda transportasi udara yang harganya terjangkau. Dahulu untuk mencapai kawasan transmigrasi di Kalimantan misalnya, dibutuhkan waktu seminggu atau lebih karena menggunakan kapal laut. Sekarang dengan pesawat terbang, hanya perlu beberapa jam saja.

## **5.5 Transmigrasi dan Persatuan Bangsa**

Indonesia adalah negara besar, baik dilihat dari jumlah pupolasi maupun dari luas wilayah. Selain itu hal yang sangat membedakan dari negara-negara besar lainnya ialah tentang keberagaman penduduknya. Tidak kurang 1.350 suku bangsa yang mendiami kepulauan nusantara dengan Bahasa daerah yang berbeda-beda. Bukan hal yang mudah untuk tetap mengikat keberagaman seperti itu menjadi satu ikatan yang kuat dalam bingkai NKRI. Bauran yang harmonis antar suku bangsa jelas akan mempekuat persatuan. Hal ini terbukti dari perkembangan tatanan kemasyarakatan di daerah urban. Contohnya Jakarta, penduduk kota Jakata berasal dari segala macam suku bangsa di Indonesia. Setelah pembauran sekian lama, akhirnya terbentuk hubungan yang akrab antara masyarakat dari Miangkabar, Batak, Aceh, Sunda, Jawa, Bali, Banjar, Bugis, Manado, Ambon dan sebagainya.

Kuncinya ialah bauran antar suku tersebut didasari oleh rasa saling menghormati, menghargai bahkan saling mengisi satu sama lain dalam kegiatan perekonomian. Konsep seperti ini bisa pula diterapkan dalam program transmigrasi. Penduduk dari daerah asal yang punya pengalaman dalam bertani dapat menularkan ilmu dan pengalamannya kepada penduduk setempat sehingga tidak terjadi konflik, melainkan hubungan persaudaraan. Disinilah letaknya fungsi transmigrasi sebagai perekat persatuan bangsa. Untuk bisa

mewujudkannya, tentu harus ada upaya dari semua pihak seperti pemerintah pusat, pemerintah daerah, tokoh masyarakat/agama setempat, transmigran maupun penggiat media dan LSM.

Sejak program transmigrasi mulai dilakukan sampai saat ini frekuensi terjadinya konflik antara warga transmigran dengan penduduk setempat dapat dikatakan sangat jarang. Sebaliknya, banyak contoh yang bisa dikemukakan terjadi persatuan yang kuat antara penduduk pendatang dengan warga lokal tempatan. Seperti di Lampung, di Sumatera Selatan, Jambi, Sumatera Barat, Kalimantan dan Sulawesi. Di Sulawesi Tenggara di Kabupaten Banggai, penduduk transmigran dari Bali yang ditempatkan di Toili dapat hidup berdampingan bahkan masyarakat Bali tetap menjalankan budaya dan proses ibadah agama Hindu.





## **BAB 6**

# **KAWASAN TRANSMIGRASI SP6B BULUNGAN**

### **6.1 Sekilas tentang Satuan Pemukiman Transmigrasi SP6B**

Satuan Pemukiman Transmigrasi SP6B adalah bagian dari Desa Tanjung Buka, Kecamatan Tanjung Palas Tengah. SP6B mulai ditempati pada tahun 2018, yaitu dengan kedatangan sebanyak 27 KK asal Yogyakarta dan 23 KK TPS asal Kabupaten Bulungan. Selanjutnya tahun 2019 didatangkan lagi 141 KK dari Yogyakarta dan 59 KK TPS dari Kabupaten Bulungan. Sehingga jumlah total warga yang sudah ditempatkan berjumlah 250 KK, campuran dari Jawa dan dari Kabupaten Bulungan sendiri. Menempatkan transmigrasi lokal adalah salah satu strategi untuk mempercepat bauran dan interaksi sosial masyarakat agar tidak terjadi kecemburuan yang menghambat program pembangunan kawasan. Lingkungan perumahan di SP6B dapat dilihat pada Gambar 6.1 di bawah ini.



**Gambar 6.1** Lingkungan perumahan warga di SP6B

## 6.2 Pemukiman SP6B

Profil kependudukan dan pemukiman di kawasan transmigrasi SP6B ini memotret perkembangan kondisi penduduk maupun lingkungan tempat tinggal. Informasi ini sangat diperlukan untuk mendukung pengelolaan satuan pemukiman kawasan yang berkelanjutan, baik bagi Pemerintah Daerah maupun pusat serta pihak swasta yang akan melakukan investasi.

Indikator keberhasilan program transmigrasi dapat dilihat setidaknya dari dua spek. Pertama dari aspek kondisi transmigran yang sudah mampu hidup mandiri, menjalankan usaha dan memperoleh pendapatan yang cukup. Kedua, dari aspek perkembangan kawasan pemukiman. Yakni terwujudnya harmonisasi hubungan sosial, ekonomi, dan budaya masyarakat sebagai satu kesatuan masyarakat transmigrasi, serta semakin baiknya kualitas infrastruktur dan sanitasi. Penilaian tersebut bisa dilakukan minimal setelah dua atau tiga tahun kemudian. Namun demikian pembinaan dan pembangunan kawasan transmigrasi tidak berhenti setelah dilakukan penempatan.

Profil kependudukan dan satuan pemukiman ini menggambarkan informasi yang terkini yang dapat digunakan sebagai dasar penyusunan kebijakan lanjutan serta untuk bahan sosialisasi pemerintah daerah kepada masyarakat untuk meningkatkan minat bertransmigrasi, meningkatkan pengetahuan tentang transmigrasi, serta dapat dijadikan sebagai bahan riset akademisi.

## 6.3 Profil Geografis Dan Aksesibilitas SP6B

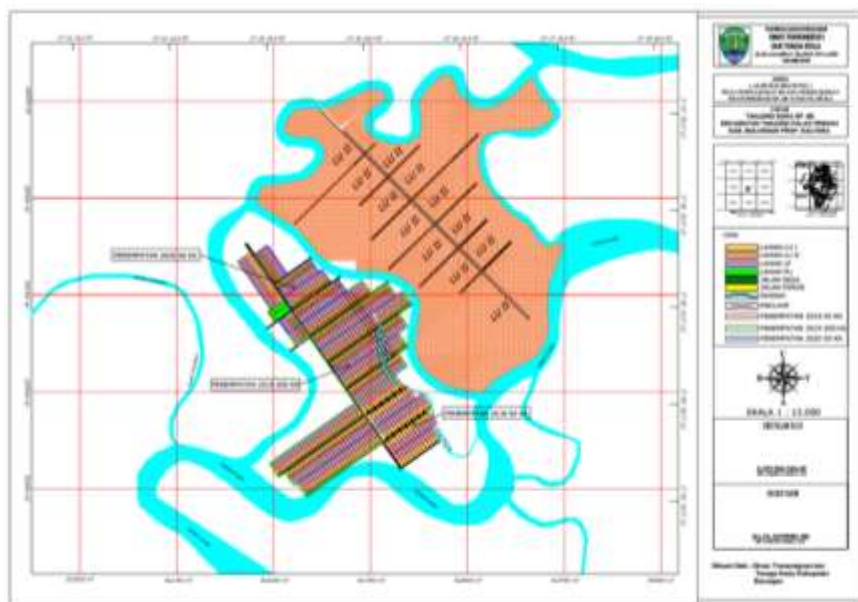
Kondisi administrasi pemerintahan, kondisi geografi dan lingkungan satuan pemukiman SP6B.

Administrasi Pemerintahan Lokasi Transmigrasi SP6B

Nama Pemukiman	: Satuan Pemukiman Transmigrasi SP6B
Kawasan	: Salimbatu
Desa	: Tanjung Buka
Kecamatan	: Tanjung Palas Tengah
Kabupaten	: Bulungan
Provinsi	: Kalimantan Utara

Status SP6B belum berdiri sendiri sebagai desa definitif, melainkan sebagai desa persiapan untuk menjadi desa. Desa induk yaitu Desa Tanjung Buka. Satuan pemukiman transmigrasi diharapkan terus berkembang, agar terpenuhi syarat menjadi desa definitif. Pada desa definitif urusan administrasi kependudukan, rencana pembangunan dan pelayanan masyarakat lainnya dapat lebih fokus.

Lokasi SP6B terletak di sebelah timur Kabupaten Bulungan. Terdapat sebuah sungai besar yang menjadi sumber pengairan lokasi transmigrasi yang di Tanjung Palas, termasuk SP6B yaitu sungai Kayan. Peta lokasi SP6B dapat dilihat pada Gambar 6.2 di bawah ini.



**Gambar 6.2** Peta lokasi satuan pemukiman transmigrasi SP6B

Luas satuan pemukiman SP6B mencapai 703,85 hektar. Secara astronomis, terletak pada derajat bujur timur dan lintang utara:

- Garis Bujur : 117° 34' 45.09" - 117° 27' 27.57" BT
- Garis Lintang : 02° 54' 25.8" - 02° 57' 29.16" LU

Secara administrasi, batas-batas wilayah lokasi SP6B adalah:

- Utara : Sungai Sebudak Panjang
- Selatan : Sungai Kayan
- Timur : Sungai Sebudak Panjang
- Barat : Sungai Pasir Mabat

Lokasi SP6B dikelilingi oleh sungai pada semua perbatasannya. Satu perbatasan ke sebelah selatan, langsung bersinggungan dengan sungai Kayan yang lebarnya mencapai 700-800 m.

Topografi SP6B merupakan dataran rendah (rawa pasang surut). Permukaan tanah berupa lumpur dari endapan sungai yang membentuk delta dalam kurun waktu yang lama. Tidak ada perbukitan, atau tanah yang tinggi di lokasi ini.



**Gambar 6.3** Topografi lokasi SP6B

Pada gambar 6.3 di atas terlihat bahwa topografi SP6B berupa hamparan tanah yang rata dan dekat dengan aliran sungai. Lahan di lokasi SP Sepunggur, merupakan tanah endapan alluvial delta sungai Kayan yang terjadi sejak ribuan tahun yang lalu. Sebelum dibuka menjadi lokasi transmigrasi, lokasi ini merupakan hutan sekunder dan hutan budidaya. Jenis vegetasi yang dominan ialah vegetasi hutan bakau. Bentuk delta sungai Kayan adalah seperti kipas. Menurut Summerfield (1991), bentuk delta seperti ini terjadi

karena proses gelombang dan pengaruh pasang surut yang seimbang. Sama halnya dengan bentuk delta Sungai Mahakam.

Status lahan yang dijadikan satuan pemukiman transmigrasi SP6B adalah hak penggunaan lahan (HPL). Dasar hukumnya ialah Surat Penyerahan tanah yang satu paket dengan kawasan transmigrasi lainnya di Kabupaten Bulungan, yaitu Nomor 595/300/CTS-Pem/VI/07 tanggal 07 Juni 2007; Surat Keputusan Kepala BPN Nomor 67/HPL/BPN/2000 Tahun 200 seluas 5240 ha, SK Kepala BPN Kaltim No. 98/HPL/BPN/2004 tanggal 2 November 2004 seluas 5580 ha dan SK Menteri ATR/Ka. BPN No. 26/HPL/KEM-ATR/BPN/2017, tanggal 20 Januari 2017 seluas 10.820 ha.

Aksesibilitas SP6B ke Ibukota Provinsi, Kabupaten dan Kecamatan dapat dilihat pada Tabel 6.1 berikut ini.

**Tabel 6.1** Jarak dan waktu tempuh ke kota terdekat

Tujuan ke Kota	Jarak (km)	Jenis	Moda	Waktu tempuh
Desa terdekat (Tg. Buka)		darat	Sepeda motor	25 menit
Kecamatan		sungai	Perahu	60 menit
Kabupaten		sungai	Perahu	20 menit
Provinsi		sungai	Perahu	20 menit

Sumber: Monografi SP6B, 2021

SP6B termasuk ke dalam wilayah administrasi pemerintahan Desa Tanjung Buka. Ibukota kecamatan dapat ditempuh dengan moda transportasi sepeda motor. Sementara akses ke ibukota provinsi dan ibukota kabupaten hanya bisa ditempuh melalui jalan sungai (menggunakan perahu), dengan waktu tempuh 20 menit. Jalan poros di internal lokasi SP6B masih berupa jalan tanah. Kondisi jalan di SP6B dapat dilihat pada Gambar 6.4 di bawah ini.



**Gambar 6.4** Kondisi jalan poros di SP6B

Akses ke pasar ditempuh menggunakan perahu, yaitu di Kota Tanjung Selor. Tidak semua petani menjual hasil panen ke pasar induk di Tanjung Selor, karena tergantung jumlah panen. Jika sedikit, petani akan menjual hasil panen di lokasi. Pedagang pengumpul siap membeli hasil panen, kemudian membawa ke Tanjung Selor bersama-sama dengan hasil panen petani lainnya.



**Gambar 6.5** Petani SP6B menjual hasil panen kepada pedagang

## 6.4 Penduduk SP6B

Penduduk yang tinggal di SP6B adalah transmigran asal penempatan setempat (Kabupaten Bulungan) dan transmigran asal Pulau Jawa. Penduduk yang didatangkan dari Jawa seluruhnya adalah petani, yang relatif lebih memiliki keterampilan dalam mengolah lahan untuk budidaya tanaman pangan maupun hortikultura. Keterampilan tersebut bisa ditularkan kepada petani asal setempat melalui kelompok-kelompok tani yang ada di lokasi. Penduduk SP6B baik yang berasal dari PS Bulungan maupun dari Pulau Jawa, hidup berdampingan bahu-membahu berusaha meningkatkan kesejahteraan dengan cara mengusahakan lahan pertanian di SP6B.

**Tabel 6.2** Penduduk SP6B Tanjung Buka

Asal Transmigran	KK	Laki-laki	Perempuan	Jumlah
TPA Pulau Jawa (DIY)	168	309	290	599
TPS Kab Bulungan	82	159	129	288
Total	250	468	419	887

Sumber: Monografi SPB, 2021

Tabel 6.2 memperlihatkan bahwa warga yang bermukim di SP6B berasal dari Pulau Jawa dan dari penduduk lokal Kabupaten Bulungan. Penduduk bisa membaaur dengan akrab dan membangun tempat tinggal untuk meningkatkan kesejahteraan. Ada beberapa kasus, dimana transmigran lokal tidak benar-benar serius tinggal di SP6B, melainkan masih tinggal di tempat sebelum menjadi transmigran. Hal ini menjadi catatan bagi pemerintah daerah agar diadakan seleksi sebelum menempatkan transmigran loal.



**Gambar 6.6** Penduduk SP6B di lahan pertanian

### **6.5 Profile Penduduk Berdasarkan Agama**

Profil penduduk di SP6B berdasarkan agama yang dipeluk, diketahui penganut agama Islam 859 orang, Kristen 31 orang dan Katholik satu orang. Kehidupan beragama berjalan dengan baik. Ibadah rutin seperti shalat berjamaah dan pengajian dilakukan di masjid. Sementara untuk anak-anak yang belajar mengaji, dilakukan di rumah salah seorang warga yang menjadi guru mengaji.



**Gambar 6.7** Anak-anak di SP6B sedang belajar mengaji



### 1. Profile Penduduk Berdasarkan Golongan Usia

Secara garis besar umur penduduk SP6B dibagi menjadi 3 kelompok, yaitu usia 0-15 tahun (usia sekolah), kelompok 16-60 tahun (usia angkatan kerja) dan kelompok usia 61 tahun ke atas (usia pension) dapat dilihat seperti gambar 3.4. Jumlah penduduk kelompok usia 61 tahun ke atas dan kelompok usia sekolah mencapai angka 39,8 persen. Sisanya usia angkatan kerja adalah 60,2 persen. Artinya sebagian besar penduduk di SP6b adalah angkatan kerja.

Persentase penduduk yang dominan adalah pada usia angkatan kerja, artinya depedensi rasio di SP6B rendah. Jumlah orang yang ditanggung lebih sedikit dibandingkan jumlah org yang menanggung (bekerja). Kondisi ini menungkinakan penduduk SP6B untuk meningkatkan kesejahteraannya.



**Gambar 6.8** Penduduk SP6B sedang melakukan pertemuan warga

### 2. Profile Penduduk Berdasarkan Pekerjaan Pokok

Mata pencaharian pokok penduduk di SP6B adalah bertani. Komoditas yang dibudidayakan bermacam-macam, yang dominan ialah padi, jagung, cabe, bawang dan tanaman hortikultura lainnya. Ada juga penduduk yang berdagang, menjadi pedagang hasil pertanian, membeli hasil panen di loasi kemudian menjualnya ke kota, kembali dari kota mereka membawa barang-barang kebutuhan sehari-hari yang disediakan di warung. Jumlah warung di SP6B tercatat sebanyak 11 buah.

## 6.6 Sumber Penghasilan Penduduk SP6B

Sektor pertanian merupakan sumber penghasilan utama penduduk. Sumberdaya alam yang ada sangat mendukung usaha di bidang pertanian, yaitu lahan yang subur dan adanya sumber air. Berikut ini beberapa komoditas pertanian yang diusahakan oleh warga transmigran SP6B.

### 1. Usaha tanaman padi

Pemerintah Provinsi Kaltara mencanangkan daerah Tanjung Palas, termasuk di dalamnya lokasi SP6B menjadi lumbung pangan (*food estate*). Oleh karena itu, komoditas yang dikembangkan terutama ialah untuk kebutuhan pangan pokok yakni padi. Produktivitas tanaman padi di SP6B masih perlu ditingkatkan. Namun demikian, kendala yang dihadapi petani saat ini terutama kondisi lahan yang belum berupa sawah teknis, sehingga efisiensi penggunaan lahan rendah. Masih terlihat banyak bonggol kayu besar yang menyebabkan berkurangnya area lahan yang dapat ditanami. Petani mencoba membuat petak sawah sebisanya dengan alat tradisional tetapi belum maksimal karena hanya bisa dilahan yang memang basah dan berair.

Karakteristik lahan rawa pasang surut baru dibuka, biasanya pH (derajat keasaman) tanah masih rendah sehingga perlu ada perlakuan pemberian kapur pertanian (dolomit) agar pH naik dan cocok untuk ditanami. Kendala lainnya ialah pengaturan irigasi. Lahan dapat diairi ketika air sedang pasang naik, kadang melebihi kebutuhan dan ketika air surut lahan kembali kekurangan air. Peningkatan produktivitas budidaya tanaman padi dapat dilakukan dengan cara membuat tanggul penahan air, pengapuran lahan, pemupukan dan penggunaan benih unggul bersertifikat, khususnya varietas yang cocok untuk lahan pasang surut. Masalah lain adalah hama dan penyakit tanaman, terutama burung dan tikus. Peluang usaha pertanian di SP6B menjadi lebih bergairah karena sudah ada investor yang melakukan kerjasama dengan petani untuk budidaya tanaman cabe dan semangka. Perusahaan tersebut menyediakan modal kerja dan menampung hasil panennya.



**Gambar 6.9** Petani menaman padi di SP6B

2. Semangka

Semangka cocok ditanam di dataran rendah seperti halnya lahan di SP6B. Tingkat keasaman tanah yang ideal untuk pertumbuhan semangka adalah 6-6,5 sehingga perlu dilakukan pengapuran. Semangka biasanya ditanam di lahan bekas panen tanaman padi. Petani di SP6B mendapatkan hasil panen semangka 22,5 ton per hektar. Harga semangka dibeli pedagang mencapai Rp5000/kg di lokasi.



**Gambar 6.10** Tanaman semangka di SP6B



**Gambar 6.11** Hasil panen semangka petani di SP6B

### 3. Bawang Daun

Petani di SP6B hampir semua ikut menanam bawang daun (*Allium fistulosum* L.). Ada beberapa alasan mengapa tanaman ini populer bagi petani di lokasi transmigrasi Kabupaten Bulungan. Pertama, karena masa panen tanaman bawang daun cukup singkat, hanya dalam waktu 40 sampai 50 hari sudah menghasilkan. Kedua, harga bawang daun cukup tinggi. Pedagang pengumpul membeli antara Rp40 ribu sampai Rp60 ribu per kg di lokasi. Ketiga, pemeliharannya tidak terlalu sulit. Bawang daun merupakan salah satu jenis tanaman sayuran yang digunakan sebagai bahan penyedap rasa (bumbu) dan bahan campuran pada beberapa jenis makanan populer di Indonesia, seperti soto, sup, campuran mi instan, dan lain-lain. Juga digunakan untuk campuran adonan kerupuk dan kue kering.



**Gambar 6.12** Tanaman bawang daun siap panen di SP6B

4. Jagung

Jagung dapat tumbuh dengan baik di SP6B seperti terlihat dalam gambar berikut ini.



**Gambar 6.13** Tanaman Jagung di SP6B



**Gambar 6.14** Tanaman jagung yang siap dipanen

Pemerintah mendorong produksi jagung nasional karena kebutuhan jagung, terutama untuk bahan baku industri pakan masih impor. Kawasan transmigrasi di Kabupaten Bulungan dinilai cocok untuk menjadi sentra produksi jagung.

#### 5. Singkong

Sumber karbohidrat yang penting selain padi adalah singkong. Diversifikasi pangan dianjurkan agar masyarakat tidak tergantung hanya kepada satu sumber karbohidrat saja (beras). Masa tanam singkong relatif lebih lama, yaitu antara 7-8 bulan baru bisa dipanen. Tetapi pemeliharaannya mudah dan tidak banyak biaya. Setelah pengolahan lahan, ditanam bibit, kemudian dipupuk dan menyiangi gulma sampai usia tanaman 2 bulan. Selanjutnya tinggal menunggu panen. Gulma tidak bisa tumbuh lagi karena sudah teraungi oleh pohon singkong yang mulai tinggi. Produktivitas singkong dengan cara budidaya yang baik, bisa mencapai 40-60 ton per hektar.



**Gambar 6.15** Tanaman singkong di SP6B

#### 6. Cabe

Cabe dapat dipanen dalam waktu 3 bulan setelah penanaman bibit (pindah dari persemaian) dan terus menerus bisa panen 2 kali seminggu selama satu setengah sampai dua bulan kemudian. Usaha budidaya tanaman cabe termasuk usaha yang berisiko tinggi, tetapi jika berhasil dan harga jual sedang baik, petani bisa meraup untung yang besar. Variasi harga cabe antara Rp15.000 sampai Rp120.000 per kg. Permintaan cabe cukup tinggi karena dipakai sebagai bumbu berbagai macam masakan. Hasil percobaan penanaman cabe oleh para petani di lokasi SP6B memperlihatkan hasil yang baik, tanaman tumbuh subur dan buahnya lebat. Tanaman cabe membutuhkan air, tetapi tidak sebanyak tanaman padi. Jika curah hujan cukup maka bedengan tidak perlu dialiri air, namun saat musim kemarau maka bedengan perlu dialiri air agar tanah tetap lembab. Penanaman cabe dapat pula berfungsi untuk komoditas selingan agar terjadi *recovery* kapasitas lahan dan untuk memutus siklus hama.



**Gambar 6.16** Tanaman cabe di SP6B

7. Tomat

Kondisi tanah di SP6B derajat keasamannya relatif rendah cocok untuk budidaya tomat. Tetapi petani SP6B menanam tomat hanya pada lahan yang tidak bisa ditanami komoditas lain seperti disela-sela tunggul kayu yang masih bertebaran di lahan pertanian. Harga tomat sering jatuh ketika panen, selain itu buah tomat cepat busuk jika terlambat panen atau telat menjualnya. Harga tomat berkisar antara Rp3500 hingga Rp5000/kg di lokasi SP6B.





**Gambar 6.17** Tanaman tomat di SP6B

8. Terong

Terong adalah salah satu jenis sayuran yang cocok ditanam di dataran rendah maupun tinggi. Budidaya terong cukup mudah dan tanaman ini relatif tidak banyak hamanya. Permintaan terong di pasaran cukup stabil karena jenis sayuran ini cukup populer di tengah masyarakat Indonesia. Berbagai macam jenis masakan dapat dihidangkan dengan bahan dasar terong. Terong kaya akan serat, vitamin C, vitamin K, zat besi, kalsium dan magnesium. Selain untuk dikonsumsi sendiri, petani juga menjual hasil panen terong ke pedagang pengumpul.



**Gambar 6.18** Petani memanen terong di SP6B

## 9. Melon

Buah melon rasanya manis dan banyak mengandung air sehingga digemari oleh masyarakat dari semua kalangan usia. Melon juga kaya akan vitamin dan mineral, bermanfaat untuk kesehatan lambung, anti kanker dan diketahui dapat menurunkan hipertensi. Petani SP6B berhasil menanam melon dan tanaman ini tumbuh dengan baik, seperti terlihat pada gambar berikut.



**Gambar 6.19** Tanaman melon di SP6B

## 10. Jeruk

Tanaman jeruk yang ditanam di lokasi SP6B adalah jeruk Pontianak. Jeruk termasuk tanaman yang mudah beradaptasi, dapat tumbuh di manapun selama tanahnya gembur dan subur. Pertumbuhannya optimal pada ketinggian 1 - 700 mdpl, suhu udara antara 25 - 35°C, curah hujan 1000 - 2500 mm/tahun dan antara pH 5,5 - 6,5. Tanaman ini perlu banyak air, tetapi

tidak boleh tergenang dan butuh sinar matahari penuh sepanjang tahun.



**Gambar 6.20** Tanaman jeruk di SP6B

Buah jeruk disukai oleh semua kalangan, rasanya manis dan menjadi sumber vitamin C. Buah jeruk dapat ditemui di pasar sepanjang tahun karena daerah penghasil buah jeruk tersebar di beberapa daerah.

#### 11. Pisang

Lahan usaha yang dimiliki petani seluas total 2 ha, jika diberdayakan secara efisien dapat menghasilkan pendapatan yang cukup bagi kesejahteraan keluarga petani. Salah satu komoditas yang bisa jadi sumber pendapatan sampingan ialah tanaman pisang. Tiap rumpun pisang dengan anakan 4 sampai 5 pohon, bisa menghasilkan buah siap panen sekali dalam 3 bulan. Pisang dapat tumbuh baik pada lahan 0 sampai 1000 m dpl, baik cuaca kering maupun basah. Pemeliharaannya sangat mudah, sekali menanam seterusnya bisa panen dalam kurun 4 sampai 6 tahun.



**Gambar 6.21** Tanaman pisang di SP6B

## 12. Peternakan

Petani di SP6B juga mengembangkan usaha peternakan namun tidak dalam skala besar. Hewan yang dipelihara adalah ternak unggas seperti ayam, itik dan entok. Usaha peternakan, bisa menjadi sumber protein hewani bagi keluarga petani. Apabila hasil panen berlebih dapat pula dijual sebagai tambahan penghasilan.

Untuk meningkatkan produktifitas, usaha pertanian sebaiknya digabungkan antara peternakan, pertanian dan perikanan (*integrated farming*). Limbah yang timbul dari sebuah usaha dapat dimanfaatkan menjadi input bagi usaha lainnya sehingga tidak ada yang terbuang. Limbah usaha pertanian dapat digunakan sebagai makanan hewan ternak, pembuatan kompos dan lain-lain. Contohnya, pada usaha peternakan ayam, kotoran ayam akan menimbulkan bau jika dibuang begitu saja. Padahal dapat digunakan sebagai pupuk tanaman.

## 6.7 Infrastruktur, Fasilitas Umum dan Fasilitas Sosial di SP6B

Fasilitas umum dan sosial pada tahap awal penyiapan pemukiman transmigrasi direncanakan dan dilaksanakan oleh Kementerian Desa, PDT dan Transmigrasi. Kondisi infrastruktur dan fasilitas umum pada tahap awal pengembangan lokasi memang belum lengkap dan sesuai standar saja. Masih perlu dilakukan pemeliharaan, perbaikan dan peningkatan mutu. Hal ini tentu saja tidak bisa menjadi tanggung jawab Kementerian Desa, PDT dan Transmigrasi saja. Kementerian/Lembaga terkait lainnya juga semestinya ikut bersama-sama membangun pemukiman yang layak dan membuat para transmigran nyaman dan betah.



**Gambar 6.22** Rumah warga di pemukiman transmigrasi SP6B

Jalan di lokasi SP6B adalah jalan tanah yang dipadatkan. Tanah tersebut adalah bekas galian kanal yang terdapat di sisi jalan. Kanal berfungsi sebagai akses lalu lintas perahu menuju sungai Kayan untuk selanjutnya menuju ke Kota Tanjung Selor. Selain itu kanal juga sebagai drainase, sehingga lahan pekarangan maupun lahan usaha bisa ditanami.



**Gambar 6.23** Jembatan di Lokasi SP6B

Lahan pertanian di SP6B sama seperti di lokasi transmigrasi lainnya yang ada di Kabupaten Bulungan, yaitu merupakan lahan rawa pasang surut. ketika pasang naik lahan dapat diairi dan saat surut, saluran masuk harus ditutup agar air tidak mengalir kembali ke kanal.



**Gambar 6.24** Saluran Irigasi di Lokasi SP6B

Pada Gambar 6.24 di atas terlihat bahwa saluran irigasi di lokasi SP6B memanfaatkan kanal di sisi jalan. Kanal tersebut tersambung ke anak sungai Kayan yang berjarak sekitar 500 meter.

Muara sungai Kayan mengarah ke Laut Sulawesi, dan pengaruh air pasang masih dominan.

**Tabel 6.3 Sarana dan Prasara di SP6B**

Sarana	Jenis	Jumlah	Panjang	Kondisi
Jalan	poros	1	3000 m	Sudah selesai 1000 m
	Penghubung			
	desa	6	12.100 m	Sudah selesai 9550 m
Jembatan	Kayu/jalan poros	6	15 m	baik
	Kayu jalan desa	3	95 m <sup>3</sup>	baik
Gorong-gorong	Poros/penghub	6	4x12	Baik
	desa	9	4x8	baik
dermaga		2	4x6	1 rusak
Saluran primer		1	3000 m	Baik
Saluran sekunder		14	5800 m	baik

Sumber: Monografi SP6B, 2021

Sumber air bersih warga transmigrasi SP6B adalah air hujan yang ditampung dalam tanki. Tanki tersebut merupakan fasilitas yang diterima warga sebelum menempati lokasi. Air dari sumur gali tidak layak dikonsumsi, kecuali untuk keperluan mencuci dan mengairi tanaman. Sejauh ini air hujan yang ditampung dalam tangka masih cukup untuk kebutuhan sehari-hari.



**Gambar 6.25 Mesjid di SP6B**

Pembimbing kegiatan keagamaan bagi warga yang beragama Islam di SP6B ialah Ust. Sholihin dan Ust. Khoiruzzadid Taqwa.

#### 1. Bangunan Sarana Pendidikan

Sarana pendidikan yang tersedia adalah TK/PAUD dan Sekolah Dasar (SD). Berdasarkan data monografi SP6B, TK/PAUD An Nur SP6B memiliki murid sebanyak 16 orang (10 laki-laki, 6 perempuan). Murid SD berjumlah 62 orang (40 laki-laki dan 22 perempuan). Guru berjumlah 3 orang



**Gambar 6.26** Bangunan Sekolah Dasar SDN02 Tanjung Buka SP6B

#### 2. Sarana Kesehatan

Pelayanan kesehatan bagi warga lokasi SP6B diberikan melalui sebuah puskesmas pembantu. Tenaga medis yang melayani keperluan berobat masyarakat ialah seorang bidan bernama Lana, A.Md Keb. di damping oleh seorang perawat bernama Heri Setyo Utama A.Md.Kep. Dokter hanya akan datang ketika ada pasien yang membutuhkan perawatan dan tidak dapat dilakukan oleh perawat yang tinggal di Pustu. Pasien yang dirujuk ke rumah sakit sering tidak mau, karena harus ada anggota keluarga yang menunggu dan jarak cukup jauh ke rumah sakit. Pasien memilih rawat jalan.





**Gambar 6.27** Puskesmas Pembantu di lokasi SP6B

Lokasi SP6B secara kelembagaan pemerintahan belum menjadi desa definitive. Jumlah Rukun Tetangga ada 5. Urusan administrasi pemerintahan sementara dilayani oleh Kepala SP, yaitu Basiron, SE dibantu staf bernama Leman. Satuan pemukiman transmigrasi apabila dalam perkembangannya memenuhi syarat untuk menjadi sebuah desa definitif, maka pemerintah dapat meningkatkan status administrasinya.



**Gambar 6.28** Kantor Kepala SP6B

## Kelompok Tani

**Tabel 6.4** Daftar Kelompok Tani di SP6B

No	Nama Kelompok	Ketua Kel	Anggota	Usaha Utama
<b>Kelompok Tani</b>				
1	Langgeng Mulya	M nur Wahyudi	27	Budidaya pertanian
2	Maju Bersama	Gunandar	23	Budidaya Pertanian
3	Tani Jaya	Niyanto	28	Budidaya pertanian
4	Sumber Lestari	Krismanto	32	Budidaya Pertanian
5	Tani Mandiri	Muhajir	32	Budidaya pertanian
6	Tanjung mulyo	Kasturi	24	Budidaya Pertanian
7	Rukun Sentosa	Muh Subhkan	16	Budidaya pertanian
8	Loh Jinawi	Santoro	15	Budidaya Pertanian
9	Berkah Tani	Asmani	20	Budidaya pertanian
10	Tanjung Mulyo	Zaliai Adi	32	Budidaya Pertanian
<b>Kel. Wanita Tani</b>				
1	Seroja	Luci	30	Budidaya Jahe
2	Manggis	Siti Zuhriyah	30	PPP
3	Mawar	Siti Khalimatusaadah	30	PPP
4	Sekar Tanjung	Rismawati	30	PPP
5	Mulya Tani	Lailatul Dewi Riana	30	PPP
6	Semangat Maju	Luluk Tri Wahyuni	30	PPP
7	Rosella	Siti Atun	30	PPP
8	Sekar Arum	Anilawati	30	PPP
9	Langgeng Mulya	Siti Romdoniah		PPP

Sumber: Monografi SP6B, 2021; PPP–Pengolahan Produk Pertanian

## 6.8 Potensi, Peluang, Kendala dan Strategi Pengembangan SP6B

Potensi sumberdaya alam yang dapat dikembangkan untuk meningkatkan kesejahteraan warga di lokasi transmigrasi SP6B adalah

### 1. Pertanian tanaman pangan

Potensi pertanian di lokasi SP6B sangat besar. Lahan subur, air melimpah. Hanya saja permasalahan teknis seperti tanggul pengatur air yang belum di atas. Komoditas tanaman pangan yang sudah dibudidayakan adalah padi, cabe, bawang, jagung, tomat, semangka, melon, jeruk dan pisang. SP6B berpotensi

- untuk dikembangkan menjadi kawasan transmigrasi agropolitan karena produksi pertanian tanaman pangan yang meningkat sejak penempatan pertama kali tahun 2018.
2. Usaha pengolahan produk pertanian  
Hasil panen selama ini masih dijual dalam bentuk mentah. Untuk memperoleh nilai tambah dan menghidupkan usaha UMKM di lokasi SP6B, bisa dikembangkan usaha pengolahan produk pertanian dengan teknologi sederhana. Misalnya produksi pisang sale, kerupuk, tepung beras dan sebagainya.
  3. Perikanan  
Sumberdaya yang paling penting untuk budidaya perikanan ialah air. Di lokasi SP6B, air teredial melimpah melalui fenomena pasang dan surut. Yang diperlukan ialah teknologi pengaturan keluar masuknya air. Menentukan tinggi tanggul penahan air, harus berdasarkan data pasut tertinggi dan terendah. Lahan pasang surut, cocok untuk budidaya ikan yang biasa hidup di air payau, yaitu bandeng dan udang. Namun bisa juga dikembangkan ikan lokal seperti gabus, sepat dan nila. Walaupun saat ini ikan masih melimpah di sungai, untuk ke depannya perlu dikembangkan budidaya.
  4. Perkebunan  
Perkebunan yang cocok dikembangkan di SP6B adalah komoditas yang sesuai untuk daerah rawa pasang surut. Misalnya karet, kepala sawit dan kelapa kampung. Kakao dan jeruk juga bisa diusahakan. Untuk komoditas tertentu seperti kelapa sawit harus ada usaha perkebunan besar yang mempunyai fasilitas pengolahan sehingga hasil panen masyarakat ada yang menampung. Hasil perkebunan, seperti buah kelapa, akan lebih tinggi nilai tambahnya kalau diolah menjadi minyak.
  5. Peternakan  
Peternakan dapat menjadi tambahan penghasilan petani. Selain mengusahakan lahan dengan menanam tanaman pangan, petani dapat juga memanfaatkan lahan pekarangan dengan memelihara hewan ternak seperti sapi, kambing dan unggas. Sejauh ini ternak yang telah dipelihara adalah jenis unggas seperti ayam, itik dan entok (soang).

## **Kendala**

Kendala yang dihadapi para transmigran di SP6 dalam berusaha ialah masih belum selesainya pembangunan infrastruktur. Pembangunan jembatan dan jalan antar blok maupun penghubung dengan kawasan sekitar masih perlu dilanjutkan. Kondisi jalan sangat becek ketika musim hujan karena belum dilakukan pengerasan dengan sirtu (masih jalan tanah). Pasokan listrik yang cukup juga belum sampai ke SP6B. Banyak usaha UMKM yang akan berkembang dengan pesat apabila energy listrik sudah tersedia. Baik usaha kerajinan rumah tangga, pengolahan hasil pertanian maupun usaha lainnya.

## **Strategi Pengembangan**

Strategi pengembangan yang dapat dilakukan pada lokasi transmigrasi setelah 2 tahun atau lebih penempatan (seperti halnya di SP6B) ialah dengan melibatkan peran serta penduduk transmigran itu sendiri. Perencanaan dan pelaksanaan pembangunan akan lebih tepat sasaran jika identifikasi permasalahan dimulai dari bawah. Misalnya dalam kesulitan berusaha di bidang pertanian, peralatan yang cocok untuk lahan setempat serta keluhan yang ril dihadapi oleh warga.

Sesuai rencana pemerintah menjadikan lokasi transmigrasi sebagai kawasan *food estate*, maka perhatian terhadap bidang pertanian harus lebih serius. Salah satu yang perlu segera dilakukan ialah mencetak sawah dengan alat mekanisasi. Memperhatikan kontur kemiringan lahan, arah masuk dan keluar air (inlet-outlet) serta pembuatan tanggul irigasi. Peningkatan produktifitas tenaga kerja maupun sumberdaya seperti lahan memerlukan kerjasama semua pihak. Dinas tanaman pangan daerah, Dinas transmigrasi dan perasn serta kelompok tani harus bersinergi untuk mendukung program persiapan kearah terwujudnya Kabupaten Bulungan menjadi kawasan food estate.

Oleh karena itu setidaknya ada tiga program yang perlu dan mendesak dilakukan di SP6B adalah

### **1. Pembuatan tanggul keliling lahan di batas lokasi**

Lokasi SP6B adalah daerah pasang surut dan selama 3 tahun warga SP.6B belum bisa bercocok tanam secara maksimal disebabkan masih belum bisa mengatur air jika datang masa pasang air yang dimana waktunya dua kali dalam satu bulan.

Sehingga sangat mempengaruhi kondisi tanaman yang dan mempengaruhi pendapatan warga.

2. **Program cetak lahan**

Untuk lokasi SP6B Tanjung Buka, belum ada program pencetakan sawah. Sehingga saluran pengairan atau irigasi untuk pertanian warga menjadi kendala selama ini. Warga sudah berupaya membuat saluran air/pengairan secara manual akan tetapi belum bisa maksimal, padahal jika masalah ini bisa diatasi maka potensi pertanian di SP6B yang sangat besar ini bisa dimanfaatkan.

3. **Pembangunan infrastruktur (jalan dan jembatan)**

Jalan dan jembatan sangat dibutuhkan untuk mempermudah akses perkonomian warga. Sebagian besar infrastruktur tersebut belum selesai dibangun di SP6B. Baik jembatan antar blok maupun jembatan yang menghubungkan jalan poros. Kondisi jalan pun masih berupa tanah sehingga sulit dilalui ketika musim hujan.



## **BAB 7**

### **PEMUKIMAN TRANSMIGRASI SP10**

#### **7.1 Sejarah Satuan Pemukiman SP10**

Salah satu provinsi yang menjadi daerah tujuan transmigrasi ialah Kalimantan Utara (Kaltara). Provinsi termuda ini sangat mendukung program transmigrasi karena dampak positif program transmigrasi telah nyata di Kaltara. Banyak bermunculan kota, baik tingkat kecamatan, kabupaten bahkan ibukota provinsi Kaltara (Tanjung Selor) pada awalnya merupakan satuan pemukiman transmigrasi. Oleh karena itu, Pemerintah Provinsi Kaltara sangat mendukung program transmigrasi dengan menyediakan tanah untuk dijadikan satuan pemukiman (SP) transmigrasi. Tanah yang tersedia di provinsi Kaltara masih cukup luas dan itu membutuhkan sumberdaya manusia yang siap menjadikan tanah tersebut lebih produktif dan bermanfaat. Membangun daerah yang masih kosong penduduknya, tentu saja tidak mudah dan membutuhkan waktu. Tetapi dengan adanya program transmigrasi, hal itu bisa dipercepat. Sejak masih menjadi bagian dari provinsi induk (Kalimantan Timur), beberapa kabupaten di provinsi Kaltara memang sudah menjadi tujuan program transmigrasi. Diantaranya ialah Kabupaten Bulungan. Satuan Pemukiman (SP) transmigrasi di Kabupaten Bulungan pertama kali dibuka pada 1973 di Desa Gunung Putih, Tanjung Palas. Saat ini sudah ada sekitar 26 SP yang ditempati. Sebanyak 12 diantaranya sudah menjadi desa definitif, sedangkan sisanya masih dalam pembinaan dan desa persiapan. Salah satu satuan pemukiman yang terdapat di Kabupaten Bulungan adalah Satuan Pemukiman 10 (SP10).



**Gambar 7.1** Pintu Gerbang SP10

SP10 Desa menjadi bagian Desa Tanjung Buka, Kecamatan Tanjung Palas Tengah, termasuk kedalam pemukiman transmigrasi yang ada di Kawasan Transmigrasi Salimbatu, Kabupaten Bulungan.



**Gambar 7.2** Lokasi Satuan Pemukiman 10 (SP10), Tanjung Buka

Dalam pelaksanaan program transmigrasi, Pemerintah Kabupaten (Pemkab) Bulungan melakukan kerjasama dengan provinsi asal yang akan mengirimkan warganya mengikuti program transmigrasi ke Kabupaten Bulungan. Hal ini cukup memperlancar



terlaksananya program transmigrasi. Pemerintah Provinsi Jawa Timur sebagai daerah asal transmigran, bekerjasama dalam membangun lokasi transmigrasi di Kecamatan Tanjung Palas, Bulungan. Diantaranya membangun perumahan, sarana air bersih, penyediaan listrik (listrik energy surya) membuat jalan dan jembatan, sanitasi dan lain-lain. Sebelum memberangkatkan ke lokasi, Pemerintah Provinsi Jatim juga memberikan pelatihan kepada para calon transmigran.

Indikator keberhasilan program transmigrasi dapat dilihat dari beberapa aspek, diantaranya keberhasilan transmigran untuk mampu hidup mandiri, peningkatan kesejahteraan, serta dari aspek perkembangan/pertumbuhan wilayah. Transmigran harus memiliki mental dan daya juang kuat dalam menghadapi tantangan di tempat yang baru. Semangat para transmigran untuk menyukseskan program tersebut ditopang oleh tingkat kelayakan dan kenyamanan rumah tinggal/permukiman serta terpenuhinya kriteria clear and clean (CC), serta layak huni, layak usaha dan layak berkembang (3L).

Proses pelaksanaan program transmigrasi meliputi tahapan kegiatan perencanaan, perwujudan kawasan serta pembangunan fisik permukiman. Selanjutnya dilakukan penataan persebaran penduduk pada Satuan Permukiman (SP) yang bertujuan agar persebaran penduduk tersebut seimbang antara jumlah dan kualitas penduduk serta sesuai dengan daya dukung alam dan daya tampung lingkungan. Penataan ini penting agar terwujud harmonisasi hubungan sosial, ekonomi, dan budaya masyarakat di kawasan transmigrasi sebagai satu kesatuan masyarakat transmigrasi.

Kondisi kependudukan dan kawasan pemukiman merupakan hal yang dinamis seiring dengan berjalannya waktu, baik dari segi kuantitas maupun kualitas. Dinamika tersebut perlu dilihat agar dapat dijadikan basis penyusunan kebijakan pembangunan kependudukan kedepannya. Khususnya dalam membangun lokasi SP10, data dan informasi yang lengkap sangat diperlukan untuk mendukung pengelolaan satuan pemukiman kawasan yang berkelanjutan. Pemerintah daerah maupun pusat serta pihak swasta yang akan melakukan investasi tentu memerlukan informasi tersebut.

## 7.2 Pemukiman SP10

Kondisi pemukiman transmigrasi merupakan informasi penting karena terkait potensi satuan permukiman yang dapat digunakan sebagai bahan perencanaan pembangunan. Pemerintah pusat maupun daerah perlu melakukan sosialisasi tentang kondisi di pemukiman transmigrasi kepada masyarakat untuk meningkatkan minat bertransmigrasi, meningkatkan pengetahuan tentang transmigrasi, serta dapat dijadikan sebagai bahan riset akademisi.

Satuan pemukiman transmigrasi SP10 mulai ditempati pertama kali pada tahun 2019. Sebanyak 153 KK yang terdiri dari transmigrasi penempatan setempat (TPS) sebanyak 53 KK dan transmigran penempatan asal (TPA) dari Provinsi Jawa Timur sebanyak 100 KK. Jumlah transmigran menurut kecamatan asal dari provinsi Jawa Timur yang termasuk penempatan tahun 2019 dapat dilihat pada Tabel 7.1 berikut ini.

**Tabel 7.1** Kabupaten Asal Warga Transmigrasi Penempatan Tahun 2019 di SP10

Kabupaten	Jumlah (KK)	Kabupaten	Jumlah (KK)
Lamongan	7	Tulungagung	8
Jombang	3	Kediri	3
Nganjuk	5	Blitar	3
Ngawi	15	Malang	5
Magetan	15	Lumajang	3
Pacitan	10	Pamekasan	3
Trenggalek	20		

Sumber: Wawancara

### Administrasi Pemerintahan Lokasi Transmigrasi SP10

Nama SP : Unit Pemukiman Transmigrasi  
Tanjung Buka SP10  
Kawasan : Salim Batu  
Desa : Tanjung Buka  
Kecamatan : Tanjung Palas Tengah

Kabupaten : Bulungan  
Provinsi : Kalimantan Utara

Lokasi transmigrasi SP10 masih belum berdiri sendiri sebagai desa defenitif, melainkan menjadi bagian desa induk yaitu Desa Tanjung Buka. Sebenarnya, semua satuan pemukiman transmigrasi diharapkan berkembang agar terpenuhi syarat menjadi desa definitif. Sebuah desa definitive dapat menyelesaikan urusan administrasi kependudukan, rencana pembangunan dan pelayanan masyarakat lainnya secara mandiri. Demikian pula dengan alokasi dana desa, SP10 akan mendapat dana dari pemerintah pusat sebesar 1 milyar per tahun yang tentu saja sangat bermanfaat untuk mempercepat pembangunan dan pertumbuhan perekonomian.



**Gambar 7.3** Gapura pintu masuk lokasi SP10

Undang-undang Nomor 6 tahun 2014 tentang Desa, menyebutkan bahwa Pemerintah, Pemerintah Daerah Provinsi, dan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota dapat melakukan penataan Desa. Penataan harus berdasarkan hasil evaluasi tingkat perkembangan desa sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Tujuan penataan desa ialah untuk mewujudkan efektivitas penyelenggaraan pemerintahan desa; mempercepat peningkatan kesejahteraan masyarakat desa; mempercepat peningkatan kualitas

pelayanan publik; meningkatkan kualitas tata kelola pemerintahan desa; dan untuk meningkatkan daya saing desa.

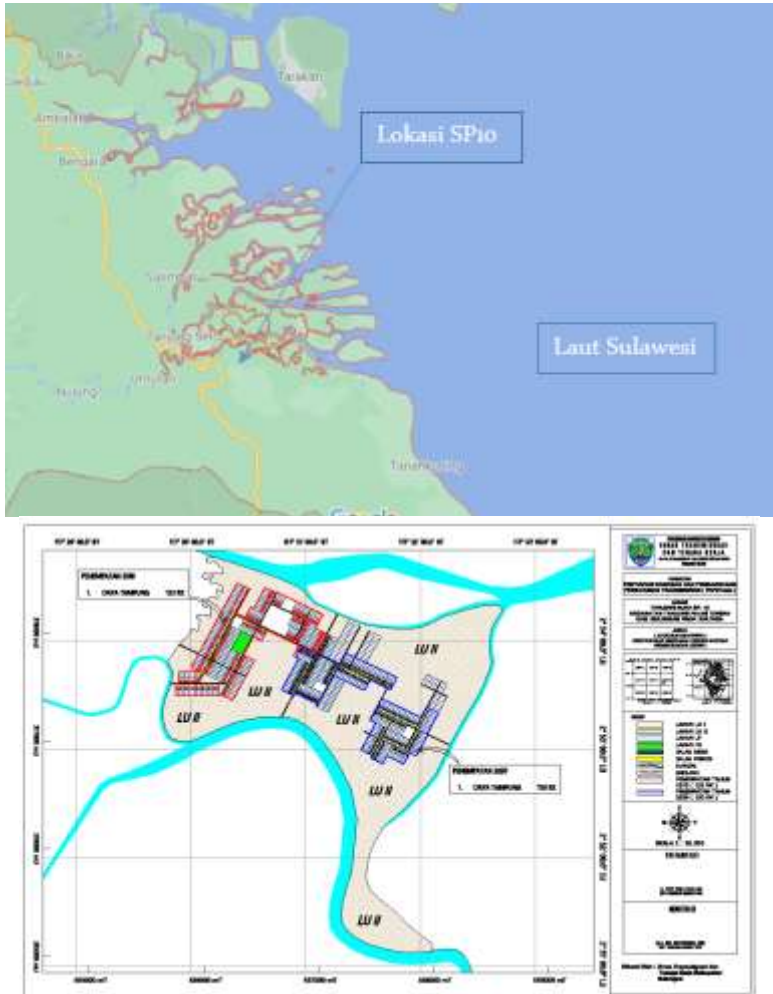
Sementara syarat untuk mengajukan pemekaran desa menurut UU Desa tersebut ialah:

1. Usia desa induk, paling sedikit 5 (lima) tahun terhitung sejak pembentukan;
2. Jumlah penduduk minimal 4000 jiwa (pasal 8 UU Desa);
3. Memiliki akses transportasi antar wilayah;
4. Sosial budaya yang dapat menciptakan kerukunan hidup bermasyarakat sesuai dengan adat istiadat desa;
5. Memiliki potensi sumber daya alam, sumber daya manusia, dan sumber daya ekonomi pendukung;
6. Batas wilayah desa/peta desa yang telah ditetapkan dalam peraturan Bupati/Walikota;
7. Sarana dan prasarana bagi pemerintahan desa dan pelayanan publik; dan
8. Tersedianya dana operasional, penghasilan tetap, dan tunjangan lainnya bagi perangkat pemerintah desa sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

Saat ini di lokasi SP10, belum seluruh syarat-syarat tersebut terpenuhi, diantaranya belum tercapai jumlah **KK** minimal, belum ada sarana seperti lapangan terbuka sebagai fasilitas umum, dan sebagainya. Untuk itu ke depannya, Pemerintah daerah Kabupaten Bulungan bersama instansi terkait harus mengembangkan seluruh potensi yang ada agar syarat-syarat tersebut dapat dipenuhi.

### 7.3 Profil Geografis dan Aksesibilitas

Peta lokasi SP10, Tanjung Buka dapat dilihat pada gambar di bawah ini.



**Gambar 7.4** Peta lokasi satuan pemukiman transmigrasi SP10

#### Luas Unit Pemukiman Transmigrasi SP10

Luas Satuan pemukiman SP10 mencapai 1.357,156 hektar membentang di sepanjang sisi kiri daerah aliran sungai Kayan. Secara astronomis, letak SP10 adalah sebagai berikut:

Garis Bujur :  $117^{\circ} 29' 45.8'' - 117^{\circ} 32' 38.6''$  BT

Garis Lintang :  $02^{\circ} 51' 11.4'' - 02^{\circ} 54' 52.0''$  LU

## Batas Wilayah

Secara administrasi, batas-batas wilayah lokasi SP10 terdiri dari:

- Barat : Sungai Meretas dan Tanjung Buka SP. 2
- Timur : Sungai Selimau
- Utara : Sungai Bulungan
- Selatan : Sungai Sebiabu

Lokasi SP10 hampir seluruhnya dikelilingi oleh sungai, hanya satu perbatasan yang bukan dengan sungai yaitu arah ke barat, yang berbatasan dengan lokasi transmigrasi lain (SP2).



**Gambar 7.5** Batas Wilayah SP10 Tanjung Buka, Kecamatan Palas

Ketinggian lokasi SP10 dari permukaan laut (*altitude*) berkisar antara 20 sampai 26 m, sehingga terpengaruh oleh pasang surut dan pasang naik. Apalagi lokasi SP10 dekat dengan sungai Kayan yang bermuara ke laut Sulawesi. Ketika air laut sedang pasang, maka saluran air yang berada di pemukiman ikut naik, menggenangi lahan usaha walaupun tidak sampai naik ke rumah warga. Ini menjadi salah satu kendala yang dihadapi petani warga transmigrasi, ketika tanaman belum kuat akarnya, jika terendam oleh air pasang maka tanaman akan mati dan harus ditanam kembali. Di daerah asal, warga tidak biasa dengan lingkungan daerah pasang surut, sehingga memerlukan adaptasi supaya warga dapat mengatasi masalah-masalah lingkungan di tempat yang baru.



**Gambar 7.6** Pengaruh air pasang dari Sungai Kayan

Menurut Kepala SP10, jika air pasang biota air seperti ikan ikut masuk ke kanal-kanal di depan pemukiman. Bahkan pernah juga, tidak hanya ikan buayapun pernah masuk ke kanal. Ini perlu diperhatikan warga karena membahayakan keselamatan warga jika tidak hati-hati kalau ada buaya masuk kanal. Untuk mengendalikan limpasan air pasang yang masuk ke lahan pertanian ialah dengan membuat tanggul penahan air. Tanggul berfungsi untuk menahan agar air tidak terlalu banyak membanjiri lahan dan juga mencegah air agar tidak mengalir keluar saat surut. Jika air terlalu banyak tanaman akan rusak, sebaliknya tanaman akan tidak tumbuh optimal jika kekurangan air.

### Topografi

Lahan di lokasi SP10, sebagaimana topografi lahan di lokasi transmigrasi lainnya yang ada di Kabupaten Bulungan, merupakan tanah endapan alluvial delta sungai Kayan yang terjadi sejak ribuan tahun yang lalu. Endapan lumpur (*suspended solid*) yang dibawa air sungai dari hulu, secara perlahan-lahan mengendap selama kurun waktu yang sangat panjang dan terus-menerus menumpuk sehingga

menjadi delta yang makin lama makin besar dan akhirnya menjadi daratan seperti sekarang.



**Gambar 7.7** Topografi dataran rendah di lokasi SP10

Tidak ada tanah berbukit atau dataran tinggi di lokasi SP10, yang ada hanyalah hamparan tanah yang merata, ditumbuhi oleh vegetasi hutan bakau dan kayu-kayu berkualitas tinggi seperti kayu besi (ebony), meranti dan sebagainya. Namun kini kayu-kayu tersebut sudah habis ditebangi.

#### Status Lahan

Status lahan yang dijadikan satuan pemukiman transmigrasi SP10 adalah hak penggunaan lahan (HPL). Dasar hukumnya ialah Surat Keputusan Kepala BPN Nomor 67/HPL/BPN/2000 Tahun 200 seluas 5240 ha, SK Kepala BPN Kaltim No. 98/HPL/BPN/2004 tanggal 2 November 2004 seluas 5580 ha dan SK Menteri ATR/Ka. BPN No. 26/HPL/KEM-ATR/BPN/2017, tanggal 20 Januari 2017 seluas 10.820 ha. Pemerintah memberikan perhatian serius terhadap proses sertifikasi lahan yang telah ditempati oleh warga transmigran SP10. Menurut informasi Kementerian Agraria dan Tata Ruang, untuk warga transmigran yang ada di Kabupaten Bulungan telah selesai dibuat 6.600 sertifikat hak milik melalui program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap



(PTSL). Sertifikat sebanyak itu meliputi 3 desa yaitu Desa Tanjung Palas Hilir (500 KK), Salim Batu (1,150 KK) dan Tanjung Buka (850 KK).

Sertifikasi lahan transmigrasi merupakan program pemerintah yang didanai Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN). Prosedur pembuatan sertifikat dimulai dengan Inventarisasi Kepemilikan Lahan (IKL) oleh Pemda, sosialisasi kepada warga dilanjutkan pengukuran lahan dan pengusulan ke BPN. Sertifikat lahan transmigrasi terdiri dari tiga kategori, yaitu lahan perkarangan rumah (0,25 ha), lahan usaha I (0,75 ha), dan lahan usaha II (1 ha).



**Gambar 7.8** Lahan yang belum dimanfaatkan di SP10

#### Aksesibilitas

Jarak lokasi SP10 ke ibukota Provinsi dan ibukota Kabupaten sama, yaitu 15 km dapat ditempuh melalui jalan sungai (menggunakan perahu) dengan waktu tempuh 30 menit. Apabila ditempuh melalui jalan darat, kondisi jalan masih tanah dan hanya bisa dilewati kendaraan sepeda motor karena ada sebuah jembatan gantung. Jarak ke ibukota kecamatan sekitar 40 km juga dicapai melalui jalur sungai dengan waktu tempuh 1,5 jam. Jalan darat sudah ada, tetapi kondisinya juga masih berupa tanah. Sedangkan

jarak ke desa induk (Tanjung Buka) lebih kurang 3 km dapat ditempuh melalui jalan darat (berupa tanah) dengan alat transportasi sepeda motor dalam waktu sekitar 15 menit. Pada Tabel berikut ini dapat dilihat akses warga UPT SP10 ke luar lokasi.

**Tabel 7.2** Akses Transportasi dari Lokasi SP10

No	Destinasi terdekat	Transportasi		Waktu	Kondisi Jalan
		Jenis	Moda		
1	Desa	Darat	Sepeda Motor	15 mnt	Tanah
2	Kecamatan	Sungai	Speed Boat	65 mnt	Air
3	Kab.Bulungan	Sungai	Speedboat	30 mnt	Air
4	Prov.Kaltara	Sungai	Speedboat	30 mnt	Air

Sumber: Monorafi SP10, 2021

Perahu yang biasa digunakan oleh warga adalah perahu ketinting, seperti terlihat pada Gambar 7.9 di bawah ini.



**Gambar 7.9** Perahu ketinting alat transportasi di Tanjung Buka

#### Akses ke Tempat Pemasaran Hasil Usaha

Sampai saat ini, pasar terdekat dengan lokasi SP10 ialah kota Tanjung Selor yang hanya dapat dicapai dengan jalan sungai menggunakan perahu. Petani di SP10 umumnya tidak membawa hasil panen ke pasar di Tanjung Selor, melainkan dijual di tempat

kepada pedagang pengumpul. Selanjutnya pedagang pengumpul tersebutlah yang menjualkan pasar di Tanjung Selor.



**Gambar 7.10** Toko-Pedagang Pengumpul di Lokasi SP10

Pasar adalah tumpuan akhir dari harapan petani untuk meningkatkan kesejahteraan. Hasil panen tanaman yang telah dirawat sekian lama, kini nilainya bergantung kepada harga yang disebutkan oleh tengkulak/pedagang pengumpul. Jika harga sedang bagus petani di SP10 bisa tersenyum karena membawa pulang rupiah dalam jumlah sesuai harapan. Pasar bagi petani SP10 adalah pedagang pengumpul itu sendiri. Mereka tidak bisa menjual hasil panen langsung ke pasar karena akses jalan hanya melalui sungai. Jumlah yang dibawa tidak bisa sedikit jika langsung ke pasar. Sementara pedagang pengumpul, membawa barang dalam jumlah banyak dan pulang juga membawa kebutuhan warga sehingga biaya transportasi menjadi efisien.

#### **7.4 Penduduk SP10**

Jumlah penduduk lokasi transmigrasi SP10 mencapai 427 jiwa. Penduduk berjenis kelamin laki-laki hampir sama banyak dengan perempuan. Penduduk laki-laki berjumlah 215 jiwa

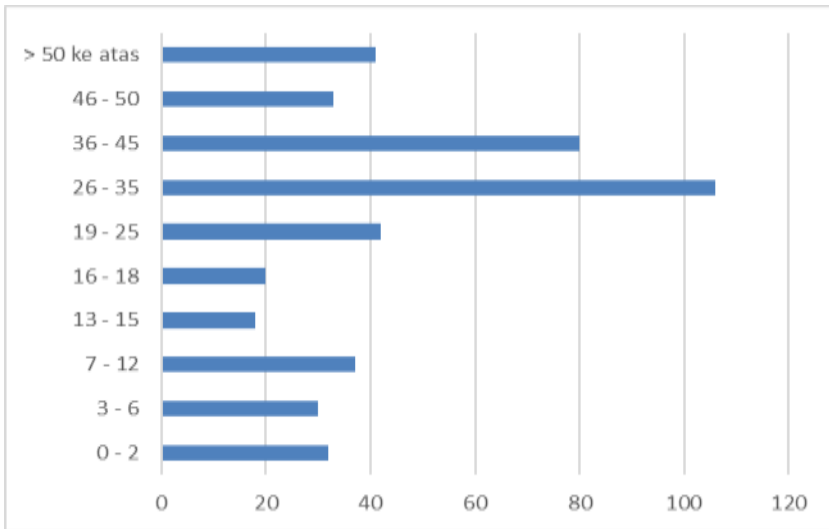
sedangkan perempuan berjumlah 212 jiwa. Sementara daya tampung lokasi transimgrasi SP10 adalah 230 KK.

### Profile Penduduk Berdasarkan Agama

Agama yang dianut oleh seluruh penduduk di SP10 adalah Islam. Tidak terdapat penduduk yang beragama lain. Kehidupan beragama berjalan dengan baik. Ibadah rutin seperti shalat berjamaah dan pengajian dilakukan di masjid. Sementara untuk anak-anak yang belajar mengaji, dilakukan di rumah salah seorang warga yang menjadi guru mengaji.

### Profile Penduduk Berdasarkan Golongan Usia

Profil penduduk menurut golongan umur dapat di lihat pada Gambar 7.11 di bawah ini.



**Gambar 7.11** Rentang Usia Penduduk SP10

Kelompok umur penduduk SP10 sebagian besar berada pada selang usia 19 sampai 50 tahun yaitu mencapai 61 persen. Rentang usia tersebut merupakan usia produktif (usia kerja). Apabila diasumsikan batas usia pensiun adalah 65 tahun, maka warga di lokasi SP10 masih memiliki kesempatan untuk produktif memperbaiki kesejahteraan mereka selama lebih kurang 15 tahun

lagi. Masa tersebut kalau diikuti dengan perencanaan yang baik, bisa mendukung tujuan dilaksanakannya program transmigrasi, yaitu untuk meningkatkan kesejahteraan penduduk dan memberdayakan sumberdaya yang ada di daerah.

Bagi warga transmigrasi yang merencanakan usaha perkebunan misalnya kelapa sawit, karet atau kakao maka masih panjang waktu untuk bisa menikmati hasilnya. Sawit dan karet bisa menghasilkan dalam masa 5 sampai 6 tahun setelah penanaman, kakao bisa menghasilkan setelah 4 tahun. Umumnya tanaman perkebunan bisa terus berproduksi sampai 25 hingga 30 tahun, tergantung perawatan.

### Profile Penduduk berdasarkan Pendidikan

**Tabel 7.3** Profile Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan

Tingkat Pendidikan	Jumlah (Jiwa)	(%)
Tamat SD	43	10,14
Tamat SMP	75	17,69
Tamat SMA/SMK	289	68,16
Tamat Diploma	8	1,89
Tamat S.1	2	0,47
Tamat S.2	0	0
Buta Huruf	7	1,65

Sumber: Monografi SP10, 2021

Tingkat pendidikan warga transmigrasi di lokasi SP10 sebagian besar adalah tamat SLTA (68 persen), kemudian tamat SLTP (17,7 persen) dan tamat SD (10 persen). Sarjana muda ada 8 orang dan sarjana 2 orang. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tingkat pendidikan petani mempengaruhi produktivitas usaha, karena tingkat pendidikan yang lebih baik, akan lebih pula kemampuan petani tersebut dalam menyerap informasi, menerima teknologi baru serta manajemen usahanya. Dengan adanya warga yang lulusan sarjana dan sarjana muda, diharapkan akan menjadi

motor kemajuan usaha maupun bidang kehidupan lainnya di lokasi transmigrasi SP10.

### Profil Penduduk SP10 Berdasarkan Pekerjaan Pokok

Sesuai dengan sumberdaya alam yang tersedia di lokasi transmigrasi, yaitu lahan pertanian maka mata pencaharian pokok penduduknya ialah bertani. Namun demikian ada juga penduduk yang berdagang, menjadi pengepul hasil pertanian kemudian menjualnya ke kota, kembali dari kota mereka membawa barang-barang kebutuhan warga. Jenis pekerjaan utama warga transmigran di lokasi SP10 dapat di lihat pada Tabel 7.4 berikut ini.

**Tabel 7.4** Pekerjaan Pokok Penduduk Warga

Jenis Pekerjaan	Jumlah (jiwa)
Petani	100
Karyawan/Buruh	2
ASN/TNI/Polri	-
Tenaga Pendidikan	6
Tenaga Kesehatan	1
Pensiun TNI/Polri	2
Wiraswasta	8
Supir	-
Bengkel	1

Sumber: Monografi SP10, 2021

Sebagaimana umumnya lahan yang terbentuk dari endapan sungai, lahan pertanian di lokasi SP10 cukup subur dan dapat ditanami bermacam tanaman pangan. Namun yang menjadi problem bagi petani ialah pasokan air yang sulit dikontrol. Kondisinya berbeda dengan lahan irigasi teknis pada umumnya, dimana pasokan air dapat diatur dengan mudah. Ketika musim hujan ditambah kondisi air laut sedang pasang, maka air terlalu banyak masuk ke lahan pertanian sehingga tanaman terendam dan rusak.

Sumber penghasilan utama warga yang tinggal di lokasi SP0 adalah dari usaha pertanian. Oleh karena itu, pemerintah melalui instansi terkait yaitu dinas transmigrasi dan dinas tanaman pangan daerah harus memberikan perhatian yang memadai. Petani di SP10 menanam komoditas seperti padi, cabe, semangka dan bawang

daun. Buah-buahan unggulan yang dikembangkan adalah jambu merah non biji, belimbing, jeruk.

## 7.5 Sumber Penghasilan Penduduk SP10

### 1. Usaha tanaman padi

Menurut petani di SP10, produktivitas tanaman padi tidak secepat waktu mereka bertani di Pulau Jawa. Kalau di Jawa satu hektar lahan bisa menghasilkan 6 sampai 7 ton gabah kering panen. Tetapi di SP10 paling banyak hanya 2 ton perhektar. Hal ini disebabkan lahan baru dibuka, jadi pH (derajat keasaman) tanah masih rendah. Perlu dilakukan pemberian kapur agar pH naik dan cocok untuk tanaman padi. Kendala lainnya ialah sulitnya mengontrol air. Walaupun ada tanggul, namun saat pasang, permukaan air di lahan tetap saja naik walaupun pintu air sudah ditutup. Kondisi ini menyulitkan pemupukan. Lahan usaha (LU) masih belum benar-benar bersih. Masih terlihat bonggol kayu yang besar yang menyebabkan berkurangnya area lahan yang dapat ditanami.

Selain itu, petani menggunakan bibit bersertifikat yang disediakan pemerintah. Ketika bibit subsidi tersebut tidak ada, petani menggunakan bibit yang tidak bersertifikat, yang sudah digunakan beberapa kali.

Harga gabah kering panen dibeli pedagang Rp5.000/kg. Petani cenderung menjual seluruh hasil panen karena tidak mempunyai gudang penyimpanan hasil panen, serta *ricemilling* belum ada di lokasi SP10. Jadi lebih praktis menjual seluruh hasil panen, kemudian membeli beras untuk dikonsumsi. Pemasaran juga menjadi masalah, karena tergantung kepada pedagang pengumpul. Untuk membawa hasil panen ke pasar, tidak efisien karena harus menggunakan perahu.

Peningkatan produktivitas budidaya tanaman padi di lokasi SP10 dapat dilakukan dengan cara membuat tanggul penahan air, pengapuran lahan, pemupukan dan penggunaan benih unggul bersertifikat, khususnya varietas yang cocok untuk lahan pasang surut. Lahan pasang surut di SP10 bukan lahan gambut seperti di Kalimantan tengah dan barat. Masalah yang dihadapi tidak hanya berkaitan dengan masalah penyakit tanaman saja, tetapi juga kondisi topologi lahan yang ada. Tiap topologi lahan

pasang surut memerlukan paket atau komponen teknologi yang berbeda terutama penggunaan varietas padinya. Kendala biologis yang dihadapi petani padi di lokasi SP10 ialah hama (terutama tikus dan burung) dan gulma. Hambatan secara ekonomi antara lain keterbatasan modal dan tenaga kerja, teknologi pengolahan.

Salah satu upaya untuk meningkatkan produktivitas padi di lahan pasang surut adalah menanam varietas unggul baru (VUB). Varietas yang cocok dengan kondisi lahan serta tahan penyakit. Hariyati dan Lestari (2021) melakukan penelitian tanaman padi lokal di lokasi SP8 Tanjung Buka, yang tidak jauh dari lokasi SP10. Dalam penelitian tersebut ditemukan 8 kultivar padi lokal yaitu padi Cikin, Embreh, Ikan, Ketan Putih, Ketan Hitam, Krisna, Ladongi dan Londo. Varietas lokal tersebut dapat saja dimurnikan dan dijadikan benih unggul bersertifikat karena memang berasal dari lahan setempat.



**Gambar 7.12** Lahan sawah yang baru ditanami terendam air pasang di SP10





**Gambar 7.13** Benih padi siap ditanam di LU SP10



**Gambar 7.14** Tanaman padi yang siap panen di SP10

2. Semangka

Semangka adalah tanaman hortikultura jenis buah-buahan yang dapat ditanam di dataran rendah sampai ketinggian 600 dpl. Jadi lahan di SP10 cocok untuk ditanami semangka. Tetapi saat pengolahan tanah harus dilakukan pengapuran untuk menaikkan pH. Tingkat keasaman tanah yang ideal adalah 6-6,5.

Semangka biasanya ditanam di lahan bekas panen tanaman padi.

Permintaan terhadap buah semangka cukup tinggi karena rasa semangka manis dan segar. Dengan melaksanakan cara bercocok tanam yang baik, produktivitas bisa mencapai 30 sampai 50 ton per hektar. Menurut petani di lokasi SP10, tanaman semangka cukup menjanjikan karena harga jual yang baik terutama pada bulan Ramadhan bisa mencapai 10.000/kg dengan jual eceran. Pada hari biasa harga semangka mencapai Rp6000/kg. Menurut petani, hasil dari menanam semangka cukup menguntungkan.



**Gambar 7.15** Petani di SP10 menanam semangka

### 3. Bawang Daun

Budidaya tanaman bawang daun (*Allium fistulosum* L.) sedang populer di lokasi SP10 dan lokasi transmigrasi lain di sekitarnya. Umur panen bawang daun cukup pendek, hanya dalam waktu 40 sampai 50 hari. Bawang daun merupakan salah satu jenis tanaman sayuran yang digunakan sebagai bahan penyedap rasa (bumbu) dan bahan campuran pada beberapa jenis makanan

populer di Indonesia, seperti soto, sup, campuran mi instan, dan lain-lain. Juga digunakan untuk campuran adonan kerupuk dan kue kering. Dengan curah hujan rata-rata 325 mm/tahun dan suhu harian rata-rata 26,6 - 27,0 oC kawasan SP10 cocok untuk budidaya tanaman bawang daun.



**Gambar 7.16** Tanaman Bawang Daun

Bawang daun dibeli oleh pedagang pengumpul dengan harga berkisar antara Rp40 ribu sampai Rp60 ribu per kg di lokasi. Pedagang pengumpul menjual bawang daun ke pasar Tanjung Selor. Permintaan komoditas bawang daun tinggi karena selain mensuplai pasar setempat, juga dikirim ke luar daerah. Hasil dari menanam komoditas bawang daun sangat membantu menambah pendapatan petani, sehingga hampir semua petani turut menanam bawang daun di lahan usaha.

#### 4. Cabe

Komoditas cabe jingga merupakan salah satu pilihan untuk dibudidayakan oleh petani di SP10. Cabe, panen dalam waktu 3 bulan dan terus menerus bisa panen 2 kali seinggu selama satu setengah sampai dua bulan kemudian. Menanam cabe adalah usaha yang berisiko tinggi, tetapi jika berhasil dan harga jual sedang baik, petani bisa meraup untung yang besar.



**Gambar 7.17** Persiapan Lahan Tanaman Cabe

5. Tomat

Tomat cukup mudah dibudayakan, pemeliharaannya tidak rumit sebagaimana halnya tanaman cabe. Tanah di SP20 yang pH-nya rendah cocok untuk budidaya tomat. Tetapi tidak banyak petani yang serius menanam tomat karena harga yang sering jatuh ketika panen, selain itu buah tomat cepat busuk jika terlambat panen atau telat menjualnya. Harga tomat berkisar antara Rp1500 sampai Rp4000/kg.

6. Tebu

Tebu cocok ditanam di dataran rendah maupun tinggi, asalkan sumber air cukup. Petani di SP10 telah mencoba menanam tebu, ternyata pertumbuhannya sangat bagus. Penanaman tebu secara luas terkendala pemasaran. Idealnya, perkebunan tebu berada di sekitar pabrik gula, sementara di Kaltara belum ada pabrik gula. Tebu hasil panen dijual terbatas untuk menuman air tebu di Tanjung Selor. Terbuka juga peluang untuk diolah menjadi gula merah atau gula semut.



**Gambar 7.18** Kebun tebu di Lokasi SP10

**Tabel 7.5** Jenis Komoditi, Luas Tanam dan Luas Panen

No	Jenis Komoditi	Luas Tanam (ha)	Luas Panen (ha)
1	Padi	51	51
2	Jagung	3	3
3	Ubi jalar	0,6	0,6
4	Sayur-sayuran	7	7
5	Cabe	6	6
6	Tomat	1	1
7	Kc.panjang	0,5	0,5
8	Labu	0,5	0,5
9	Timun	0,5	0,5

Sumber: Monografi Desa Tj.Buka (2021)

Tabel 7.5 di atas memperlihatkan bahwa luasan masing-masing komoditi baik tanam maupun panen terlalu sedikit dibandingkan lahan usaha yang diterima petani, yaitu 2 ha. Perlu dilakukan edukasi dan indentifikasi masalah untuk meningkatkan luasan tanam masing-masing komoditi. Hal ini dapat dilakukan dengan kerjasama antara KaUPT, penyuluh pertanian serta dinas tanaman pangan Pemda Kabupaten Bulungan.

**Tabel 7.6** Akses Tanaman Hortikultura di SP10

No	Jenis Komoditi	Jumlah pohon
1	Mangga	31
2	Jeruk	33
3	Nangka	32
4	Pepaya	26
5	Pisang	44
6	Jambu	13
7	Nanas	220
8	Alpukat	8
9	Sukun	5
10	Rambutan	2478

Sumber: Monografi Desa Tj.Buka (2021)

#### 7. Perikanan

Petani di SP10 kurang berminat mengembangkan usaha perikanan karena ikan di sungai sangat mudah didapatkan. Asalkan mau memancing atau memasang jaring, ikan banyak bahkan masuk sampai ke kanal. Ikan yang melimpah populasinya di alam ialah ikan gabus, ikan baung, ikan patin dan sebagainya. Tetapi ada juga petani yang ingin mengusahakan budidaya perikanan di lahan usaha. Hal ini terdorong dari sumberdaya air yang cocok dan untuk memenuhi kebutuhan keluarga. Permintaan terhadap ikan juga terus meningkat, yang tidak cukup hanya didapatkan dari hasil tangkap di alam saja.



**Gambar 7.19** Lahan untuk budidaya ikan

Usaha pertanian lebih produktif apabila beberapa jenis usaha digabungkan menjadi sebuah sistem produksi yang terintegrasi (*integrated farming*). Limbah yang timbul dari sebuah usaha dapat dimanfaatkan menjadi input bagi usaha lainnya sehingga tidak ada yang terbuang. Limbah usaha pertanian bentuknya adalah biomas yang dapat digunakan untuk memperoleh nilai tambah dan menghindari pulusi. Contohnya, pada usaha peternakan ayam, kotoran ayam akan menimbulkan bau jika dibuang begitu saja. Padahal dapat dijadikan pupuk untuk tanaman.

Tenaga penyuluh pertanian di lokasi SP10 sudah ada, yang bernama Royan Agustinus, SP. Namun, berdasarkan informasi dari Kepala UPT penyuluh belum aktif dan belum memulai tugasnya.

## 8. Usaha Pengolahan dan Kerajinan

### a. Indusri pengolahan tempe.

Setelah panen padi, sebagian petani menanam kedele. Hasil kedele diolah menjadi tempe, oleh petani yang sudah memiliki keterampilan dalam produksi tempe ketika masih di daerah asal di Pulau Jawa. Tempe merupakan sumber protein yang baik dan murah. Selain dikonsumsi sendiri, tempe juga dipasarkan kepada warga sekitar.

b. Jamu tradisional

Kebiasaan minum jamu bagi warga transmigran asal Jawa terus dipelihara setelah tinggal di daerah transmigrasi.

c. Kerajinan tas rajut dan hiasan gantung

## 7.6 Infrastruktur, Fasilitas Umum dan Fasilitas Sosial

Pembangunan infrastruktur di lokasi transmigrasi memerlukan pembiayaan yang tidak sedikit. Oleh karena itu perlu sinergi antar lembaga, kementerian dan pemerintah daerah supaya lokasi benar-benar layak huni. Bagi warga transmigran, kondisi lingkungan yang jauh berbeda dibandingkan dengan di daerah asal merupakan tantangan tersendiri. Agar warga bisa merasa betah dan fokus kepada pekerjaan, maka fasilitas dan infrastruktur dasar harus disiapkan terlebih dahulu. Insfrastruktur yang terdapat di lokasi SP10 adalah sebagai berikut.

### Jalan dan Jembatan

Kondisi jalan di lokasi SP10 umumnya masih berupa jalan tanah. Jalan tersebut belum dilalui oleh kendaraan roda empat, karena tidak ada akses untuk mobil masuk ke lokasi. Kalau hujan, jalan menjadi becek dan licin.



**Gambar 7.20** Jalan Lingkungan di Lokasi Transmigrasi SP10, TanjungBuka



Di sisi jalan, terdapat kanal yang dapat dilalui oleh perahu dan digunakan sebagai akses menuju sungai Kayan untuk selanjutnya menuju ke Kota Tanjung Selor. Kanal tersebut dibangun untuk pembuatan jalan sekaligus sebagai drainase pengendalian air pasang sehingga lahan pekarangan maupun lahan usaha bisa ditanami. Tanah bekas galian kanal inilah yang ditinggikan dan dipadatkan menjadi jalan. Akses melalui darat ke Kota Tanjung Selor hanya bisa menggunakan sepeda motor, melalui sebuah jembatan gantung.



**Gambar 7.1** Jembatan di Lokasi SP10

Jembatan yang ada di lokasi SP10 merupakan jembatan yang menghubungkan antar blok. Jembatan tersebut digunakan warga untuk mobilisasi melintasi kanal yang lebarnya sekitar 5 sampai 6 meter. Sedangkan jembatan untuk keluar dari lokasi belum ada karena harus melintasi sungai Kayan yang lebarnya mencapai ratusan meter.

### Saluran Irigasi

Saluran irigasi untuk mengairi lahan, hanya memanfaatkan fenomena air pasang dan surut. Melalui kanal yang ada di sisi jalan, lahan pertanian mendapat pasokan air ketika pasang naik. Saat surut, pintu masuk air harus ditutup agar air tidak mengalir kembali ke kanal.

Ketersediaan air sangat vital untuk usaha pertanian. Apapun komoditas yang ditanam, air selalu diperlukan dan jumlah tertentu. Bagi lahan pertanian yang mendapat pasokan air dari irigasi primer

atau sekunder, seperti lahan di daerah yang jauh dari muara sungai pengaturan air yang masuk ke lahan relative lebih mudah karena memanfaatkan aliran air akibat grafitasi.



**Gambar 7.2** Saluran Irigasi di Lokasi SP10

Pada gambar 7.22 di atas terlihat bahwa saluran irigasi di lokasi SP10 berasal dari kanal di sisi jalan. Kanal tersebut tersambung ke anak sungai Kayan dan hanya dalam jarak 500 meter langsung masuk ke aliran sungai Kayan yang sangat besar (lebar mencapai 600 m). Muara sungai Kayan menuju ke arah timur di Laut Sulawesi berjarak sekitar 6 km dari lokasi SP10, sehingga pengaruh air pasang masih dominan.



**Gambar 7.3** Muara Sungai Kayan

### Sumber Air Bersih

Sumber air bersih warga transmigrasi SP10 adalah air hujan yang ditampung dalam tanki kapasitas 250 liter. Tanki merupakan fasilitas yang diterima warga sebelum menempati lokasi. Membuat sumur tanah dangkal sampai kedalaman 15m masih belum ditemukan sumber air yang bersih dan layak dikonsumsi, kecuali untuk keperluan mencuci dan mengairi tanaman. Menurut warga di lokasi SP10, sejauh ini air hujan yang ditampung dalam tangki masih cukup untuk kebutuhan sehari-hari. Pemerintah Kabupaten Bulungan sebenarnya memiliki program menyediakan air bersih dengan membuat sumur artesis sedalam 80 meter, namun jumlahnya masih terbatas dan belum menjangkau ke lokasi transmigrasi SP10 karena kendala aliran listik yang belum tersedia.



**Gambar 7.4** Tanki Penampung Air Hujan

### Sumber Energi Listrik

Lokasi SP10 belum terjangkau jaringan pembangkit listrik dari PLN. Kendalanya ialah kondisi geografis yang dipisahkan oleh bentangan sungai cukup luas dan panjang dari daratan induk Pulau Kalimantan. Sehingga, jaringan listrik sulit untuk masuk ke wilayah permukiman warga. Saat ini, setiap rumah menggunakan listrik dari

energy surya yang ditampung melalui panel dengan daya sebesar 10 watt peak (WP). Daya sebesar itu hanya cukup untuk menghidupkan satu titik lampu pada malam hari. Padahal saat ini listrik sangat dibutuhkan untuk mengoperasikan berbagai peratan elektronik seperti televisi dan *charge* telefon genggam. Beberapa warga yang mampu, terpaksa membeli genset sendiri untuk memenuhi kebutuhan listrik rumahnya.

Mega proyek PLTA Kayan di Long Peso, menurut rencana baru akan selesai tahun 2024 oleh PT Kayan Hydro Electric (KHE). Daya yang dihasilkan sangat besar, yakni 9000 MW akan memasok kebutuhan listrik di Kawasan Industri dan Pelabuhan Internasional (KIPI) Kuning di Kabupaten Bulungan. Semestinya kawasan transmigrasi yang terdapat di Provinsi Kaltara juga ikut menikmati aliran listrik dari PLTA Kayan tersebut.

### Sumber BBM/Gas

Energi untuk keperluan rumah tangga khususnya untuk memasak bagi warga di lokasi SP10 berasal dari bahan bakar gas elpiji ukuran 3 kg. Penyedia gas elpigi ada di kota Tanjung Selor. Diantara warga ada yang menjadi pedagang, biasanya sambil membeli hasil pertanian penduduk kemudian menjualnya ke pasar di Tanjung Selor, ketika pulang ke SP10 pedagang tersebut juga membawa tabung gas elpiji ukuran 3 kg tersebut untuk masuk kebutuhan gas penduduk di SP10.

### Jaringan Telekomunikasi dan Internet

Saat ini kebutuhan informasi melalui jaringan internet sudah bukan lagi milik golongan masyarakat perkotaan saja. Seluruh lapisan masyarakat di desa dan di kota telah akrab dengan internet. Apalagi sejak pandemi COVID-19 melanda dunia, anak-anak sekolah harus belajar secara daring (dalam jaringan). Untuk itu dibutuhkan koneksi internet. Jaringan internet di lokasi SP10 masih sangat terbatas. Warga harus mencari titik-titik tertentu yang sinyalnya kuat untuk melakukan komunikasi melalui telefon genggam dan mendapat koneksi internet. Menurut guru-guru SD di SP10, mereka tidak bisa melakukan pembelajaran melalui daring dengan murid-murid karena tidak adanya koneksi internet. Solusinya ialah mendatangi murid ke rumah atau berkumpul di salah satu rumah dengan menerapkan protocol kesehatan seperti

memakai masket dan menjaga jarak. Hal ini bisa dilakukan karena murid tidak banyak jumlahnya.

### Bangunan Tempat Ibadah

Seluruh warga transmigrasi SP10 memeluk agama Islam, sehingga rumah ibadah yang tersedia hanyalah masjid.



**Gambar 7.5** Masjid di SP10

Pendidikan agama bagi anak-anak usia sekolah selain didapatkan di sekolah, mereka juga belajar membaca Al Quran di rumah salah seorang warga yang peduli dengan pendidikan agama anak-anak. Mulai selesai Sarana pendidikan yang tersedia adalah TK dan sekolah dasar (SD). Jenjang pendidikan yang lebih tinggi harus pergi ke luar UPT, yaitu di SP7.

### Sekolah Dasar

Status sekolah dasar di SP10 adalah negeri, yaitu SDN02 Tanjung Palas Tengah. Jumlah murid SD adalah 39 orang dan terdapat ruang kelas sebanyak tiga kelas. Anak-anak usia sekolah (umur 7 sd 15 tahun) di SP10 tercatat sebanyak 55 orang. Berdasarkan data monograf Desa Tanjung Buka tahun 2021, SDN02 Tanjung Palas tengah memiliki murid sebanyak 39 orang, terdiri dari 16 orang murid laki-laki dan 23 orang murid perempuan.

Jumlah guru yang mengajar di SDN02 Palas Tengah ada 3 orang. Selama pademi covid.19, kegiatan belajar seharusnya dilaksanakan secara daring. Namun karena terkendala jaringan internet yang tidak ada, maka guru-guru mendatangi murid dan kegiatan belajar mengajar dilakukan di rumah diikuti oleh murid yang berkedekatan sambil menerapkan protokol kesehatan.



**Gambar 7.6** Sekolah Dasar Negeri 02 Tanjung Palas Tengah di Lokasi SP10

Selain SD, sarana pendidikan yang ada ialah TK AN-Nur yang merupakan hasil swadaya masyarakat.

#### Sarana Kesehatan

Pelayanan kesehatan bagi warga lokasi SP10 diberikan melalui sebuah puskesmas pembantu.



**Gambar 7.7** Puskesmas Pembantu di Lokasi SP10

Bangunan puskesmas pembantu (Pustu) di Lokasi SP10 dapat dilihat seperti pada Gambar 4.10 di atas. Tersedia ruang periksa, ruang administrasi dan ruang tempat tinggal perawat. Tenaga medis yang melayani keperluan berobat masyarakat ialah seorang perawat yang tinggal di fasilitas Pustu tersebut. Dokter hanya akan datang ketika ada pasien yang membutuhkan perawatan dan tidak dapat dilakukan oleh perawat yang tinggal di Pustu (*on call*), sedangkan jadwal kunjungan dokter adalah sekali dalam 2 bulan. Dokter tersebut sehari-hari dinas di Puskesmas Salimbatu.

Petugas medis di Pustu SP10 menyampaikan bahwa kendala dalam memberikan layanan kesehatan kepada warga ialah, ketika pasien harus dirujuk ke rumah sakit yang fasilitasnya lebih lengkap kebanyakan menolak. Memang biaya berobat di rumah sakit ditanggung BPJS tapi yang menurut warga cukup memberatkan adalah pengeluaran sehari-hari anggota keluarga yang menjaga di rumah sakit. Sehingga pasien memilih rawat jalan dan minum obat saja di rumah.

Penyakit dominan adalah infeksi saluran pernapasan atas (ISPA), alergi/gatal<sup>2</sup>, hipertensi, sakit persendian, nyeri ulu hati, muntah<sup>2</sup>, demam, batuk pilek dan diare. Masyarakat transmigran di SP10 aktif berpartisipasi dalam membantu pelayanan kesehatan di Posyandu, vaksinasi.

#### Sarana olahraga

Lapangan tersebut sebenarnya adalah jalan umum yang sudah dipadatkan dan dikeraskan. Jalan tersebut cukup lebar dan dipasang tiang net kemudian dipakai warga untuk berolahraga. Ketika cuaca banyak hujan, lapangan menjadi becek dan tidak bisa digunakan. Warga biasanya berolahraga saat hari tidak hujan dan dilakukan sore hari.

#### Lembaga Pemerintahan

Pembangunan dan pengembangan kawasan transmigrasi merupakan salah satu upaya strategis untuk mendorong pembangunan kawasan tertinggal maupun kawasan terpencil yang masih belum berpenghuni. Lokasi SP10 secara kelembagaan pemerintahan belum menjadi desa definitive. Jumlah Rukun Warga (RW) ada 5, jadi sebenarnya sudah bisa menjadi sebuah desa tersendiri.

Menurut Undang-Undang Nomor 29 Tahun 2009 tentang ketransmigrasian, kebijakan penyelenggaraan transmigrasi diarahkan untuk pembangunan dan pengembangan kawasan serta memiliki keterkaitan dengan kawasan sekitarnya untuk membentuk satu sistem pengembangan ekonomi wilayah. Jadi pembangunan kawasan transmigrasi tidak eksklusif melainkan menyatu dengan kawasan sekitarnya.

Satuan pemukiman transmigrasi apabila dalam perkembangannya memenuhi syarat untuk menjadi sebuah desa definitif, maka pemerintah akan memproses transformasi tersebut. Dengan menjadi sebuah desa yang berdiri sendiri, maka satuan pemukiman lebih luwes dalam mengatur kepentingan masyarakat di lokasi tersebut. Menurut Undang-undang Desa tahun 2014 (UU no 6/2014), desa ialah Desa, adalah kesatuan masyarakat hukum yang memiliki batas wilayah yang berwenang untuk mengatur dan mengurus urusan pemerintahan, kepentingan masyarakat setempat berdasarkan prakarsa masyarakat, hak asal usul, dan/atau hak tradisional yang diakui dan dihormati dalam sistem pemerintahan Negara Kesatuan Republik Indonesia.

### Lembaga Sosial Budaya

Lembaga sosial budaya yang terdapat di lokasi SP10 ialah karang taruna, PKK dan posyandu (lihat Tabel 7.7).

**Tabel 7.1** Lembaga Sosial Kemasyarakatan di SP10

	Lembaga	Pengurus inti
1	PKK	Ketua: Martin Nia Sentya Sekretaris: Mike Wijaya Bendahara: Fiani
2	Karang Taruna	Ketua: Suwarni Sekretaris: Nur Lailatul M Bendahara: Mira Dewi
3	Posyandu Balita	Ketua: Martin Nia Sentya Sekretaris: Mike Wijaya Bendahara: Mira Dewi
4	Posyandu Lansia	Ketua: Martin Nia Sentya Sekretaris: Mike Wijaya Bendahara: Mira Dewi

Sumber: Monografi SP10 (2021)



## Lembaga Ekonomi

Terdapat satu buah koperasi yang aktif di SP10 dan 9 buah warung yang menyediakan barang-barang kebutuhan warga. Koperasi tersebut ialah Koperasi Anugerah Citra Jaya diketuai oleh Ike Umi Rohamawati dengan jumlah Anggota 20 orang

Pasar menjadi tumpuan harapan petani untuk memperoleh nilai hasil jerih payah usaha yang dilakukan, sejak mengolah lahan, merawat tanaman, kemudian panen. Di pasarlah rupiah yang telah diinvestasikan datang kembali dalam bentuk rupiah juga dengan harapan jumlahnya lebih banyak dari yang telah dikeluarkan. Nilai rupiah yang diterima merupakan perkalian dari jumlah panen dengan harga. Jika panen melimpah dan harga sedang tinggi maka kebahagiaan ana memenuhi wajah kekar petani yang hitam tersengat teriknya mentari setiap hari.

## Kelompok Tani

Gabungan kelompok tani (Gapoktan) ada satu buah yang bernama Mekar Abadi, diketuai oleh M. Anwar. Gapoktan ini mempunyai 7 kelompok seperti terdapat pada Tabel berikut ini:

**Tabel 7.2 Nama Kelompok Tani di SP10**

No.	Nama Kelompok	Ketua Kelompok	Jumlah Anggota	Bidang
1	Sumber Tani	Andrik Subagio	22	Pertanian
2	Mekar Jaya	Marukhan	22	Pertanian
3	Makmur Tani	Mamuji	22	Pertanian
4	Tani Makmur	Arif Wibowo	22	Pertanian
5	Cipta Jaya	Widodo	22	Pertanian
6	Cahaya Maju	Suratman	21	Pertanian
7	Sukses Makmur	Mustofa	22	Pertanian

Sumber: Monografi SP10 (2021)

## Kelompok Kewirausahaan

Terdapat tiga Kelompok Wirausaha, yaitu:

1. Barokah Baru diketuai oleh Matin Nia dengan anggota berjumlah 34 orang. Usaha utama adalah memproduksi

- minuman sehat instan (temulawak dan kunyit), produksi keripik ubi, tepung kanji, beras dan minyak kelapa.
2. Sukses Makmur memproduksi kerupik pisang, dan talas, peyek daun bayam, nangka dan pandan
  3. Dasawisma : Memproduksi kerajinan tangan dari kain bekas (keset kaki, tas rajut, gantungan dari rajutan)

Lokasi SP10 belum merupakan desa definitive. Menurut Undang-undang nomor 6 Tahun 2014, syarat untuk bisa menjadi sebuah desa definitive di Provinsi Kalimantan Utara ialah jumlah penduduk minimal 15000 jiwa atau 300 KK. Sementara di SP10 jumlah KK masih kurang dari 300. Oleh karena itu kepentingan dan urusan administrasi warga masih dibantu tata kelolanya oleh Pemerintah melalui Dinas transmigrasi.

## **7.7 Potensi, Peluang, dan Strategi Pengembangan SP10**

Pemerintah perlu memberdayakan kawasan transmigrasi khususnya untuk produksi pangan yang berkelanjutan. Laju konversi lahan produkti pertanian menjadi non pertanian terus bertambah setiap tahun, sementara di sisi lain pertumbuhan populasi nterus bertambah. Indonesia menempati urutan ke-4 populasi terbesar di dunia. Oleh karena itu masalah penyediaan pangan yang cukup bagi penduduk, adalah persoalan yang harus menjadi prioritas. Kasawan transmigrasi SP10 memiliki sumberdaya alam yang dapat dikembangkan untuk meningkatkan produksi pangan nasional. Didukung oleh sumberdaya manusia yang terampil dalam bertani maka ke depannya SP10 dapat berkontribusi memecahkan persoalan pangan nasional. Berikut ini akan diuraikan potensi dan peluang yang terdapat di SP10.

### **Pertanian Tanaman Pangan**

Seperti yang telah diuraikan dalam Bab sebelumnya, komoditas tanaman pangan yang sudah dibudidayakan di SP10 adalah padi, cabe, bawang, jagung, hortikultura (semangka). Lahan yang tersedia untuk diusahakan oleh petani transmigran cukup memadai, yakni total 2 ha. Lahan seluas itu apabila dimanfaatkan secara efisien hasilnya dapat meningkatkan pendapatan petani. Misalnya, setelah panen padi, petani bisa melanjutkan dengan

menanam semangka atau bawang daun dengan sedikit pekerjaan yaitu membuat bedengan. Pemasaran, tidak ada kendala karena pedagang pengumpul selalu siap membeli hasil panen di lokasi dengan harga pasar yang berlaku.

Lokasi transmigrasi di Tanjung Palas, diproyeksikan menjadi lahan food estate oleh Pemerintah Provinsi Kaltara, khususnya di Kabupaten Bulungan. Bupati Bulungan telah menetapkan lahan seluar 43.000 ha melalui Surat Keputusan Nomor 490/K-VI/520/2011. Desa Tanjung Buka yang di dalamnya terdapat lokasi transmigrasi SP10 menjadi bagian dari kawasan lahan food estate tersebut.

### Perikanan

Sumberdaya yang paling penting untuk budidaya perikanan ialah air. Di lokasi SP10, air teredia melimpah melalui fenomena pasang dan surut. Sarana yang diperlukan ialah teknologi pengaturan keluar masuknya air. Tinggi tanggul penahan air, harus ditentukan berdasarkan data pasut tertinggi dan terendah. Lahan pasang surut, cocok untuk budidaya ikan yang biasa hidup di air payau, misalnya bandeng dan udang. Namun bisa juga dikembangkan ikan lokal seperti gabus, sepat dan nila.

Pembangunan yang pesat di Provinsi Kalimantan Utara membutuhkan pasokan bahan pangan, termasuk ikan dalam jumlah yang terus meningkat. Masa pandemic covid.19 yang makin menunjukkan penurunan jumlah kasus tentu akan menaikkan kembali aktivitas perekonomian. Dengan demikian permintaan ikan untuk konsumsi penduduk juga makin tinggi.

### Perkebunan

Perkebunan yang sesuai dengan topografi selain menghasilkan produk yang bernilai ekonomis, juga berfungsi memperkuat struktur tanah. Daerah dataran rendah cocok ditanami komoditas perkebunan seperti kelapa kampung, kelapa sawit, karet, kakau, nenas dan tebu.

### Peternakan

Peternakan yang potensial diusahakan adalah unggas (ayam dan itik) serta kambing dan sapi. Usaha peternakan dapat diintegrasikan dengan usaha pertanian sehingga limbah dari hasil

perternakan dapat dijadikan input pada usaha peetanian dan sebaliknya.

Pakan hijauan di lokasi SP10 masih cukup melimpah, sehingga petani dapat memelihara sapi untuk tabungan, sementara hasil ternak ungags dapat untuk memenuhi kebutuhan protein keluarga.

## **BAB 8**

# **KAWASAN PEMUKIIMAN SEPUNGGUR**

### **8.1 Sekilas tentang Satuan Pemukiman Sepunggur**

Satuan pemukiman transmigrasi Sepunggur mulai dipersiapkan sejak tahun 2007. Saat itu, Kabupaten Bulungan masih menjadi bagian dari Provinsi Kalimantan Timur. Pembangunan terus dilanjutkan setelah Provinsi Kalimantan Utara (Kaltara) dibentuk dan terpisah dari Provinsi Kalimantan Timur berdasarkan UU Nomor 20 Tahun 2012. Munculnya provinsi termuda Kaltara, adalah kontribusi dari berbagai kawasan transmigrasi yang berkembang baik dari segi kependudukan maupun kewilayahan. Sehingga memenuhi syarat untuk terbentuknya sebuah provinsi.

Penempatan pertama Transmigran di Satuan Pemukiman (SP) Sepunggur dilakukan pada tahun 2015 sebanyak 100 KK yang berasal dari transmigran penempatan setempat (TPS). Selanjutnya pada tahun 2016 ditempatkan 150 KK asal Provinsi Jawa Tengah, DIY dan 100 KK TPS (Bulungan). Tahun berikutnya ditambah lagi 137 KK transmigran asal Jawa Tengah dan transmigran TPS Bulungan, sehingga jumlah total penempatan transmigran di SP Sepunggur berjumlah 537 KK.

Unit Pemukiman Transmigrasi (UPT) Sepunggur adalah bagian dari Desa Tanjung Selor Timur, Kecamatan Tanjung Selor Timur. Jika dibandingkan dengan satuan pemukiman transmigrasi lainnya di Kabupaten Bulungan, SP Sepunggur lebih luas dan lebih berpotensi untuk berkembang karena berada satu daratan dengan Kabupaten Bulungan maupun Provinsi Kaltara.

### **8.2 Pemukiman Sepunggur**

Profil pemukiman Sepunggur dilihat dari aspek kondisi topografi, kondisi kependudukan, sumber penghasilan, struktur pemerintahan dan kondisi akses menuju dan keluar pemukiman.



**Gambar 8.1** Lokasi Satuan Pemukiman Transmigrasi SP Sepunggur

Proses pelaksanaan program transmigrasi tidak hanya berhenti setelah dilakukan penempatan warga karena keberhasilan program dapat dilihat setelah dua atau 3 tahun kemudian. Yaitu ketika para transmigran sudah mampu hidup mandiri, menjalankan usaha dan memperoleh pendapatan yang cukup. Hal yang tidak kalah penting untuk diupayakan ialah terwujudnya harmonisasi hubungan sosial, ekonomi, dan budaya masyarakat di kawasan transmigrasi sebagai satu kesatuan masyarakat transmigrasi.

**Kondisi Geografis dan Aksesibilitas Sepunggur**

Struktur administrasi pemerintahan di okasi Transmigrasi SP Sepunggur adalah sebagai berikut:

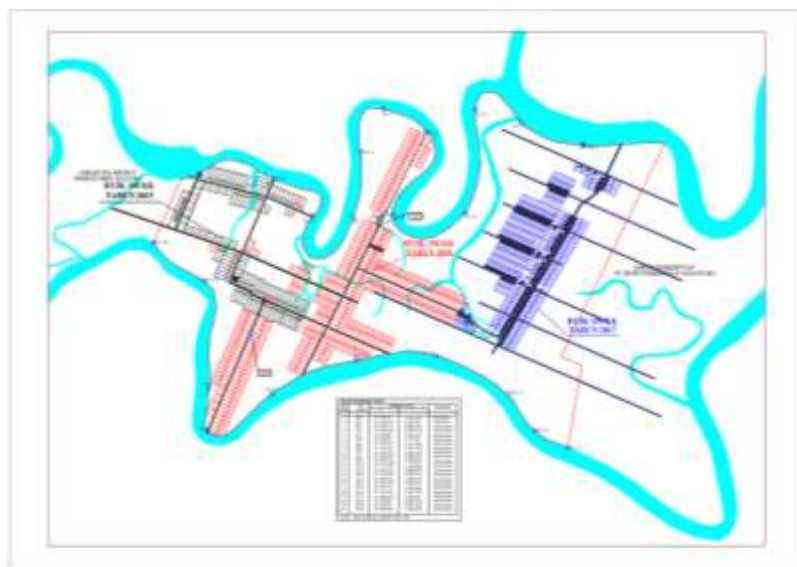
Nama	: Satuan Pemukiman Transmigrasi Sepunggur (SP Sepunggur)
Kawasan	: Tanjung Selor
Desa	: Tanjung Selor Timur
Kecamatan	: Tanjung Selor Timur
Kabupaten	: Bulungan
Provinsi	: Kalimantan Utara

Status SP Sepunggur belum berdiri sendiri sebagai desa defenitif, melainkan sebagai desa persiapan untuk menjadi desa.

Desa induknya yaitu Desa Tanjung Selor Timur. Pembagunan dan pengembangan warga transmigrasi terus dilakukan agar terpenuhi syarat menjadi desa definitif. Dengan menjadi desa definitif, maka urusan administrasi kependudukan, perencanaan pembangunan dan pelayanan masyarakat lainnya dapat lebih fokus.

#### Kondisi Geografis SP Sepunggur

Lokasi SP Sepunggur memang berada pada daratan yang sama dengan Kabupaten Bulungan. Namun masih terpengaruh oleh fenomena pasang dari laut Sulawesi dan lokasi ini dibatasi oleh sungai besar dan kecil. Peta lokasi SP Sepunggur dapat dilihat pada Gambar 8.2. di bawah ini.



**Gambar 8.2** Peta lokasi satuan pemukiman transmigrasi SP Sepunggur

Luas satuan pemukiman SP Sepunggur mencapai 2,480 hektar. Secara astronomis, terletak pada derajat bujur timur dan lintang utara:

Garis Bujur :  $117^{\circ} 29' 09.192''$  -  $117^{\circ} 34' 28.323''$  BT

Garis Lintang :  $02^{\circ} 48' 16''$  -  $02^{\circ} 52' 04.148''$  LU

Secara administrasi, batas-batas wilayah lokasi SP Sepunggur terdiri dari:

Barat : Kuala/Tambat/Selimau 2

Timur : Sungai Semenung/Sungai Selor dan Sabanar

Utara : Sungai Sabanar

Selatan : Sungai Selor

UPT Sepunggur dikelilingi oleh sungai pada tiga arah perbatasannya. Satu perbatasan ke sebelah barat yaitu ke arah desa Kuala/Tambat/Selimau2 menyatu dengan daratan Pulau Kalimantan sehingga ada akses darat ke ibukota provinsi yakni Tanjung Selor. Lokasi SP Sepunggur merupakan dataran rendah. Permukaan tanah berupa lumpur dari endapan sungai, tidak ada perbukitan.



**Gambar 8.3** Topografi lokasi SP Sepunggur

Pada gambar 8.3 di atas terlihat bahwa topografi SP Sepunggur berupa hamparan tanah yang rata dan dekat dengan aliran sungai. Lahan di lokasi SP Sepunggur, merupakan tanah endapan alluvial delta sungai Kayan yang terjadi sejak ribuan tahun yang lalu. Sebelum dibuka menjadi lokasi transmigrasi, lokasi ini merupakan hutan sekunder dan hutan budidaya. Jenis vegetasi yang dominan ialah vegetasi hutan bakau.



Status lahan yang dijadikan satuan pemukiman transmigrasi SP Sepunggur adalah hak penggunaan lahan (HPL). Dasar hukumnya ialah Surat Penyerahan tanah Nomor 595/300/CTS-Pem/VI/07 tanggal 07 Juni 2007.

### 8.3 Aksesibilitas ke Ibukota Provinsi, Kabupaten dan Kecamatan

**Tabel 8.1** Jarak dan waktu tempuh ke kota terdekat

Tujuan ke Kota	Jarak (km)	Jenis	Moda	Waktu tempuh
Desa terdekat	6	darat	Sepeda motor/mobil	30 menit
Kecamatan	12	darat	Sepeda motor/mobil	50 menit
Kabupaten	12	darat	Sepeda motor/mobil	50 menit
Provinsi	12	darat	Sepeda motor/mobil	50 menit

Sumber: Monografi SP Sepunggur, 2021

SP Sepunggur termasuk ke dalam wilayah administrasi pemerintahan Desa Tanjung Selor Timur. Ibukota kecamatan dapat ditempuh dengan moda transportasi sepeda motor maupun mobil. Sementara jarak ke ibukota provinsi dan ibukota kabupaten sama, yaitu 12 km dapat ditempuh melalui jalan sungai (menggunakan perahu), sepeda motor dan mobil melalui jalan darat dengan waktu tempuh 50 menit. Jalan poros di internal lokasi SP Sepunggur, walaupun dapat dilalui kendaraan roda 4 masih berupa jalan tanah. Jalan aspal baru ada setelah di luar lokasi menuju kota kecamatan di Tanjung Selor.



**Gambar 8.4** Kondisi jalan poros di SP Sepunggur

## **8.4 Akses Pemasaran Hasil Pertanian**

Pasar terdekat dengan lokasi SP Sepunggur ialah kota Tanjung Selor yang dapat dicapai dengan jalan darat pakai mobil maupun melalui sungai menggunakan perahu. Petani di SP Sepunggur sudah 6 orang yang memiliki kendaraan roda empat jenis pick-up. Mereka bisa langsung membawa hasil panen ke pasar di Tanjung Selor, saat pulang membawa kebutuhan sehari-hari untuk dijual di lokasi. Bahkan beberapa petani sudah membeli kios sendiri di Pasar Induk Tanjung Selor untuk memasarkan hasil panen mereka.

### **Profil Kependudukan SP Sepunggur**

Penduduk yang tinggal di SP Sepunggur adalah transmigran asal penempatan setempat (Kabupaten Bulungan) dan transmigran asal Pulau Jawa. Seluruh penduduk hidup berdampingan dengan rukun, membangun lingkungan dan mengusahakan lahan pertanian. Jumlah penduduk lokasi transmigrasi SP Sepunggur mencapai 537 KK dengan total 2.173 jiwa (1.131 laki-laki dan 1.042 perempuan).

Agama yang dianut oleh penduduk di SP Sepunggur hanya 2 yaitu Islam (1.757 orang) dan Kristen (416 orang). Kehidupan beragama berjalan dengan baik. Ibadah rutin seperti shalat

berjamaah dan pengajian dilakukan di masjid. Sementara untuk anak-anak yang belajar mengaji, dilakukan di rumah salah seorang warga yang menjadi guru mengaji.

## Profile Penduduk Berdasarkan Golongan Usia

**Tabel 8.2** Jumlah Penduduk SP Sepunggur Berdasarkan Kelompok Umur

No.	Kelompok Umur	Laki-laki	Perempuan	Jumlah	%
1	0-5	58	60	118	5,4
2	6-10	83	74	157	7,2
3	11-20	272	221	493	22,7
4	21-30	306	342	648	29,8
5	31-40	164	142	306	14,1
6	41-50	98	80	178	8,2
7	51-60	77	57	134	6,2
8	>60	73	66	139	6,4
	Total	1.131	1.042	2.173	100

Sumber: Monografi SP Sepunggur, 2021

Tabel 8.2 di atas menampilkan Jumlah Penduduk SP Sepunggur Berdasarkan Kelompok Umur. Kelompok umur penduduk SP Sepunggur sebagian besar berada pada selang usia 20 sampai 60 tahun yaitu mencapai 58,3 persen. Rentang usia tersebut merupakan usia produktif (usia kerja). Dua faktor input untuk usaha pertanian yang utama ialah lahan, dan tenaga kerja. Hal ini mendukung gagasan pemerintah menjadikan lokasi transmigrasi di Kabupaten Bulungan sebagai lumbung pangan.

### Pekerjaan Pokok

Sesuai dengan sumberdaya alam yang tersedia di lokasi transmigrasi, yaitu lahan pertanian, maka mata pencaharian pokok penduduknya ialah bertani. Namun demikian ada juga penduduk yang berdagang, menjadi pengepul hasil pertanian kemudian menjualnya ke kota, kembali dari kota mereka membawa barang-barang kebutuhan warga. Lahan pertanian di lokasi SP Sepunggur cukup subur dan dapat ditanami bermacam tanaman pangan.

Namun yang menjadi problem bagi petani ialah pasokan air yang sulit dikontrol. Ketika musim hujan ditambah kondisi air laut sedang pasang, maka air terlalu banyak masuk ke lahan pertanian sehingga tanaman terendam dan rusak. Berikut beberapa komoditas pertanian yang ditanam oleh warga transmigrasi di Sepunggur. Terdapat seorang penyuluh pertanian di SP Sepunggur, yaitu Suryani, SP.

Selain menjadi petani sebagai pekerjaan pokok, ada juga warga yang bekerja usaha dagang warung kelontong (40 orang), sebagai tukang kayu (100 orang), tukang batu (80 orang), bengkel sepeda, bengkel tv/radio (dua orang), jasa pijat (4 orang) dan usaha angkutan (7 orang).

## 8.5 Sumber Penghasilan Penduduk

Usaha budidaya komoditas pertanian merupakan sumber penghasilan utama penduduk. Berikut ini beberapa komoditas pertanian yang diusahakan oleh warga transmigran SP Sepunggur.

### 1. Usaha tanaman padi

Produktivitas tanaman padi di SP Sepunggur paling tinggi hanya 3 ton per hektar. Hal ini disebabkan karena lahan baru dibuka, jadi pH (derajat keasaman) tanah masih rendah sehingga perlu ada perlakuan pemberian kapur agar pH naik dan cocok untuk ditanami. Kendala lainnya ialah sulitnya mengontrol air. Walaupun ada tanggul, namun saat pasang, permukaan air di lahan tetap saja naik walaupun pintu air sudah ditutup. Kondisi ini menyulitkan pemupukan. Lahan usaha (LU) masih belum benar-benar bersih. Masih terlihat bonggol kayu yang besar yang menyebabkan berkurangnya area lahan yang dapat ditanami.

Peningkatan produktivitas budidaya tanaman padi dapat dilakukan dengan cara membuat tanggul penahan air, pengapuran lahan, pemupukan dan penggunaan benih unggul bersertifikat, khususnya varietas yang cocok untuk lahan pasang surut. Masalah yang dihadapi tidak hanya berkaitan dengan kondisi tipologi lahan yang ada tetapi juga masalah hama dan penyakit tanaman, terutama burung dan tikus.



**Gambar 8.5** Tanaman padi dan bawang SP Sepunggur



**Gambar 8.6** Tanaman padi siap panen di UPT Sepunggur  
(Sumber: BPTP Kaltim)

Inovasi pertanian lahan rawa seperti teknologi tata air, pengelolaan hara dan pupuk, varietas unggul (padi, jagung, dan kedelai) yang adaptif untuk lahan rawa, perbaikan budidaya serta sistem usaha tani (termasuk sistem integrasi tanaman dan ternak) perlu diterapkan di lahan sawah SP Sepunggur agar produktivitas meningkat.

## 2. Semangka

Semangka adalah tanaman hortikultura jenis buah-buahan yang dapat ditanam di dataran rendah. Namun untuk lahan di SP Sepunggur harus dilakukan pengapuran untuk menaikan pH.

Tingkat keasaman tanah yang ideal untuk pertumbuhan semangka adalah 6-6,5. Semangka biasanya ditanam di lahan bekas panen tanaman padi. Permintaan terhadap buah semangka cukup tinggi karena rasa semangka manis dan segar. Dengan melaksanakan cara bercocok tanam yang baik, produktivitas bisa mencapai 30 sampai 50 ton per hektar. Hasil tanaman semangka cukup bagus, pada hari biasa harga semangka mencapai Rp5000/kg di lokasi.



**Gambar 8.7** Petani di UPT Sepunggur semangka

### 3. Bawang Daun

Budidaya tanaman bawang daun (*Allium fistulosum* L.) sedang populer bagi petani di lokasi Transmigrasi Kabupaten Bulungan. Tanaman bawang daun dapat dipanen dalam waktu 40 sampai 50 hari. Bawang daun merupakan salah satu jenis tanaman sayuran yang digunakan sebagai bahan penyedap rasa (bumbu) dan bahan campuran pada beberapa jenis makanan populer di Indonesia, seperti soto, sup, campuran mi instan, dan lain-lain. Juga digunakan untuk campuran adonan kerupuk dan kue kering.

Biasanya bawang daun ditanam bersamaan dengan sayuran lain seperti cabe atau tomat. Harga bawang daun dibeli oleh pedagang pengumpul berkisar antara Rp40 ribu sampai Rp60 ribu per kg di lokasi, cukup membantu menambah pendapatan petani.

#### 4. Cabe

Cabe termasuk komoditas yang dapat dikembangkan di SP Sepunggur karena permintaannya cukup tinggi dan kondisi lahan cocok. Hasil percobaan penanaman cabe oleh para petani di lokasi SP Sepunggur memperlihatkan hasil yang baik, tanaman tumbuh subur dan buahnya lebat. Cabe dapat dipanen dalam waktu 3 bulan dan terus menerus bisa panen 2 kali seminggu selama dua sampai tiga bulan kemudian. Usaha budidaya tanaman cabe termasuk usaha yang berisiko tinggi, tetapi jika berhasil dan harga jual sedang baik, petani bisa meraup untung yang besar.

Penggunaan lahan sebaiknya tidak ditanami komoditas yang sama berturut-turut. Hal ini bermanfaat untuk memutus siklus hama dan juga untuk recovery kapasitas lahan. Tanaman cabe dapat digunakan untuk tujuan tersebut. Setelah ditanami padi, lahan bisa disiapkan untuk tanaman berikutnya.



**Gambar 8.8** Tanaman Cabe di SP Sepunggur

5. Tomat

Tomat sangat mudah dibudayakan. Kondisi tanah di SP Sepunggur yang pH-nya relatif rendah cocok untuk budidaya tomat. Tetapi tidak ada petani yang menanam tomat dalam skala yg luas karena harga yang sering jatuh ketika panen, selain itu buah tomat cepat busuk jika terlambat panen atau telat menjualnya. Harga tomat berkisar antara Rp2500 hingga Rp3000/kg di lokasi SP Sepunggur.

6. Terong

Terong adalah salah satu jenis sayuran yang cukup populer di tengah masyarakat Indonesia. Berbagai macam jenis masakan dapat dihidangkan dengan bahan dasar terong. Terong kaya akan serat, vitamin C, vitamin K, zat besi, kalsium dan magnesium. Selain untuk dikonsumsi sendiri, petani juga menjual hasil panen terong ke pedagang pengumpul.

7. Nenas

Nenas adalah tanaman semusim yang dapat tumbuh baik di lahan dataran rendah pada lintang 25o LU sampai 25o LS. Jenis tanah yang baik untuk pertumbuhan nenas adalah lempung berpasir dengan derajat keasaman antara 4,5 sampai 6,5. Suhu udara 20-27 derajat celsius dengan kelembaban 70%. Kondisi lingkungan di SP Sepunggur sesuai dengan persyaratan untuk mengembangkan nenas. Produktivitas usaha budidaya tanaman nenas berkisar antara 20 sampai 25 ton per hektar. Bisa ditingkatkan sampai 50 ton dengan metode teknologi yang tepat.

Budidaya nenas dalam skala besar harus didukung dengan industri pengolahan agar pemasaran tidak hanya mengandalkan pasar tradisional. Nenas dapat diolah menjadi nenas kaleng, keripik, juice dan sirup nenas.

8. Kubis

Petani SP Sepunggur juga menanam kubis. Tanah di lokasi ini ternyata cocok untuk ditanami sayuran seperti kubis. Selama ini kubis dikenal sebagai sayuran yang dihasilkan di daerah berhawa sejuk seperti di pegunungan. Namun petani SP



Sepunggur berhasil menanam kubis dan tanaman ini tumbuh dengan baik, seperti terlihat pada gambar berikut.



**Gambar 8.9** Tanaman Kubis di SP Sepunggur

Penanaman kubis menggunakan paranet untuk mengurangi intensitas penyinaran yang terlalu terik serta untuk mengendalikan serangan hama. Panen dilakukan dalam waktu 3 sampai 4 bulan setelah penanaman bibit. Produktivitas bervariasi antara 20 sampai 40 ton per hektar.

#### 9. Perikanan/Peternakan

Petani di SP Sepunggur masih terbatas yang mengembangkan usaha perikanan. Sedangkan usaha peternakan hanya sebagai sambilan saja. Hewan yang dipelihara adalah ternak unggas seperti ayam, itik dan entok,

Usaha pertanian bisa lebih produktif apabila beberapa jenis usaha digabungkan menjadi sebuah sistem produksi yang terintegrasi (integrated farming). Limbah yang timbul dari sebuah usaha dapat dimanfaatkan menjadi input bagi usaha lainnya sehingga tidak ada yang terbuang. Limbah usaha pertanian bentuknya adalah biomas yang dapat digunakan untuk memperoleh nilai tambah dan menghindari pulusi. Contohnya, pada usaha peternakan ayam, kotoran ayam akan menimbulkan

bau jika dibuang begitu saja. Padahal dapat dijadikan kompos dan digunakan sebagai pupuk untuk tanaman.

9. Usaha Pengolahan Produk Pertanian

Usaha UMKM yang terdapat di SP Sepunggur diantaranya ialah produksi keripik singkong dan pisang sale. Usaha ini umumnya dilakukan oleh para ibu-ibu yang tergabung dalam kelompok wirausaha SP Sepunggur.



**Gambar 8.10** Keripik singkong produksi UMKM di SP Sepunggur

## **8.6 Infrastruktur, Fasilitas Umum dan Fasilitas Sosial di Sepunggur**

Infrastruktur, fasilitas umum dan sosial pada tahap awal penyiapan pemukiman transmigrasi direncanakan dan dilaksanakan oleh Kementerian Desa, PDT dan Transmigrasi. Namun terbuka peluang kerjasama antar pemerintah daerah pengirim calon transmigran dengan daerah calon lokasi tujuan dalam rangka mempercepat pelaksanaan program transmigrasi. Contohnya kerjasama yang dilakukan oleh pemerintah Provinsi Kaltara dengan Provinsi Jateng, Jatim dan DIY.

Kondisi infrastruktur dan fasilitas umum pada tahap awal pengembangan lokasi memang belum sempurna. Masih perlu dilakukan pemeliharaan, perbaikan dan peningkatan mutu. Hal ini

tentu saja tidak bisa menjadi tanggung jawab Kementerian Desa, PDT dan Transmigrasi saja. Kementerian/Lembaga terkait lainnya juga semestinya ikut bersama-sama membangun pemukiman yang layak dan membuat para transmigran nyaman dan betah.

#### Jalan dan Jembatan

Kondisi jalan di lokasi SP Sepunggur masih berupa jalan tanah.



**Gambar 8.11** Kondisi jalan poros di SP Sepunggur

Di sisi jalan, terdapat kanal yang dapat dilalui oleh perahu dan digunakan sebagai akses menuju sungai Kayan untuk selanjutnya menuju ke Kota Tanjung Selor. Kanal tersebut dibangun untuk drainase, sehingga lahan pekarangan maupun lahan usaha bisa ditanami. Tanah bekas galian kanal inilah yang ditinggikan dan dipadatkan menjadi jalan. Sementara ini hanya dapat untuk dilalui motor atau pejalan kaki. Pada saat hujan jalan menjadi becek dan sulit dilalui. Kondisi jalan akan lebih baik apabila dilakukan pengerasan dengan kerikil atau betonisasi.



**Gambar 8.12** Jembatan di Lokasi Sepunggur

Jembatan di lokasi SP Sepunggur ada yang menghubungkan jalan poros untuk mobilisasi warga antar blok dalam pemukiman. Selain itu ada juga jembatan yang menghubungkan dengan desa induk Tanjung Selor Timur. Jembatan ke desa induk sekaligus menjadi penghubung ke Kota Tanjung selor. Jalan dapat dilalui kendaraan roda empat.

Lahan pertanian di Sepunggur sama seperti di lokasi transmigrasi lainnya yang ada di Kabupaten Bulungan, yaitu merupakan lahan rawa pasang surut. ketika pasang naik laha dapat diairi dan saat surut, saluran masuk harus ditutup agar air tidak mengalir kembali ke kanal.



**Gambar 8.13** Saluran irigasi di Sepunggur

Pada Gambar 8.13 di atas terlihat bahwa saluran irigasi di lokasi SP Sepunggur tersambung ke anak sungai Kayan dan hanya dalam jarak 500 meter langsung masuk ke aliran sungai Kayan. Muara sungai Kayan mengarah ke Laut Sulawesi hanya berjarak sekitar 6 km dari lokasi SP Sepunggur sehingga pengaruh air pasang masih dominan

#### Sumber air bersih

Sumber air bersih warga transmigrasi SP Sepunggur adalah air hujan yang ditampung dalam tanki kapasitas 650 liter. Tanki merupakan fasilitas yang diterima warga sebelum menempati lokasi. Air dari sumur gali tidak layak dikonsumsi, kecuali untuk keperluan mencuci dan mengairi tanaman. Sejauh ini air hujan yang ditampung dalam tangka masih cukup untuk kebutuhan sehari-hari.

#### Sumber Energi Listrik dan Gas

Lokasi SP Sepunggur belum terjangkau jaringan pembangkit listrik dari PLN. Saat ini, setiap rumah menggunakan listrik dari PLTS (pembangkit listrik tenaga surya) yang ditampung melalui panel dengan daya sebesar 10 watt peak (WP). Daya sebesar itu hanya cukup untuk penerangan pada malam hari. Untuk menghidupkan peralatan elektronik seperti televisi, kulkas dan charge telepon genggam warga terpaksa membeli genset sendiri.

Energi untuk keperluan rumah tangga bagi warga di lokasi SP Sepunggur berasal dari bahan bakar gas elpiji ukuran 3 kg. Gas dapat dibeli di warung yang ada di lokasi.

#### Jaringan Telekomunikasi dan Internet

Informasi dari Badan Statistik Kaltara menyebutkan bahwa pengeluaran untuk telekomunikasi menjadi terbesar kedua setelah transportasi. Jaringan internet di Tanjung Selor sudah baik, namun di luar kota seperti di SP Sepunggur ini, koneksi belum begitu stabil karena kurangnya jumlah base transceiver station (BTS).

Penduduk berdasarkan agama tercatat sebanyak 1751 orang warga transmigrasi SP Sepunggur memeluk agama Islam, sisanya sebanyak 416 orang memeluk agama Kristen. Rumah ibadah yang tersedia hanyalah masjid. Penduduk beragama Kristen melaksanakan ibadah kebaktian di rumah karena belum ada gereja di SP Sepunggur.

Pendidikan agama bagi anak-anak usia sekolah selain didapatkan di sekolah, mereka juga belajar membaca Al Quran di rumah salah seorang warga yang peduli dengan pendidikan agama anak-anak.

### Bangunan Sarana Pendidikan

Sarana pendidikan yang tersedia adalah dari TK sampai tingkat sekolah dasar (SD) yaitu SDN 032 Tanjung Selor. Jumlah lokal ada enam. Berdasarkan data monografi SP Sepunggur, SDN 032 Tanjung Selor memiliki murid sebanyak 87 orang, terdiri dari 44 orang murid laki-laki dan 43 orang murid perempuan. Jumlah guru ada 7 orang (satu orang PNS sebagai Kepala Sekolah dan 6 orang guru honorer). Untuk melanjutkan ke jenjang pendidikan yang lebih tinggi, murid-murid di Sepunggur harus bersekolah di kota Kecamatan.

SDN 032 Tanjung Selor, memperoleh bantuan pembangkit listrik tenaga surya (PLTS) dengan daya sebesar 500 watt. Seperti tampak pada Gambar 8.14 di bawah ini, panel sel PLTS terpasang di bagian atap sekolah.



**Gambar 8.14** Sekolah Dasar di Sepunggur

PAUD/TK da satu unit, yaitu TK Handayani. Tersedia satu gedung bangunan dengan 2 lokal dan jumlah murid 15 orang.

### Sarana Kesehatan

Pelayanan kesehatan bagi warga lokasi SP Sepunggur diberikan melalui sebuah puskesmas pembantu. Tenaga medis yang melayani keperluan berobat masyarakat ialah seorang bidan di damping oleh seorang perawat yang tinggal di pustu tersebut. Dokter

hanya akan datang ketika ada pasien yang membutuhkan perawatan dan tidak dapat dilakukan oleh perawat yang tinggal di Pustu (on call).

#### Pemerintahan Sosial Budaya

Lokasi SP Sepunggur secara kelembagaan pemerintahan belum menjadi desa definitif. Jumlah Rukun Tetangga ada 10, jadi sebenarnya kalau dari sisi jumlah sudah bisa menjadi sebuah desa tersendiri. Satuan pemukiman transmigrasi apabila dalam perkembangannya memenuhi syarat untuk menjadi sebuah desa definitif, maka pemerintah dapat meningkatkan status administrasinya. Apabila sudah menjadi sebuah desa yang berdiri sendiri, maka satuan pemukiman lebih leluasa dalam mengatur kepentingan masyarakat di lokasi tersebut. Menurut Undang-undang Desa tahun 2014 (UU no 6/2014), desa ialah adalah kesatuan masyarakat hukum yang memiliki batas wilayah yang berwenang untuk mengatur dan mengurus urusan pemerintahan, kepentingan masyarakat setempat berdasarkan prakarsa masyarakat, hak asal usul, dan/atau hak tradisional yang diakui dan dihormati dalam sistem pemerintahan NKRI.

Lembaga sosial budaya yang terdapat di Speunggu diantaranya ialah PKK, Karang Taruna, Posyandu, DKM Mesjid dan Kelompok Penyelenggara Jenazah.



**Gambar 8.15** Mesjid di Sepunggur

## Kelompok Tani

Terdapat 34 kelompok tani yang tergabung dalam sebuah Gapoktan (gabungan kelompok tani) dengan ketua Bapak Maryoto. Ke-34 Kelompok tani tersebut dapat dilihat pada Tabel 8.3 berikut ini:

**Tabel 8.3** Daftar Kelompok Tani di SP Sepunggur

No	Nama Kelompok	Ketua Kel	Anggota	Usaha Utama
1	Maulana Alam Sejahtera	Ali Murtado	25	Budidaya pertanian
2	Sepunggur Maju	Tujiman	25	Budidaya Pertanian
3	Wiraharja	Harso	25	Budidaya pertanian
4	Sumber rejeki	Maryoto	25	Budidaya Pertanian
5	Maju Makmur	Samina	25	Budidaya pertanian
6	Mahkota	Tiara Bakti	25	Budidaya Pertanian
7	Karya Tani	Edi Maulana	25	Budidaya pertanian
8	Saritani Rukun	Sukimo	25	Budidaya Pertanian
9	Sepunggur Tenggunyun	M. Jafar	25	Budidaya pertanian
10	Tunas Sepunggur	Burhanuddin	25	Budidaya Pertanian
11	Harapan Sepunggur	Samsudin	25	Budidaya pertanian
12	Sepunggur Jaya Bersama	M. Saleh	25	Budidaya Pertanian
13	Sepunggur Bebatun	H. Jamaludin A	25	Budidaya pertanian
14	Sidomulyo	Kasman	25	Budidaya Pertanian
15	Sidomukti	Samadi	25	Budidaya pertanian
16	Sidodado	Aris Purwanto	25	Budidaya Pertanian



No	Nama Kelompok	Ketua Kel	Anggota	Usaha Utama
17	Ngudi Lestari	Sutomo	25	Budidaya pertanian
18	Damai Sejahtera	Zainal Arifin	25	Budidaya Pertanian
19	Makmur Jaya	Suhanda	25	Budidaya pertanian
20	Limbu Sepunggur	Abdul Wahab	25	Budidaya Pertanian
21	Abung	Lukas Padan	19	Budidaya pertanian
22	Sabuk	Ibau Asa	18	Budidaya Pertanian
23	Al Barokah	Barikah	10	Pengolahan hasil Pert.
24	Waridah	Waridah	23	Pengolahan hasil Pert.
25	Sekar Tani	Sudarti	25	Pengolahan hasil Pert.
26	Guyup Makmur	Yuning Sudati		Pengolahan hasil Pert.
27	Sepunggur Bersatu	Bambang S.	20	Jasa alat pertanian
28	Muara Kayan Mas	Mastoyibah	30	Budidaya ikan
29	Makmur	Urnan	8	Budidaya Ikan
30	Sekar Tanjung	Dwi Krisnarti	15	Wirausaha
31	Srikandi	Mesra Murni	15	Wirausaha
32	Kartini Sepunggur	Sumiati	15	Wirausaha
33	Maju Brsama	Sulastri	15	Wirusaha
34	Dewi Sri	Eni Suprapti	15	Wirausaha

Sumber: Monografi SP Sepunggur, 2021

### Potensi, Peluang, Kendala, Dan Strategi Pengembangan Satuan Pemukiman

Potensi sumberdaya alam yang dapat dikembangkan untuk meningkatkan kesejahteraan warga di lokasi transmigrasi SP Sepunggur adalah:

### 1. Pertanian tanaman pangan

Komoditas tanaman pangan yang sudah dibudidayakan adalah padi, cabe, bawang, nenas, jagung, hortikultura (semangka). Usaha pengolahan produk pertanian yang sudah ada di SP Sepunggur adalah usaha rumah tangga pengolahan produk pertanian seperti pisang sale, keripik singkong. SP Sepunggur berpotensi untuk dikembangkan menjadi kawasan transmigrasi agropolitan karena produksi pertanian tanaman pangan yang meningkat sejak penempatan pertama kali tahun 2015. Selain itu juga karena SP Sepunggur satu daratan dengan Tanjung Selor. Bahkan sudah ada beberapa transmigran yang mempunyai kendaraan roda empat, untuk mengangkut hasil panen ke ibukota Provinsi.

### 2. Perikanan

Perikanan budidaya air tawar berpotensi dikembangkan di SP Sepunggur karena tersedianya sumberdaya air. Di lokasi SP Sepunggur, permukaan air dipengaruhi oleh fenomena pasang dan surut. Untuk dapat memanfaatkan air dari fenomena pasang surut, diperlukan teknologi pengaturan keluar masuknya air. Menentukan tinggi tanggul penahan air, harus berdasarkan data pasut tertinggi dan terendah. Lahan pasang surut, cocok untuk budidaya ikan yang biasa hidup di air payau, seperti bandeng, belanak, sembilang dan udang. Namun bisa juga dikembangkan ikan lokal seperti gabus, sepat dan nila. Warga transmigrasi di Kabupaten Bulungan belum fokus mengembangkan perikanan air tawar karena ikan masih banyak tersedia di alam, sehingga tidak sulit menangkap ikan kalau sekedar untuk memenuhi kebutuhan lauk di rumah.

### 3. Perkebunan

Perkebunan yang cocok dikembangkan di Sepunggur adalah komoditas yang sesuai untuk daerah rawa pasang surut. Misalnya karet, kepala sawit dan kelapa kampung. Kakao dan jeruk juga bisa diusahakan. Untuk komoditas tertentu seperti kelapa sawit harus ada usaha perkebunan besar yang mempunyai fasilitas pengolahan sehingga hasil panen masyarakat ada yang menampung.

#### 4. Peternakan

Peternakan dapat menjadi tambahan penghasilan petani. Selain mengusahakan lahan dengan menanam tanaman pangan, petani dapat juga memanfaatkan lahan pekarangan dengan memelihara hewab ternak seperti sapi, kambing dan unggas. Sejauh ini ternak yang telah dipelihara adalah jenis unggas seperti ayam, itik dan entok (soang).

##### Kendala

Kendala yang dihadapi para transmigran di SP Sepunggur dalam berusaha ialah masih belum selesainya pembangunan infrastruktur. Pembangunan jembatan dan jalan antar blok maupun penghubung dengan kawasan sekitar masih perlu dilanjutkan. Kondisi jalan sangat becek ketika musim hujan karena belum dilakukan pengerasan dengan sirtu (masih jalan tanah). Pasokan listrik yang cukup juga belum sampai ke SP Sepunggur. Banyak usaha UMKM yang akan berkembang dengan pesat apabila energi listrik sudah tersedia di Sepunggur. Baik usaha kerajinan rumah tangga, pengolahan hasil pertanian maupun usaha lainnya.

### **8.7 Potensi, Peluang, Kendala dan Strategi Pengembangan SP6B**

Strategi pengembangan yang dapat dilakukan pada lokasi transmigrasi setelah 2 tahun atau lebih penempatan warga (seperti halnya di SP Sepunggur) ialah dengan melibatkan peran serta penduduk transmigran itu sendiri. Perencanaan dan pelaksanaan pembangunan akan lebih tepat sasaran jika dimulai dari mengidentifikasi permasalahan dari bawah. Misalnya dalam kesulitan berusaha di bidang pertanian, peralatan yang cocok untuk lahan setempat serta keluhan yang reral dihadapi oleh warga.

Peningkatan produktifitas tenaga kerja maupun sumberdaya seperti lahan memerlukan kerjasama semua pihak. Dinas tanaman pangan daerah, Dinas transmigrasi dan perasn serta kelompok tani harus bersinergi untuk mendukung program persiapan kearah terwujudnya Kabupaten Bulungan menjadi kawasan *food estate*.

## **BAB 9**

### **PENUTUP**

Tiga kawasan pemukiman transmigrasi di Kabupaten Bulungan yang diuraikan di atas (SP6B, SP10 dan Sepunggur) memperlihatkan bahwa potensi Kabupaten Bulungan menjadi lumbung pangan cukup besar. Hal ini didukung oleh ketersediaan sumberdaya input seperti lahan dan air, petani yang sudah berpengalaman serta program pemerintah daerah maupun pusat.

Pembangunan infrastruktur yang semakin lengkap berupa jalan, jembatan pelabuhan dan sarana pendukungnya akan membantu kelancaran rantai pasok dari daerah produksi sampai ke konsumen akhir.

Banyak komoditas yang cocok untuk dikembangkan di Kabupaen Bulungan, baik tanaman pangan pokok maupun hortikultura. Saat ini konsumen untuk wilayah Provinsi Kalimantan Utara maupun Kalimantan Timur menunggu adanya suplai bahan pangan yang dekat sehingga tidak terlalu mahal dalam biaya transportasi. Produksi beras di Provinsi Kaltara baru mencapai 33.000 ton dari total kebutuhan 80.000 ton pertahun (35%). Sisanya masih didatangkan dari luar Provinsi, khususnya dari Jawa Timur dan Sulawesi Selatan. Oleh karena itu mengembangkan potensi kawasan transmigrasi sebagai lumbung pangan perlu segera diwujudkan. Tentu saja hal tersebut membutuhkan kerjasama semua pemangku kepentingan baik dari pusat maupun di daerah. Geliat pembagunan di segala bidang ditambah pertumbuhan populasi mengharuskan upaya pengadaan pangan tidak boleh berhenti bahkan harus terus ditingkatkan.

## DAFTAR PUSTAKA

- Anonimous, 2019. Riwayat Program Transmigrasi Yang Banyak Gagalnya. tersedia online pada laman web [www.http://voi.id/memori/767](http://voi.id/memori/767) (diakses Nopember 2021)
- BPS Kabupaten Bulungan. 2023. Dinas Pertanian Kabupaten Bulungan (2022). (<https://bulungankab.bps.go.id/indicator/54/188/1/produksi-tanaman-perkebunan-menurut-jenis-tanaman-di-kabupaten-bulungan.html>) (diakses Juli 2023).
- BPS Kabupaten Bulungan. 2023. Produksi Beras Kabupaen Bulungan. Tersedia online pada laman web: <https://bulungankab.bps.go.id/indicator/53/131/1/produksi-beras-di-kabupaten-bulungan.html> (diakses Sept, 2023).
- BPTP Kaltim, 2021 (tersedia online di laman web: <http://kaltim.litbang.pertanian.go.id/ind/>)  
<https://disnakertrans.ntbprov.go.id/wp-content/uploads/2020/12/Profil-transmigrasi-2020-min.pdf>
- DetikNews. 2022. Sri Lanka Krisis Pangan-BBM, Demo di Rumah Presiden Ricuh! Tersedia online pada laman web: <https://news.detik.com/bbc-world/d-6012631/sri-lanka-krisis-pangan-bbm-demo-di-rumah-presiden-ricuh>
- Baca artikel detiknews, "Sri Lanka Krisis Pangan-BBM, Demo di Rumah Presiden Ricuh!" selengkapnya <https://news.detik.com/bbc-world/d-6012631/sri-lanka-krisis-pangan-bbm-demo-di-rumah-presiden-ricuh>.
- Download Apps Detikcom Sekarang <https://apps.detik.com/detik/>
- Harini R, Yunus HS, Kasto, Hartono S. 2012. Agricultural Land Conversion: Determinants And Impact For Food Sufficiency In Sleman Regency. Indonesian Journal of Geography. 44(2) : 120 - 133
- Hariyati, T dan Lestari, R. 2021. Karakterisasi Morfologi Padi Lokal Desa Tanjung Buka Kec. Tanjung Palas Tengah Kab. Bulungan. Jurnal Agrotek Indonesia (Indonesian Journal Of Agrotech). Vol 6 No 2 (2021)
- Herdiawan, D. 2012. Ketahanan Pangan & Radikalisme. Penerbit Republika

- Khaidir T. 2017. Kroeng Pade Salah Satu Saksi Bisu Sejarah Peradaban Aceh. Tersedia online pada laman web: <https://steemit.com/indonesia/@teukukhaidir/kroeng-pade-salah-satu-saksi-bisu-sejarah-peradaban-aceh>
- Monografi SP10, 2021. Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Kabupaten Bulungan
- Monografi SP6B, 2021. Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Kabupaten Bulungan
- Mulyani A, Kuncoro D, Nursyamsi D, Agus F. 2016. Analisis Konversi Lahan Sawah: Penggunaan Data Spasial Resolusi Tinggi Memperlihatkan Laju Konversi yang Mengkhawatirkan. *Jurnal Tanah dan Iklim*. 40 (2): 121-133
- Nuhung IA. 2015. Faktor-faktor yang memotivasi petani menjual lahan dan dampaknya di daerah suburban: Studi Kasus di Desa Nagrak, Kecamatan Sukaraja, Kabupaten Bogor. *Jurnal Agro Ekonomi*. 33 (1): 17-33
- Purbiyanti E, Yazid M, Januarti I. 2017. Konversi Lahan Sawah di Indonesia dan Pengaruhnya Terhadap Kebijakan Pembelian Harga Pemerintah (HPP) Gabah/Beras. *Jurnal Manajemen & Agribisnis*. 14 (3):209-217
- Putra PUM, Ismono SH, Riantini M. 2022. Alih fungsi lahan sawah di Kabupaten Lampung Selatan. *Jurnal Ilmu Ilmu Agribisnis: Journal of Agribusiness Science*, 10(1): 78-85
- Pusparisa Y. 2021. Industri Makanan Serap Tenaga Kerja Terbanyak di Sektor Manufaktur. Tersedia online pada laman web: <https://databoks.katadata.co.id/datapublish/2021/05/31/industri-makanan-serap-tenaga-kerja-terbanyak-di-sektor-manufaktur> (diakses Oktober 2023)
- Rachman HPS. 2008. Perubahan Pola Konsumsi Pangan Sumber Karbohidrat Di Perdesaan. *Jurnal Pangan*. 17 (3):
- Raditya, IN. 2017. Tragedi Pembantaian Bulungan di Perbatasan Malaysia. tersedia online pada laman web : <https://tirto.id/cu4N> (diakses Juli 2023).
- Rakhman F. 2021. Foto-foto Bukit dan Hutan Gundul di Nusa Tenggara Barat. Tersedia online dilaman web : <https://www.mongabay.co.id/2021/03/13/foto-foto-bukit-dan-hutan-gundul-di-nusa-tenggara-barat/>

- Sejarah Kesultanan Bulungan. 2023. Tersedia online di laman web: <https://www.indonesia.go.id/ragam/budaya/sosial/kesultanan-bulungan-yang-enggan-berperang>
- Setiawan, N. 2009. Satu Abad Transmigrasi di Indonesia. Tersedia online di laman web: [https://pustaka.unpad.ac.id/wp-content/uploads/2009/03/satu\\_abad\\_transmigrasi\\_di\\_indonesia.pdf](https://pustaka.unpad.ac.id/wp-content/uploads/2009/03/satu_abad_transmigrasi_di_indonesia.pdf) (dikases Oktober 2021)
- Summerfield. 1991. *Global Geomorphology, An introduction to study of landforms*. New York: Longman Scientific and Technical.
- Utami A.W, Jamhari, dan Hardyastuti S. 2011. El Nino, La Nina, Dan Penawaran Pangan di Jawa, Indonesia. *Jurnal Ekonomi Pembangunan*. 12(2).p:257-271
- United Nation. 2022. *The Global Food Security Index*. Tersedia online pada laman web: <https://www.unccd.int/resources/knowledge-sharing-system/global-food-security-index> (diakses September 2023)
- Wijayati PD., Harianto., Suryana A., 2019. Permintaan pangan sumber karbohidrat di Indonesia. *Jurnal Analisis Kebijakan Pertanian*. 17 (1): 13-26 DOI: <http://dx.doi.org/10.21082/akp.v17n1.2019.13-26> 13
- Yudhistira MD. 2013. Analisis dampak alih fungsi lahan pertanian terhadap ketahanan pangan di Kabupaten Bekasi Jawa Barat (Studi Kasus Desa Sriamur Kecamatan Tambun Utara). Skripsi Departemen Ekonomi Sumberdaya Dan Lingkungan Fakultas Ekonomi Dan Manajemen Institut Pertanian Bogor.





## BIODATA PENULIS



### **Yodfiatfinda**

Dosen tetap di Prodi Agribisnis Universitas Trilogi-Jakarta

Yodfiatfinda, lahir di Maninjau Sumatra Barat pada tahun 1967. Ayahnya H. Danawir Sutan Bakti bin Malin Marajo dan ibunya bernama Hj. Dasniar binti S. Sutan Kulipah. Setamat dari SMA Negeri Maninjau tahun 1986, Penulis mendapat undangan belajar di IPB Bogor tanpa melalui tes masuk. Lulus dari Jurusan Ilmu dan Teknologi Kelautan-Faperikan tahun 1991, kemudian bekerja di beberapa perusahaan swasta nasional kemudian sempat bekerja di Makeman Co.Ltd Nishihara, Okinawa Jepang tahun 2003-2006. Study magister diselesaikan di SB IPB tahun 2008 dan kemudian melanjutkan ke program doktor di Fakultas Pertanian UPM Malaysia lulus tahun 2012. Fokus penelitiannya ialah manajemen agribisnis, manajemen industri pengolahan makanan, pemasaran produk pertanian dan pembangunan perdesaan. Saat ini penulis adalah dosen tetap di Prodi Agribisnis Universitas Trilogi-Jakarta.

## SINOPSIS

Upaya memproduksi pangan yang cukup merupakan prioritas di semua negara. Pangan berasal dari pertanian, sehingga membicarakan pangan tidak mungkin terlepas dari pertanian. Indonesia memiliki input pertanian yang melimpah seperti sinar matahari yang hadir sepanjang tahun, air, lahan dan tenaga kerja. Namun demikian, sektor pertanian saat ini mendapat tekanan yang memerlukan perhatian semua pihak supaya produksi pangan berlanjut sesuai kebutuhan. Diantara tekanan tersebut ialah laju konversi lahan subur di Pulau Jawa menjadi perutukan non pertanian, berkurangnya minat generasi muda terjun ke sektor pertanian serta inovasi dan teknologi budidaya maupun mekanisasi yang masih tertinggal dibandingkan negara-negara maju.

Di luar Pulau Jawa masih tersedia lahan yang sangat luas namun tenaga kerja pertaniannya tidak ada. Melalui program transmigrasi, yaitu program pemerataan penduduk dari wilayah padat ke wilayah yang masih jarang penduduknya terbukti berkontribusi terhadap produksi pangan maupun percepatan kemajuan pembangunan di daerah. Kabupaten Bulungan yang terletak di Provinsi Kalimantan Utara diangkat dalam buku ini, sebagai kawasan potensial untuk dikembangkan sektor pertaniannya melalui transmigrasi. Komoditas pangan pokok, sayuran dan buah-buahan dapat tumbuh dengan baik di delta subur sungai Kayan di kabupaten Bulungan.

Dahulu menjadi warga transmigrasi cukup berat. Tetapi sekarang berbeda. Kemajuan teknologi dan pembangunan infrastruktur secara langsung atau tidak mendorong program transmigrasi lebih mudah. Bukan lagi menjadi hal yang mengkhawatirkan bagi keluarga transmigran meninggalkan kampung halaman menuju daerah baru di lokasi yang jauh. Hubungan komunikasi begitu mudah bahkan melalui *videocall*, transportasi menggunakan pesawat terbang saat ini terjangkau oleh semua kalangan memungkinkan transmigran pulang menjenguk keluarga di daerah asal dalam waktu yang singkat.